REPUBLIKA HRVATSKA
MINISTARSTVO GOSPODARSTVA

UPRAVA ZA POLITIKU JAVNE NABAVE

KLASA: 406-01/26-02/393
URBROJ: 526-08-04-01-02-26-2

Zagreb, 13. listopada 2026.

Međimurska županija
Grad Prelog
n/p g. Dražena Novaka, predsjednika gradskog vijeća

Glavna 35, 40323 Prelog
ured-grada@prelog.hr

PREDMET: Nadzor zakonitosti Pravilnika o provedbi postupaka jednostavne nabave, uputa daje se

Veza: Vaš dopis KLASA: 040-01/26-01/22, URBROJ: 2109-14-01-26-1, od 1. listopada 2026.

Poštovani,

u vezi s dostavljenim Pravilnikom o provedbi postupaka jednostavne nabave, KLASA: 406-05/26-01/36, URBROJ: 2109-14-01-26-1, od 24. rujna 2026. godine (dalje u tekstu: Pravilnik), odgovaramo u nastavku.

Sukladno članku 79. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“, broj 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13, 137/15, 123/17, 98/19 i 144/20; dalje u tekstu Zakon o lokalnoj i područnoj samoupravi), nadzor zakonitosti općih akata koje u samoupravnom djelokrugu donose predstavnička tijela općina, gradova i županija obavljaju nadležna tijela državne uprave, svako u svojem djelokrugu. Budući da Pravilnik uređuje jednostavnu nabavu na temelju članka 15. Zakona o javnoj nabavi („Narodne novine“, broj 120/16, 114/22 i 48/26; dalje u tekstu: ZJN 2016), ovo Ministarstvo nadležno je za nadzor njezine usklađenosti sa ZJN 2016.

Iz dostavljenog Pravilnika proizlazi da su njime uređena pravila, uvjeti i postupci jednostavne nabave Grada Preloga radi usklađenja sa ZJN 2016.

Člankom 15. ZJN 2016 propisano je da pravila, uvjete i postupke jednostavne nabave naručitelj uređuje općim aktom. Općim aktom naručitelj je obvezan urediti poštivanje načela javne nabave i sprječavanje, prepoznavanje i uklanjanje sukoba interesa sukladno člancima 75. do 83. ZJN 2016, pravnu zaštitu gospodarskim subjektima putem prigovora za nabave procijenjene vrijednosti veće od 15.000,00 eura, mogućnost elektroničke komunikacije za nabave procijenjene vrijednosti jednake ili manje od 15.000,00 eura, provedbu postupaka iznad 15.000,00 eura putem modula jednostavne nabave u EOJN RH te javnu objavu postupaka iznad vrijednosti propisanih tim člankom.

Dodatno se ovim putem ukazuje da su uvidom u Pravilnik utvrđene odredbe o primjeni načela javne nabave, sprječavanju sukoba interesa, prigovoru, elektroničkoj komunikaciji, korištenju modula jednostavne nabave i javnoj objavi postupaka, čime su u bitnome uređena pitanja koja članak 15. ZJN 2016 nalaže urediti općim aktom o jednostavnoj nabavi.

Člankom 1. stavkom 1. Pravilnika propisano je da za jednostavnu nabavu ne postoji obveza provedbe postupaka javne nabave. Budući da je člankom 12. stavkom 2. ZJN 2016 propisano da se na jednostavnu nabavu primjenjuje članak 15. toga Zakona, predmetnu odredbu potrebno je uskladiti na način da se jasno navede primjena članka 15. ZJN 2016.

Nadalje, člankom 3. stavkom 1. Pravilnika propisano je da se na sprječavanje sukoba interesa u postupcima jednostavne nabave na odgovarajući način primjenjuju odredbe ZJN 2016. Budući da je člankom 15. stavkom 3. točkom a) ZJN 2016 propisano da je naručitelj obvezan urediti sprječavanje, prepoznavanje i uklanjanje sukoba interesa sukladno člancima 75. do 83. ZJN 2016, predmetnu odredbu potrebno je uskladiti na način da se propiše primjena navedenih odredbi, a ne njihova odgovarajuća primjena.

Uvidom u članak 21. stavak 2. Pravilnika utvrđeno je da je propisano kako Naručitelj može poništiti postupak jednostavne nabave u bilo kojem trenutku bez posebnog pisanog obrazloženja. Navedenu odredbu potrebno je uskladiti s načelom transparentnosti iz članka 4. ZJN 2016 na način da se propiše obveza navođenja i obrazlaganja razloga poništenja postupka jednostavne nabave. Razlozi poništenja moraju biti navedeni u odluci o poništenju te dokumentirani u dokumentaciji postupka.

Člankom 22. stavkom 1. Pravilnika propisano je da pravo na prigovor ima ponuditelj koji je sudjelovao u postupku jednostavne nabave. Budući da je člankom 15. stavkom 3. točkom b) ZJN 2016 propisano da je naručitelj općim aktom obvezan urediti pravnu zaštitu gospodarskim subjektima putem prigovora za nabave procijenjene vrijednosti veće od 15.000,00 eura, a pojam ponuditelja uži je od pojma gospodarskog subjekta, predmetnu odredbu potrebno je uskladiti na način da se pravo na prigovor osigura gospodarskim subjektima koji smatraju da im je postupanjem naručitelja u pojedinoj nabavi povrijeđeno pravo ili pravni interes. Također, napominjemo da se prigovor ne izjavljuje samo protiv odluke o odabiru ili odluke o poništenju, već je potrebno osigurati učinkovitu pravnu zaštitu gospodarskim subjektima, uključujući mogućnost osporavanja nepravilnosti u ranijim fazama postupka jednostavne nabave, osobito u pozivu za dostavu ponuda odnosno dokumentaciji o nabavi, kada su te nepravilnosti mogle utjecati na mogućnost sudjelovanja ili na ishod postupka te je navedenu odredbu potrebno uskladiti na navedeni način.

U odnosu na članak 23. stavak 1. Pravilnika propisano je da o prigovoru odlučuje gradonačelnik ili osoba koju on za to ovlasti posebnom odlukom. Navedenu odredbu potrebno je uskladiti s člankom 122. stavkom 3. Zakona o općem upravnom postupku („Narodne novine“, broj 47/09 i 110/21), kojim je propisano da o prigovoru odlučuje čelnik tijela rješenjem. Druge osobe mogu provoditi potrebne provjere, razmotriti navode prigovora i pripremiti prijedlog odluke, ali o prigovoru odlučuje gradonačelnik kao čelnik javnopravnog tijela.

Nadalje, člankom 23. stavkom 3. Pravilnika propisano je da prigovor podnesen na odluku o odabiru ili odluku o poništenju sprječava sklapanje ugovora o nabavi do izvršnosti odluke o prigovoru, osim u slučaju žurne nabave kada bi odgoda mogla prouzročiti ozbiljnu štetu. Budući da pravna zaštita mora imati stvaran i učinkovit učinak, predmetnu odredbu potrebno je preispitati i uskladiti na način da pravodobno podneseni prigovor odgađa sklapanje ugovora do donošenja rješenja o prigovoru.

Također, u odnosu na članak 23. Pravilnika potrebno je uskladiti postupak odlučivanja o prigovoru s člankom 122. stavcima 3. i 4. te člankom 156. Zakona o općem upravnom postupku na način da se propiše da o prigovoru odlučuje gradonačelnik rješenjem u roku od osam dana od dana izjavljivanja prigovora te da protiv rješenja žalba nije dopuštena, ali se može pokrenuti upravni spor pred nadležnim upravnim sudom.

Zaključno, u članku 32. Pravilnika potrebno je navesti da sukladno članku 15. stavku 4. ZJN 2016, ovaj Pravilnik i njegove izmjene i dopune Naručitelj objavljuje na svojim internetskim stranicama te ga čini dostupnim i u EOJN RH.

Slijedom navedenog, sukladno članku 80. stavku 1. Zakona o lokalnoj i područnoj samoupravi, upućuje se Gradsko vijeće Grada Preloga da u roku od 15 dana od primitka ove upute povratno ovo tijelo izvijesti o usklađenju članaka 1., 3., 21., 22., 23. i 32. Pravilnika sa ZJN 2016 i Zakonom o općem upravnom postupku na prethodno opisani način.

Ukoliko u zadanom roku od 15 dana ne postoji mogućnost održavanja sjednice predstavničkog tijela radi usvajanja traženih izmjena kojima su uklonjeni svi nedostaci kako je prethodno obrazloženo, a nastavno na rok od 60 dana od isteka roka iz stavka 3. istoga članka Zakona o lokalnoj i područnoj samoupravi u kojem je ovo tijelo dužno donijeti odluku o obustavi ukoliko se po ovoj uputi ne postupi i ne otklone uočeni nedostaci, Gradsko Vijeće Grada Preloga dužno je u daljnjem roku od 30 dana od isteka roka od 15 dana od primitka ove upute, ovo tijelo izvijestiti o donesenoj odluci kojom su usvojene iste izmjene.

S poštovanjem,

RAVNATELJ

Danijel Drlić