

PRIJEDLOG

STATUTARNE ODLUKE O IZMJENAMA I DOPUNAMA STATUTA GRADA PRELOGA

PREDLAGATELJ: gradonačelnik

PREDSTAVNICI PREDLAGATELJA ZADUŽENI

ZA DAVANJE OBRAZLOŽENJA: Ljubomir Kolarek, dr.med.vet., gradonačelnik

Miljenka Radović, mag.iur, pročelnica

Upravnog odjela za upravu i društvene djelatnosti

Prelog, ožujak 2018. godine

Temeljem članka 33. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (NN br. 123/17.) i članka 36. Statuta Grada Preloga (Službeni glasnik Međimurske županije br. 10/09., 26/10., 23/11. i 5/13.), Gradsko vijeće Grada Preloga na ___ sjednici održanoj dana _____ 2018. godine, donijelo je

STATUTARNU ODLUKU O IZMJENAMA I DOPUNAMA STATUTA GRADA PRELOGA

Članak 1.

Ovom Statutarnom odlukom o izmjenama i dopunama Statuta Grada Preloga mijenja se i dopunjuje Statut Grada Preloga (Službeni glasnik Međimurske županije br. 10/09., 26/10., 23/11. i 5/13.) u članku 17. stavak 4. mijenja se i glasi:

„Ako je prijedlog za raspisivanje referenduma predložio propisani broj birača, predsjednik/ca Gradskog vijeća ga je dužan/na, u roku od 30 dana od dana zaprimanja prijedloga, dostaviti središnjem tijelu državne uprave nadležnom za lokalnu i područnu (regionalnu) samoupravu radi utvrđivanja ispravnosti podnesenog prijedloga. Ako središnje tijelo državne uprave nadležno za lokalnu i područnu (regionalnu) samoupravu utvrdi da je prijedlog za raspisivanje referenduma ispravan, Gradsko vijeće će u roku od 30 dana od dana zaprimanja odluke o ispravnosti prijedloga raspisati referendum.“

Članak 2.

Članak 18. mijenja se i glasi:

“Osim slučajeva propisanih člankom 17. Statuta, referendum se može raspisati i za opoziv Gradonačelnika/ce i njegovog/zinog zamjenika/ce koji je izabran zajedno s njime.

Raspisivanje referenduma za opoziv može predložiti:

- 20 % ukupnog broja birača na području Grada Preloga
- 2/3 članova Gradskog vijeća.

Ako je raspisivanje referenduma za opoziv predložilo 20 % ukupnog broja birača na području Grada Preloga, Gradsko vijeće raspisat će referendum za opoziv Gradonačelnika/ce i njegovog/zinog zamjenika koji je izabran zajedno s njime u skladu s člankom 17. ovog Statuta.

Ako je raspisivanje referenduma za opoziv predložilo 2/3 članova Gradskog vijeća, odluku o raspisivanju referenduma za opoziv Gradonačelnika/ce i njegovog/zinog zamjenika/ce koji je izabran zajedno s njime donosi Gradsko vijeće dvotrećinskom većinom glasova svih članova Gradskog vijeća.“

Članak 3.

Članak 23. mijenja se i glasi:

„Gradsko vijeće ne smije raspisati referendum o opozivu Gradonačelnika/ce i njegovog/zinog zamjenika/ce prije proteka roka od 6 mjeseci od održanih izbora ni ranije održanog

referenduma za opoziv, kao ni u godini u kojoj se održavaju redovni izbori za Gradonačelnika/ce i njegovog/zinog zamjenika/ce.

Članak 4.

U članku 35. stavku 4. mijenja se i glasi:

“Mandat vijećnika izabranog na redovnim izborima počinje danom konstituiranja Gradskog vijeća i traje do dana stupanja na snagu odluke Vlade Republike Hrvatske o raspisivanju sljedećih redovnih izbora koji se održavaju svake četvrte godine sukladno odredbama zakona kojim se uređuju lokalni izbori, odnosno do dana stupanja na snagu odluke Vlade Republike Hrvatske o raspuštanju Gradskog vijeća.“

U stavku 5. iza riječi „redovnim izborima“ dodaju se riječi „koji se održavaju svake četvrte godine sukladno odredbama zakona kojim se uređuju lokalni izbori, odnosno do dana stupanja na snagu odluke Vlade Republike Hrvatske o raspuštanju Gradskog vijeća“

Članak 5.

Članak 36. mijenja se i glasi:

„Gradsko vijeće u okviru svog samoupravnog djelokruga:

1. donosi Statut Grada,
2. donosi Poslovnik o radu,
3. donosi odluke i druge opće akte kojima se uređuju pitanja iz samoupravnog djelokruga Grada,
4. donosi proračun i odluku o izvršenju proračuna,
5. donosi godišnji izvještaj o izvršenju proračuna,
6. donosi odluku o privremenom financiranju
7. donosi odluke o gradskim porezima, prirezima i naknadama, taksama i drugim prihodima od interesa za Grad,
8. donosi odluku o zaduživanju i davanju jamstava Grada,
9. donosi programe javnih potreba,
10. donosi odluke o pristupanju udruženjima lokalnih jedinica u zemlji i udrugama lokalnih jedinica u inozemstvu, u skladu sa općim aktom i zakonom,
11. raspisuje referendum,
12. odlučuje o pokroviteljstvu,
13. donosi odluku o promjeni granice Grada,
14. odlučuje o stjecanju i otuđenju pokretnina i nekretnina odnosno drugom raspolaganju imovinom Grada čija ukupna vrijednost prelazi 0,5% iznosa prihoda bez primitaka ostvarenih u godini koja prethodi godini u kojoj se odlučuje o stjecanju i otuđenju pokretnina i nekretnina odnosno drugom raspolaganju imovinom Grada,
15. uređuje ustrojstvo i djelokrug upravnih tijela,
16. donosi odluku o kriterijima za ocjenjivanje službenika i načinu provođenja ocjenjivanja,
17. osniva poduzeća, ustanove i druge pravne osobe za obavljanje gospodarskih, društvenih, komunalnih i drugih djelatnosti od interesa za Grad,
18. odlučuje o prijenosu i preuzimanju osnivačkih prava u skladu s posebnim zakonom,
19. odlučuje o stjecanju i prijenosu (kupnji i prodaji) dionica, odnosno udjela Grada u trgovačkim društvima ako zakonom i ovim Statutom nije drugačije riješeno,
20. razmatra godišnja izvješća ustanova i trgovačkih društava te drugih pravnih osoba, kada je to određeno aktom o osnivanju ili drugim propisom,

21. daje suglasnost na izbor ravnatelja ustanova, odnosno direktora trgovačkih društava i drugih pravnih osoba kojih je osnivač, ukoliko je to određeno aktom o osnivanju ili statutom,
22. odlučuje o davanju koncesija u zakonom određenom postupku, kada je za to zakonom ili drugim propisom utvrđena nadležnost Gradskoga vijeća,
23. daje prethodne suglasnosti na statute ustanova, ukoliko zakonom ili odlukom o osnivanju nije drugačije propisano,
24. bira i razrješava predsjednika/cu i potpredsjednike/ce Gradskog vijeća,
25. osniva radna tijela, te bira i razrješava predsjednike i članove radnih tijela vijeća,
26. imenuje i razrješava i druge osobe određene zakonom, ovim Statutom i posebnim odlukama Gradskog vijeća,
27. donosi odluke i druge opće akte koji su mu stavljeni u djelokrug zakonom i podzakonskim aktima.

U vrijeme kada Gradsko vijeće ne zasjeda, predsjednik/ca Gradskog vijeća u dogovoru s Gradonačelnikom može u ime Gradskog vijeća preuzeti pokroviteljstvo društvene, znanstvene, kulturne, sportske ili druge manifestacije od značaja za Grad. O preuzetom pokroviteljstvu predsjednik/ca obavještava Gradsko vijeće na prvoj slijedećoj sjednici Gradskog vijeća.“

Članak 6.

U članku 40. poslije stavka 5. dodaje se novi stavak 6. koji glasi:
„Vijećnik/ca ima pravo na opravdani neplaćeni izostanak s posla radi sudjelovanja u radu Gradskog vijeća i njegovih radnih tijela.“.

Dosadašnji stavak 6. postaje stavak 7.

Članak 7.

Članak 48. mijenja se i glasi:

„Mandat gradonačelnika/ce traje četiri godine a počinje prvog radnog dana koji slijedi danu objave konačnih rezultata izbora i traje do prvog radnog dana koji slijedi danu objave konačnih rezultata izbora novog gradonačelnika.

U obavljaju izvršne vlasti Gradonačelnik/ca:

1. priprema prijedlog Statuta Grada, Poslovnika Gradskog vijeća i prijedloge općih akata te predlaže Gradskom vijeću njihovo donošenje
2. daje mišljenje o prijedlozima koje podnose Gradskom vijeću drugi ovlašteni predlagatelji,
3. izvršava i osigurava izvršavanje općih akata Gradskog vijeća,
4. utvrđuje prijedlog proračuna Grada i izvršenje proračuna, projekciju proračuna i godišnji izvještaj o izvršenju proračuna,
5. upravlja nekretninama, pokretninama i imovinskim pravima u vlasništvu Grada u skladu sa zakonom, ovim Statutom i općim aktom Gradskog vijeća,
6. odlučuje o stjecanju i otuđenju pokretnina i nekretnina i drugom raspolaganju imovinom Grada, čija pojedinačna vrijednost ne prelazi 0,5% iznosa prihoda bez primitaka ostvarenih u godini koja prethodi godini u kojoj se odlučuje o stjecanju i otuđivanju pokretnina i nekretnina i drugom raspolaganju imovinom, ako je stjecanje i otuđivanje pokretnina i nekretnina i drugo raspolaganje imovinom planirano u Proračunu i provedeno u skladu sa zakonom,
7. upravlja приходima i rashodima Grada,

8. upravlja raspoloživim novčanim sredstvima na računu Proračuna Grada,
9. odobrava korištenje sredstava tekuće pričuve do iznosa utvrđenog proračunom u skladu s zakonom, Statutom i aktima Gradskog vijeća,
10. donosi odluku o davanju suglasnosti na zaduživanje pravnim osobama u većinskom izravnom ili neizravnom vlasništvu Grada, izvanproračunskim korisnicima i ustanovama kojima je Grad osnivač,
11. utvrđuje i sve druge prijedloge temeljem prava i obveza grada kao osnivača ustanova u pojedinim područjima o kojima konačnu odluku donosi Gradsko vijeće sukladno zakonu,
12. daje suglasnost na statute ustanova kojima je osnivač Grad osim ako zakonom, statutom ili aktom o osnivanju nije drugačije određeno,
13. imenuje i razrješava predstavnike Grada u tijelima javnih ustanova i ustanova kojih je osnivač Grad, trgovačkih društava u kojima Grad ima udjele ili dionice i drugih pravnih osoba kojih je Grad osnivač, ako posebnim zakonom nije drugačije određeno,
14. imenuje i razrješuje osobe u skladu s zakonom, ovim Statutom i odlukama gradskih tijela,
15. predstavlja skupštinu u trgovačkim društvima u kojima Grad ima udjele, odnosno dionice,
16. utvrđuje prijedloge odluka o stjecanju i prijenosu (kupnji i prodaji) dionica i udjela Grada u trgovačkim društvima u kojima je Grad osnivač, odnosno u kojima ima udio,
17. donosi pravilnik o unutarnjem redu za upravna tijela Grada,
18. imenuje i razrješava pročelnike upravnih tijela,
19. imenuje i razrješava unutarnjeg revizora,
20. utvrđuje plan prijma u službu u upravna tijela Grada,
21. predlaže izradu dokumenata prostornog uređenja i njihove izmjene i dopune na temelju obrazloženih prijedloga fizičkih i pravnih osoba,
22. može povjeriti izradu urbanističkih planova uređenja i obavljanja drugih poslova prostornog uređenja pravnim osobama ovlaštenim za poslove prostornog uređenja,
23. razmatra i utvrđuje konačni prijedlog dokumenata prostornog uređenja,
24. imenuje i razrješava upravitelja vlastitog pogona,
25. donosi odluku o objavi prikupljanja ponuda ili raspisivanju natječaja za obavljanje komunalnih djelatnosti,
26. sklapa ugovor o koncesiji za obavljanje komunalnih djelatnosti,
27. donosi odluku o objavi prikupljanja ponuda ili raspisivanju natječaja za obavljanje komunalnih djelatnosti na temelju ugovora i sklapa ugovor o povjeravanju poslova,
28. daje prethodnu suglasnost na izmjenu cijena komunalnih usluga,
29. do kraja ožujka tekuće godine podnosi Gradskom vijeću izvješće o izvršenju Programa održavanja komunalne infrastrukture i Programa gradnje objekata i uređaja komunalne infrastrukture za prethodnu godinu,
30. utvrđuje uvjete, mjerila i postupak za određivanje reda prvenstva za kupnju stana iz programa društveno poticane stanogradnje,
31. provodi postupak natječaja i donosi odluku o najpovoljnijoj ponudi za davanje u zakup poslovnog prostora u vlasništvu Grada u skladu s posebnom odlukom Gradskog vijeće o poslovnim prostorima,
32. organizira zaštitu od požara na području Grada i vodi brigu o uspješnom provođenju i poduzimanju mjera za unapređenje zaštite od požara,
33. sklapa ugovore i druge pravne poslove u skladu s zakonom i drugim propisima,

34. odobrava upotrebu i korištenje grba, zastave i loga Grada pravnim i fizičkim osobama, u skladu s zakonom, ovim Statutom i drugim općim i pojedinačnim aktima Gradskog vijeća i Gradonačelnika/ce,
 35. usmjerava djelovanje upravnih odjela i službi Grada u obavljanju poslova iz samoupravnog djelokruga Grada, odnosno poslova državne uprave, ako su preneseni Gradu,
 36. nadzire zakonitost rad upravnih odjela i službi u samoupravnom djelokrugu Grada
 37. obavlja nadzor nad zakonitošću rada tijela mjesnih odbora,
 38. obavlja i druge poslove predviđene zakonom, ovim Statutom i drugim propisima.
- Gradonačelnik/ca je dužan odluku o imenovanju i razrješenju iz stavka 2. točke 13. objaviti u prvom broju Službenog glasnika Međimurske županije koji slijedi nakon donošenja te odluke. Gradonačelnik/ca je dužan/na izvijestiti Gradsko vijeće o danim suglasnostima za zaduživanje iz st. 2. alineja 10. na prvoj slijedećoj sjednici Gradskog vijeća od dane suglasnosti.“

Članak 8.

U članku 58. stavak 2. mijenja se i glasi:

„Upravna tijela u oblastima za koje su ustrojani i u okviru djelokruga utvrđenog posebnom odlukom, neposredno izvršavaju provođenje općih akata Gradskog vijeća Grada Preloga.“

Članak 9.

U članku 74. mijenjaju se stavak 1. i 2. koji sada glasi:

„Inicijativu i prijedlog za osnivanje mjesnog odbora može dati 10 % građana upisanih u popis birača za područje za koje se predlaže osnivanje mjesnog odbora, 1/3 članova/ica Gradskog vijeća te Gradonačelnik/ca.

U slučaju da prijedlog iz stavka 1. ovog članka, daju građani prijedlog se dostavlja u pisanom obliku Gradonačelniku/ci.“

Članak 10.

U članku 85. stavak 2. mijenja se i glasi:

„Gradsko vijeće može na prijedlog Gradonačelnik/ca raspustiti Vijeće mjesnog odbora ako ono učestalo krši Statut Grada ili Osnove pravila mjesnog odbora ili ne izvršava povjerene mu poslove.“

Članak 11.

U članku 86. stavak 3. mijenja se i glasi:

„Grad mora upravljati, koristiti se i raspolagati svojom imovinom pažnjom dobrog gospodara.“

Članak 12.

Članak 89. mijenja se i glasi:

„Prihodi Grada su:

1. gradski porez, prirez, naknade, doprinosi i pristojbe, u skladu sa zakonom i posebnim odlukama Gradskog vijeća,
2. prihodi od stvari u vlasništvu Grada, nefinancijske imovine i imovinskih prava,
3. prihodi od trgovačkih društava i drugih pravnih osoba u vlasništvu Grada, odnosno u kojima ima udio ili dionice,
4. prihodi od naknada za koncesije,

5. novčane kazne i oduzeta imovinska korist za prekršaje koje propiše Gradsko vijeće u skladu s zakonom,
6. prihodi od administrativnih pristojbi i po posebnim propisima (upravne pristojbe, komunalni doprinos, komunalna naknada, prihodi od sufinanciranja, drugi prihodi po posebnim propisima)
7. prihodi od darova i nasljedstava,
8. udio u zajedničkom porezu,
9. sredstva pomoći predviđena u proračunu Republike Hrvatske, odnosno posebnim zakonom, sredstva drugih proračuna i korisnika,
10. primici od financijske imovine i zaduživanja,
11. drugi prihodi određeni zakonom.“

Članak 13.

Članak 90. mijenja se i glasi:

„Temeljni financijski akti Grada Preloga je proračun. Gradonačelnik/ca, kao jedini ovlašteni predlagatelj dužan je utvrditi prijedlog proračuna i podnijeti ga Gradskom vijeću na donošenje u roku utvrđenim posebnim zakonom. Proračun donosi Gradsko vijeće u skladu s posebnim zakonom.“

Članak 14.

Članak 91.a. mijenja se i glasi:

„Ako Gradsko vijeće ne donese proračun prije početka proračunske godine, privremeno se, a najduže za prva tri mjeseca proračunske godine, na osnovu odluke o privremenom financiranju, nastavlja financiranje poslova, funkcija i programa tijela Grada Preloga i drugih proračunskih i izvanproračunskih korisnika u skladu s posebnim zakonom. Odluku o privremenom financiranju donosi do 31. prosinca Gradsko vijeće u skladu s posebnim zakonom na prijedlog Gradonačelnika/ce.“

Članak 15.

U članku 99. stavak 3. mijenja se i glasi:

„Iznimno, općim se aktom može iz osobito opravdanih razloga odrediti da stupa na snagu prvog dana od dana objave.“

Članak 16.

Ovlašćuje se Odbor za Statut i Poslovnik da utvrdi i izda pročišćeni tekst Statuta Grada Preloga.

Članak 17.

Ova Statutarna odluka o izmjenama i dopunama Statuta Grada Preloga stupa na snagu osmog dana od dana objave u Službenom glasniku Međimurske županije.

GRADSKO VIJEĆE GRADA PRELOGA

KLASA: 012-03/18-01/
URBROJ: 2109/14-01-18-1
Prelog, _____

PREDSJEDNIK:

Đuro Ujlaki, dipl.ing.stroj.

OBRAZLOŽENJE

Završnom odredbom Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (NN br. 123/17.) propisana je obveza jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave da u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu tog Zakona usklade svoje statute i druge opće akte s odredbama Zakona. Zakon je stupio na snagu 13. prosinca 2017. godine te je obveza usklađenja Statuta istekla s danom 13. veljače 2018. godine. S obzirom da se sjednice Gradskog vijeća Grada Preloga u pravilu ne raspisuju tijekom siječnja i veljače procijenjeno je, a s obzirom na troškove vezano uz sazivanje sjednice, da se prijedlog Statutarne odluke o izmjenama i dopunama Statuta Grada Preloga pripremi za prvu sjednicu Gradskog vijeća sazvanu ove godine.

Ovim prijedlogom Statutarne odluke o izmjenama i dopunama Statuta Grada Preloga usklađuje se postojeći Statut Grada Preloga s navedenim Zakonom. Izdvojiti ću samo one najbitnije izmjene.

Izmjenom Zakona propisano je da će se u slučaju, ako je raspisivanje referenduma predložio propisani broj birača, tada predsjednik Gradskog vijeća dostavlja zaprimljeni prijedlog središnjem tijelu državne uprave nadležnom za lokalnu samoupravu u roku od 30 dana od zaprimanja prijedloga. Do sada je taj rok bio 8 dana.

Preciznije su određeni slučajevi i postupci kada se može raspisati referendum za opoziv gradonačelnika i njegova zamjenika.

Smanjen je rok u kojem se ne smije raspisati referendum o opozivu gradonačelnika i to sa 12 na 6 mjeseci od održanih izbora.

Preciznije je utvrđeno trajanje mandata članova predstavničkog tijela.

Ponovljene su odredbe u članku 36. vezano uz ovlasti predstavničkog tijela na način da su umjesto dosadašnjih alineja stavljene brojke radi lakšeg praćenja pojedinih ovlasti. U ovlastima Gradskog vijeća desile su se slijedeće izmjene:

- u točki 5. umjesto riječi „izvješće“ stavljena je riječ „izvještaj“
- u točki 14. mijenja se formulacija na način da se umjesto riječi „stjecanju i otuđenju pokretnina i nekretnina, odnosno raspolaganju ostalom imovinom“ stavljaju riječi „stjecanju i otuđenju pokretnina i nekretnina odnosno drugom raspolaganju imovinom“.

Dodano je novo pravo članova predstavničkog tijela a to je pravo na opravdani neplaćeni izostanak s posla radi sudjelovanja u radu Gradskog vijeća i njegovih radnih tijela.

Kod ovlasti gradonačelnika ponavlja se situacija kao i kod ovlasti predstavničkog tijela na način kako je to gore navedeno. Dodatna promjena je u tome što gradonačelnik više nije dužan obavijestiti predstavničko tijelo o imenovanjima i razrješenjima već je iste dužan samo objaviti, i to u prvom broju Službenog glasnika.

Usklađena je i promjena vezano uz rad upravnih tijela na način da je izbrisana, a što je i bilo nelogično, obaveza nadzora rada drugih tijela (Gradskog vijeća i gradonačelnika) od strane upravnih tijela.

Preciznije je utvrđeno tko može dati inicijativu i prijedlog za osnivanje mjesnog odbora a brisane su riječi „njihove organizacije i udruženja“. Tu se mislilo na organizacije i udruženja građana.

Brisana je nadležnost gradonačelnika da raspusti vijeće mjesnog odbora te je navedeno stavljeno u ovlast Gradskog vijeća.

U dijelu koji se odnosi na prihode Grada radi se samo o izmijeni terminologije a u suštini nije ništa promijenjeno.

Gradonačelnik je utvrđen kao jedini ovlašteni predlagatelj u slučaju utvrđivanje prijedloga proračuna i odluke o privremenom financiranju. Isto tako je utvrđen krajnji rok za donošenje odluke o privremenom financiranju.

Ponovo je napravljena promjena vezano uz iznimku o stupanju na snagu općih akata a to je sada prvog dana od dana objave.

Slijedom navedenog predlaže se Gradskom vijeću donošenje Statutarne odluke o izmjenama i dopunama Statuta Grada Preloga.

PROČELNICA:

Miljenka Radović, mag.iur.