

PRIJEDLOG

STATUTARNE ODLUKE O IZMJENAMA I DOPUNAMA STATUTA GRADA PRELOGA

PREDLAGATELJ: gradonačelnik

PREDSTAVNICI PREDLAGATELJA ZADUŽENI

ZA DAVANJE OBRAZLOŽENJA: Ljubomir Kolarek, dr.med.vet., gradonačelnik

Miljenka Radović, mag.iur, pročelnica

Upravnog odjela za upravu i društvene djelatnosti

Prelog, veljača 2021. godine

Temeljem članka 35. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“ br. 33/01., 60/01., 129/05., 109/07., 46/09., 125/08., 36/09., 150/11., 144/12., 123/17., 98/19. i 144/20.) i članka 36. Statuta Grada Preloga („Službeni glasnik Međimurske županije“ br. 10/09., 26/10., 23/11., 5/13., 4/18. i 12/18. – pročišćeni tekst), Gradsko vijeće Grada Preloga na ___ sjednici održanoj dana _____ 2021. godine, donijelo je

STATUTARNU ODLUKU O IZMJENAMA I DOPUNAMA STATUTA GRADA PRELOGA

Članak 1.

Ovom Statutarnom odlukom o izmjenama i dopunama Statuta Grada Preloga mijenja se i dopunjuje Statut Grada Preloga („Službeni glasnik Međimurske županije“ br. 10/09., 26/10., 23/11., 5/13., 4/18. i 12/18. – pročišćeni tekst) na način da se mijenja članak 16. koji sada glasi:

„Građani mogu neposredno sudjelovati u odlučivanju o lokalnim poslovima putem lokalnog referenduma i zbora građana, u skladu s zakonom i ovim Statutom.“.

Članak 2.

Članak 17. mijenja se i glasi:

„Referendum se može raspisati radi odlučivanja o prijedlogu o promjeni Statuta Grada, o prijedlogu općeg akta ili drugog pitanja iz djelokruga Gradskog vijeća, kao i o drugim pitanjima određenim zakonom i ovim Statutom.

Na postupak provođenja referenduma odgovarajuće se primjenjuju odredbe zakona kojim se uređuje provedba referenduma.

Gradsko vijeće može raspisati savjetodavni referendum o pitanjima iz svog djelokruga.“.

Članak 3.

Poslije članka 17. dodaje se novi članak 17.a. koji glasi:

„Prijedlog za donošenje odluke o raspisivanju referenduma može predložiti najmanje jedna trećina članova Gradskog vijeća, gradonačelnik/ca, 20 % ukupnog broja birača Grada i većina vijeća mjesnih odbora Grada.

Ako je raspisivanje referenduma predložila najmanje jedna trećina članova Gradskog vijeća, odnosno ako je raspisivanje referenduma predložio gradonačelnik/ca te ako je raspisivanje referenduma predložila većina vijeća mjesnih odbora na području Grada, Gradsko vijeće se dužno izjasniti o podnesenom prijedlogu te ako prijedlog prihvati, donijeti odluku o raspisivanju referenduma u roku od 30 dana od zaprimanja prijedloga. Odluka o raspisivanju referenduma donosi se većinom glasova svih članova Gradskog vijeća.

Ako je prijedlog za raspisivanje referenduma predložilo 20 % od ukupnog broja birača u Gradu, predsjednik/ca Gradskog vijeća dužan/na je dostaviti zaprimljeni prijedlog tijelu državne uprave nadležnom za lokalnu i područnu (regionalnu) samoupravu u roku od 30 dana od zaprimanja prijedlog. Tijelo državne uprave nadležno za lokalnu i područnu (regionalnu) samoupravu će u roku od 60 dana od dostave utvrditi ispravnost podnesenog

prijedloga, odnosno utvrditi je li prijedlog podnesen od potrebnog broja birača u jedinici i je li referendumsko pitanje sukladno odredbama zakona te odluku o utvrđenom dostaviti Gradskom vijeću. Ako tijelo državne uprave nadležno za lokalnu i područnu (regionalnu) samoupravu utvrdi da je prijedlog ispravan, Gradsko vijeće raspisat će referendum u roku od 30 dana od dana zaprimanja odluke. Protiv odluke tijela državne uprave kojom je utvrđeno da prijedlog nije ispravan nije dozvoljena žalba, već se može pokrenuti upravni spor pred Visokim upravnim sudom Republike Hrvatske.

Odluka donesena na referendumu obvezatna je za Gradsko vijeće, osim odluke donesene na savjetodavnom referendumu koja nije obvezatna.“.

Članak 4.

Članak 18. mijenja se i glasi:

„Gradonačelnik/ca se može opozvati putem referenduma.

Raspisivanje referenduma za opoziv može predložiti:

- 20 % ukupnog broja birača na području Grada
- 2/3 članova Gradskog vijeća.

Ako je raspisivanje referenduma za opoziv predložilo 20 % ukupnog broja birača na području Grada, Gradsko vijeće raspisat će referendum za opoziv gradonačelnika/ce u skladu s odredbama zakona kojim se uređuje lokalna i područna (regionalna) samouprava i zakona kojim se uređuje raspisivanje referenduma u dijelu koji se odnosi na utvrđivanje je li prijedlog podnesen od potrebnog broja birača na području Grada.

Ako je raspisivanje referenduma za opoziv predložilo 2/3 članova Gradskog vijeća, odluku o raspisivanju referenduma za opoziv gradonačelnika/ce donosi Gradsko vijeće dvotrećinskom većinom glasova svih članova Gradskog vijeća.

Odluka o opozivu gradonačelnika/ce donesena je ako se na referendumu za opoziv izjasnila većina birača koji su glasovali, uz uvjet da ta većina iznosi najmanje 1/3 ukupnog broja birača upisanih u popis birača Grada.“.

Članak 5.

Članci 19. i 20. se brišu.

Članak 6.

U članku 23. riječi „i njegovog/zinog zamjenika/ce“ se brišu.

Članak 7.

Članci 24., 25. i 26. se brišu.

Članak 8.

Poslije članka 26. dodaje se podnaslov „2. Zborovi građana“ te se isti podnaslov briše iznad članka 28.

Članak 27. mijenja se i glasi:

„Zborovi građana mogu se sazvati radi izjašnjavanja građana o pojedinim pitanjima i prijedlozima iz samoupravnog djelokruga Grada te raspravljanja o potrebama i interesima građana od lokalnog značenja, u skladu sa zakonom i ovim Statutom.

Zborove građana saziva vijeće mjesnog odbora u skladu s ovim Statutom.

Zborovi građana sazivaju se za cijelo područje ili dio područja mjesnog odbora koji čini zasebnu cjelinu.

Zborove građana može sazvati i Gradsko vijeće te gradonačelnik/ca radi raspravljanja i izjašnjavanja građana o pitanjima od značenja za Grad.

Kada zborove građana saziva Gradsko vijeće ili gradonačelnik/ca, zborovi građana sazivaju se za cijelo područje ili za dio područje Grada, pojedina naselja ili dijelove naselja na

području Grada, a mogu se sazvati i za cijelo područje ili za dio područja mjesnog odbora koji čini zasebnu cjelinu.

Na zboru građana odlučuje se javnim glasovanjem, osim ako se na zboru većinom glasova prisutnih građana ne donese odluka o tajnom izjašnjanju.

Mišljenje dobiveno od zbora građana obvezatno je za mjesni odbor a savjetodavno za Gradsko vijeće i gradonačelnika/cu.

Način sazivanja, rada i odlučivanja za zboru građana uređuje se općim aktom koji donosi Gradsko vijeće, u skladu sa zakonom i ovim Statutom.“.

Članak 9.

Članak 30. se briše.

Članak 10.

Članak 31. mijenja se i glasi:

„Građani imaju pravo Gradskom vijeću predložiti donošenje općeg akta ili rješavanje određenog pitanja iz djelokruga Gradskog vijeća te podnositi peticije o pitanjima iz samoupravnog djelokruga Grada od lokalnog značenja, u skladu sa zakonom i ovim Statutom.

O prijedlogu i peticiji iz stavka 1. ovog članka Gradsko vijeće mora raspravljati ako ga potpisom podrži najmanje 10 % od ukupnog broja birača na području Grada te dati odgovor podnositeljima najkasnije u roku od tri mjeseca od zaprimanja prijedloga.

Prijedlozi i peticije iz stavka 1. ovog članka mogu se podnijeti i elektroničkim putem u skladu s tehničkim mogućnostima Grada.

Način podnošenja prijedloga i peticija, odlučivanja o njima i druga pitanja uređuju se općim aktom koji donosi Gradsko vijeće, u skladu sa zakonom i ovim Statutom.“.

Članak 11.

U članku 32. stavak 2. riječi „zamjenik/ca Gradonačelnika/ce“ se brišu.

U stavku 3. briše se točka i dodaju riječi: „te elektronički putem.“.

Članak 12.

U članku 35. stavak 1. mijenja se i glasi:

„Gradsko vijeće ima 13 članova.“.

Članak 13.

U članku 39. alineja 9. mijenja se i glasi:

„- dostavlja Statut, Poslovnik, Proračun ili drugi opći akt (u daljnjem tekstu: opći akt) nadležnom tijelu državne uprave u čijem je djelokrugu opći akt zajedno sa izvatkom iz zapisnika koji se odnosi na postupak donošenja općeg akta propisan Statutom i Poslovníkom, u roku od 15 dana od dana donošenja općeg akta,“.

Članak 14.

U članku 40. u stavku 2. alineja druga, brišu se riječi „i zamjeniku/ci gradonačelnika/ce“.

Stavak 6. mijenja se i glasi:

„Vijećnik/ca ima pravo na opravdani izostanak s posla radi sudjelovanja u radu Gradskog vijeća i njegovih radnih tijela, sukladno sporazumu s poslodavcem.“.

Članak 15.

U članku 51. mijenja se prva alineja koja sada glasi:

„- ima pravo obustaviti od primjene opći akt Gradskog vijeća ako ocijeni da je tim aktom povrijeđen zakon ili drugi propis, donijeti odluku o obustavi općeg akta i to u roku od 8 dana od dana donošenja općeg akta. Gradonačelnik/ca ima pravo zatražiti od Gradskog vijeća da u roku od 8 dana od donošenja odluke o obustavi otkloni uočene nedostatke u općem aktu. Ako Gradsko vijeće ne otkloni uočene nedostatke gradonačelnik/ca je dužan

bez odgode o tome obavijestiti nadležno tijelo državne uprave u čijem je djelokrugu opći akt i dostaviti mu odluku o obustavi općeg akta“.

Članak 16.

Članak 52. mijenja se i glasi:

„Ako za vrijeme trajanja mandata gradonačelnika/ce nastupe okolnosti zbog kojih je gradonačelnik/ca onemogućen/a obavljati svoju dužnost zbog duže odsutnosti ili drugih razloga spriječenosti, gradonačelnika/ca će zamijeniti privremeni zamjenik/ca kojeg imenuje gradonačelnik/ca na početku mandata iz reda članova Gradskog vijeća.

Privremeni zamjenik/ca zamjenjuje gradonačelnika/cu za vrijeme trajanja duže odsutnosti ili drugih razloga spriječenosti zbog kojih je gradonačelnik/ca kojemu mandat nije prestao onemogućen obavljati svoju dužnost.

Privremeni zamjenik/ca ovlašten/a je obavljati samo redovne i nužne poslove kako bi se osiguralo nesmetano funkcioniranje Grada.

Privremeni zamjenik/ca za vrijeme zamjenjivanja gradonačelnika/ce ostvaruje prava gradonačelnika/ce.

Ako je gradonačelnik/ca onemogućen/a obavljati svoju dužnost zbog duže odsutnosti ili drugih razloga spriječenosti, pa nastupi prestanak mandata gradonačelnika/ce, raspisati će se prijevremeni izbori za gradonačelnika/cu. Do provedbe prijevremenih izbora dužnost gradonačelnika/ce obnašati će povjerenik Vlade Republike Hrvatske.

Ovlast privremenog zamjenika/ce za zamjenjivanje gradonačelnika/ce prestaje danom nastavljanja obavljanja dužnosti gradonačelnika/ce po prestanku razloga zbog kojih je gradonačelnik/ca bio onemogućen u obavljanju svoje dužnosti, odnosno u slučaju iz stavka 5. ovog članka danom stupanja na snagu rješenja o imenovanju povjerenika Vlade Republike Hrvatske.

Odluku iz stavka 1. ovog članka gradonačelnik/ca može promijeniti tijekom mandata.

O okolnostima iz stavka 1. i 7. ovog članka gradonačelnik/ca ili pročelnik/ca upravnog tijela Grada nadležan za službeničke odnose dužan je obavijestiti predsjednika/cu Gradskog vijeća odmah po nastanku tih okolnosti.

O okolnostima iz stavka 5. ovog članka predsjednik/ca Gradskog vijeća će u roku od 8 dana obavijestiti Vladu Republike Hrvatske radi raspisivanja prijevremenih izbora za novog gradonačelnika/cu.“.

Članak 17.

U članku 55. stavku 1. brišu se riječi „i zamjeniku/ci gradonačelnika/ce“.

Dodaju se novi stavci 2. i 3. koji glase:

„Ako prije isteka mandata prestane mandat gradonačelniku/ci ili je prestanak mandata gradonačelnika/ce nastupio opozivom, raspisati će se prijevremeni izbori za gradonačelnika/cu. Do provedbe prijevremenih izbora dužnost gradonačelnika/ce obnašati će povjerenik Vlade Republike Hrvatske.

O svim promjenama tijekom mandata gradonačelnika/ce, pročelnik/ca upravnog tijela nadležnog za službeničke odnose u Gradu dužan je bez odgode obavijestiti tijelo državne uprave nadležno za lokalnu i područnu (regionalnu) samoupravu.“.

Dosadašnji stavci 2, 3. i 4. se brišu.

Članak 18.

Članak 56. se briše.

Članak 19.

U članku 57. stavak 1. umjesto riječi “poslova državne uprave prenijete na Grad” stavljaju se riječi „povjerenih poslova državne uprave“.

Dodaje se novi stavak 2. koji glasi:

„U obavljanju povjerenih poslova državne uprave upravna tijela Grada imaju ovlasti i obveze tijela državne uprave sukladno zakonu kojim se uređuje sustav državne uprave.“. Stavci 2., 3. i 4. postaju stavci 3., 4. i 5.

Članak 20.

U članku 82. stavak 1. brišu se riječi „zamjenik/ca gradonačelnika/ce,“.

Članak 21.

U članku 91. dodaju se novi stavci 4. i 5. koji glase:

„Grad je dužan javno objaviti informacije o trošenju proračunskih sredstava na svojim mrežnim stranicama tako da te informacije budu lako dostupne i pretražive.

Objava informacija obavlja se u skladu s odredbama zakona kojim se uređuje planiranje, izrada, donošenje i izvršavanje proračuna te uputa i drugih akata ministarstva nadležnog za financije.“.

Članak 22.

U članku 91.a. mijenja se stavak 2. koji glasi:

„Odluku o privremenom financiranju iz stavka 1. ovog članka donosi do 31. prosinca Gradsko vijeće u skladu s posebnim zakonom na prijedlog gradonačelnika/ce ili povjerenika Vlade Republike Hrvatske, te drugog ovlaštenog predlagatelja utvrđenog Poslovníkom Gradskog vijeća.“.

Dodaju se novi stavci 3., 4., 5. i 6. koji glase:

„Ako do isteka roka privremenog financiranja nije donesen proračun a gradonačelnik/ca je onemogućen/a u obavljanju svoje dužnosti, financiranje se obavlja izvršavanjem redovnih i nužnih rashoda i izdataka temeljem odluke o financiranju nužnih rashoda i izdataka koju donosi Gradsko vijeće ne prijedlog privremenog zamjenika/ce.

Kada je u Gradu konstituirano novoizabrano Gradsko vijeće nakon provedenih prijevremenih izbora, do donošenja proračuna Grada financiranje se obavlja izvršavanjem redovnih i nužnih rashoda i izdataka temeljem odluke o financiranju nužnih rashoda i izdataka koju donosi gradonačelnik/ca.

Kada u postupku nadzora zakonitosti općeg akta nadležno tijelo državne uprave donese odluku o obustavi proračuna, odnosno odluku o potvrdi odluke gradonačelnika/ce o obustavi proračuna, za vrijeme trajanja obustave proračuna financiranje se obavlja izvršavanjem redovnih i nužnih rashoda i izdataka temeljem odluke o financiranju nužnih rashoda i izdataka koju donosi gradonačelnika/ce.

Gradonačelnik/ca donosi odluku o financiranju nužnih rashoda i izdataka do donošenja proračuna od strane Gradskog vijeća kada Visoki upravni sud Republike Hrvatske, u postupku ocjene zakonitosti općeg akta ukine proračun Grada. Gradsko vijeće dužno je donijeti proračun u roku od 45 dana od objave presude Visokog upravnog suda Republike Hrvatske u „Narodnim novinama“.“.

Članak 23.

U članku 96. dodaje se novi stavak 2. koji glasi:

„Upravna tijela Grada u obavljanju povjerenih poslova državne uprave rješavaju u upravnim stvarima u prvom stupnju.“.

Dosadašnji stavak 2. postaje stavak 3. poslije kojeg se dodaje novi stavak 4. koji glasi:

„Protiv pojedinačnih akata iz stavka 2. ovog članka koje donose upravna tijela Grada u obavljanju povjerenih poslova državne uprave može se izjaviti žalba nadležnom tijelu državne uprave u skladu s posebnim zakonom kojim se uređuje pojedino upravno područje.“.

Dosadašnji stavci 3. i 4. postaju stavci 5. i 6.

Na kraju dodaje se novi stavak 7. koji glasi:

„Odredbe ovog članka odnose se i na pojedinačne akte koje donose pravne osobe kojima je odlukom Gradskog vijeća, u skladu s zakonom, povjereno obavljanje javnih ovlasti u poslovima iz samoupravnog djelokruga Grada.“.

Članak 24.

Članak 98. mijenja se i glasi:

„Nadzor zakonitosti općih akata koje u samoupravnom djelokrugu donosi Gradsko vijeće obavljaju nadležna tijela državne uprave, svako u svojem djelokrugu, sukladno posebnom zakonu.“.

Članak 25.

Članovi Gradskog vijeća zatečeni na dužnosti u trenutku stupanja na snagu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“ br. 144/20.) nastavljaju s obavljanjem dužnosti do isteka tekućeg mandata.

Osoba zatečena na dužnosti zamjenika gradonačelnika u trenutku stupanja na snagu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“ br. 144/20.) nastavlja s obnašanjem dužnosti do isteka tekućeg mandata.

Članak 26.

Ovlašćuje se Odbor za Statut i Poslovnik da utvrdi i izda pročišćeni tekst Statuta Grada Preloga.

Članak 27.

Ova Statutarna odluka o izmjenama i dopunama Statuta Grada Preloga stupa na snagu osmog dana od dana objave u „Službenom glasniku Međimurske županije“ osim članka 4., 16., 17. i 22. stavci 3., 4., 5. i 6. koji stupaju na snagu na dan stupanja na snagu odluke o raspisivanju prvih sljedećih redovnih lokalnih izbora za članove predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te općinske načelnike, gradonačelnike i župane.

GRADSKO VIJEĆE GRADA PRELOGA

KLASA: 012-03/21-01/
URBROJ: 2109/14-01-21-1
Prelog, _____

PREDSJEDNIK:

Đuro Ujlaki, dipl.ing.stroj.

OBRAZLOŽENJE

Završnom odredbom Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (NN br. 144/20.) propisana je obveza jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave da u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu tog Zakona usklade svoje statute i druge opće akte s odredbama Zakona. Zakon je stupio na snagu 24. prosinca 2020. godine te je obveza usklađenja Statuta istekla s danom 22. veljače 2021. godine. S obzirom da se sjednice Gradskog vijeća Grada Preloga u pravilu ne održavaju tijekom siječnja i veljače procijenjeno je, a s obzirom na troškove vezano uz sazivanje sjednice, da se prijedlog Statutarne odluke o izmjenama i dopunama Statuta Grada Preloga pripremi za prvu sjednicu Gradskog vijeća sazvanu ove godine.

Ovim prijedlogom Statutarne odluke o izmjenama i dopunama Statuta Grada Preloga usklađuje se postojeći Statut Grada Preloga s navedenim Zakonom i Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (NN br. 98/19.). Zakon o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (NN br. 98/19.) određivao je obvezu usklađenja samo u nekoliko članaka dosadašnjeg Statuta Grada Preloga. Prvenstveno je trebalo uskladiti dio koji se odnosi na promjene vezano uz preuzimanje poslova od strane ureda državne uprave koji su prestajali postojati te dorađivanja određenih članaka Zakona koja su se morala doraditi s obzirom na samu praksu u primjeni navedenog propisa. Tako su u ovom prijedlogu Statutarne odluke usklađeni članci 13., 15., 19., 23. i 24. sa Zakonom o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (NN br. 98/19.).

U preostalom dijelu Statutarne odluke usklađuju se članci Statuta sa Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (NN br. 144/20.) Izdvojiti ću samo one najbitnije izmjene.

Osnovne promjene koje donosi novi Zakon je u člancima koji se odnose na neposredno sudjelovanje građana u odlučivanju i to u dijelu koji se odnosi na referendum i zborove građana (članci 1., 2., 3., 8. i 10.). Dorađene su i odredbe vezane uz mogućnost opoziva gradonačelnika (članak 4.). Jedna od temeljnih stvari je i promjena broja članova Gradskog vijeća (članak 12.) od dosadašnjih 15 sada se taj broj smanjuje na 13 a vezano je uz broj stanovnika na području jedinice lokalne samouprave. Isto tako Grad, s obzirom na broj stanovnika gubi pravo na izabranog zamjenika. Dana je mogućnost gradonačelniku da imenuje privremenog zamjenika te je istovremeno određeno da privremeni zamjenik obavlja dužnost gradonačelnika u situaciji njegove duže odsutnosti ili drugih razloga spriječenosti (članak 16.). Utvrđeno je i da se prestankom mandata gradonačelnika raspisuju prijevremeni izbori (članak 17.).

Statutarna odluka sadržava i članke kojima se briše tekst koji se odnosi na dosadašnjeg izabranog gradonačelnika /članci 6., 11., 14., 17., i 20.).

Novost je da u slučaju spriječenosti gradonačelnika u obavljanju svoje dužnosti privremeni zamjenik može predložiti donošenje odluke o financiranju nužnih rashoda i izdataka ako do isteka roka privremenog financiranja nije donesen proračun (članak 22.).

Ovom Statutarnom odlukom izričito je određeno da je Grad dužan javno objaviti informacije o trošenju proračunskih sredstava na svojim mrežnim stranicama i to tako da budu lako dostupne i pretražive (članak 21.).

Slijedom navedenog predlaže se Gradskom vijeću donošenje Statutarne odluke o izmjenama i dopunama Statuta Grada Preloga.

PROČELNICA:

Miljenka Radović, mag.iur.