

Na temelju članka 17. stavak 1. Zakona o sustavu civilne zaštite("Narodne novine", broj 82/15, 118/18, 31/20, 20/21, 114/22) i članaka 36. Statuta Grada Preloga (Službeni glasnik Međimurske županije ", broj 10/09, 26/10, 23/11, 5/13, 04/18, 12/18 – pročišćeni tekst i 6/21) Gradsko vijeće Grada Preloga na \_\_. sjednici od \_\_. prosinca 2023. godine, donosi

## **ANALIZU STANJA SUSTAVA CIVILNE ZAŠTITE NA PODRUČJU GRADA PRELOGA U 2023. GODINI**

### **UVOD**

Civilna zaštita je sustav organiziranja sudionika, operativnih snaga i građana za ostvarivanje zaštite i spašavanja ljudi, životinja, materijalnih i kulturnih dobara i okoliša u velikim nesrećama i katastrofama te otklanjanja posljedica terorizma i ratnih razaranja.

Sustav civilne zaštite ustrojava se na lokalnoj, područnoj (regionalnoj) i državnoj razini, a povezuje resurse i sposobnosti sudionika, operativnih snaga i građana u jedinstvenu cjelinu radi smanjenja rizika od katastrofa, pružanja brzog i optimalnog odgovora na prijetnje i opasnosti nastanka te ublažavanja posljedica velike nesreće i katastrofe.

Grad Prelog dužan je organizirati poslove iz svog samoupravnog djelokruga, koji se odnose na planiranje, razvoj, učinkovito funkcioniranje i financiranje sustava civilne zaštite.

Člankom 17. stavkom 1. Zakona o sustavu civilne zaštite („Narodne novine“ br. 82/15, 118/18, 31/20, 20/21 i 114/22) definirano je da predstavničko tijelo na prijedlog izvršnog tijela jedinice lokalne samouprave u postupku donošenja proračuna razmatra i usvaja godišnju analizu stanja i godišnji plan razvoja sustava civilne zaštite s financijskim učincima za trogodišnje razdoblje te smjernice za organizaciju i razvoj sustava koje se razmatraju i usvajaju svake četiri godine.

Ova analiza uključuje sve poduzete radnje i aktivnosti Grada Preloga u proteklome razdoblju u 2023. godini, kako u području civilne zaštite tako i u području zaštite od požara te ostalim organizacijskim sustavima zaštite.

*Operativne snage sustava civilne zaštite Grada Preloga su:*

- Stožer civilne zaštite Grada, određen Odlukom iz 2021.godine, 11 članova
- Operativne snage vatrogastva – Vatrogasna zajednica Grada Preloga sa 6 DVD-a i ugovorno JVP Čakovec,
- Povjerenici i zamjenici povjerenika civilne zaštite, imenovani odlukom gradonačelnika, 8+18 osoba
- Operativne snage Hrvatskog Crvenog križa – GD CK Čakovec, Aktiv Prelog
- Operative snage Hrvatske gorske službe spašavanja – HGSS Stanica Čakovec,
- Pravne osobe određene Odlukom Grada, te udruge od interesa za sustav CZ Grada

### **1. PLANSKI DOKUMENTI**

Donesene su Smjernice za izradu procjene rizika za lokalnu samoupravu, koje je donio Župan Međimurske županije (2017.g.) i na temelju kojih smo bili u obvezi izraditi Procjenu rizika od velikih nesreća. Procjena rizika od velikih nesreća na području Grada Preloga donesena je na sjednici Gradskog vijeća. U 2021. godine izrađena je i usvojena Revizija I. Procjene rizika od velikih nesreća Općine, sukladno obavezi revidiranja iste svake tri godine.

Početakom 2023. godine Grad je izradio Reviziju II. Procjene rizika od velikih nesreća te revidirao (izradio novi) Plan djelovanja u području prirodnih nepogoda Grada Preloga.

Od ostalih planskih i regulativnih dokumenata CZ Grad je ažurirao ostale dokumente te izradio Odluku o održavanju pokazne vježbe operativnih snaga Grada Preloga i Elaborat vježbe civilne zaštite te potom proveo godišnju vježbu civilne zaštite „Marina 23“. Predmetna vježba koja je uključila više scenarija izvanrednih događaja i postupanja svih operativnih snaga bila je vrlo uspješna, no odaziv Povjerenika CZ na istu bio je mali.

*Iz područja zaštite od požara:*

1. Plan operativne provedbe Programa aktivnosti u provedbi posebnih mjera zaštite od požara na području Grada u 2023. godini,
2. Odluku o ustrojavanju motriteljsko-dojavne službe za područje Grada,
3. Plan motrenja, čuvanja i ophodnje otvorenog prostora i građevina za razdoblje visokog i vrlo visokog indeksa opasnosti od nastanka požara (predžetveno i žetveno razdoblje) za 2023. godinu za područje Grada,
4. Plan aktivnog uključivanja svih subjekata zaštite od požara na području Grada Preloga u 2023. godini,
5. Provedbeni Plan unapređenja zaštite od požara za područje Grada za 2023. godinu.

Kako je Republika Hrvatska u drugom dijelu ove 2023.godine donijela Državni plan djelovanja civilne zaštite, te uvela sustav SRUUK (ranog upozoravanja u krizama) a ranije obznanila i dokument Plan pripravnosti i odgovora RH na radiološki ili nuklearni izvanredni događaj, sa obavezama razrade na razinama JLS, gradonačelnik Preloga donio je odluku o:

- Izradi novog Plana djelovanja CZ Grada, sa posebnim dijelom Plana pod nazivom „Plan pripravnosti i odgovora RH i Grada Preloga na radiološki ili nuklearni izvanredni događaj“,
- prethodnoj izradi Revizije II. Procjene rizika od velikih nesreća Grada, sa obradom i scenarija nuklearnih i radioloških prijetnji.

Proces je završen u prvom dijelu godine, a izvršen je nalog Radne skupine Grada za izradu tih dokumenata.

## **2. OPERATIVNE SNAGE SUSTAVA CIVILNE ZAŠTITE**

### **a) Stožer civilne zaštite Grada Preloga**

Stožer civilne zaštite Grada Preloga imenovan je Odlukom gradonačelnika Grada Preloga Klasa: 810-06/21-01/04, URBROJ: 2109/14-02-21-1, od 02.07.2021. godine, te potom Izmjenom i dopunom Odluke od 15. prosinca 2021. godine.

Stožer je stručno, operativno i koordinativno tijelo koje obavlja zadaće prikupljanja i obrade informacija ranog upoznavanja o mogućnosti nastanka velike nesreće i katastrofe, razvija plan djelovanja sustava civilne zaštite na svom području, upravlja reagiranjem sustava civilne zaštite, obavlja poslove informiranja javnosti i predlaže donošenje odluke o prestanku provođenja mjera i aktivnosti u sustavu civilne zaštite.

Pozivanje i aktiviranje Stožera nalaže gradonačelnik. Stožerom rukovodi načelnik stožera, a kada se proglašava velika nesreća, rukovođenje preuzima izvršno tijelo jedinice lokalne samouprave.

Stožer CZ Grada periodično održava planske sastanke a u cjelini je angažiran na vježbi CZ „Marina 23“.

## **b) Operativne snage vatrogastva**

Operativne snage vatrogastva su operativna snaga sustava civilne zaštite u velikim nesrećama i katastrofama te su dužne djelovati u sustavu civilne zaštite u skladu s odredbama posebnih propisa kojima se uređuje područje vatrogastva.

Na području Grada Preloga u sklopu Vatrogasne zajednice Grada djeluje šest (6) Dobrovoljnih vatrogasnih društava i to DVD Prelog kao temeljno društvo, te DVD Čehovec, DVD Cirkovljan, DVD Čukovec, DVD Draškovec i DVD Oporovec, koja broje ukupno 292 članova, a od toga 81 osposobljenih članova za intervencije. Dobrovoljna vatrogasna društva predstavljaju najveću snagu te je moguće u najkraćem mogućem roku okupiti stotinjak članova na intervenciju. Društva su dobro opremljena te osposobljena za provođenje najslabijih zadaća zaštite i spašavanja u slučaju velikih nesreća ili katastrofa.

Vatrogasna zajednica Grada i DVD-i imaju svoje godišnje planove aktivnosti, a od posebnog su značaja njihove edukativne i preventivne aktivnosti.

## **c) Operativne snage Hrvatskog Crvenoga križa i Hrvatske gorske službe spašavanja**

Operativne snage Hrvatskog Crvenoga križa temeljna su operativna snaga sustava civilne zaštite sukladno posebnim propisima kojima se uređuje područje djelovanja Hrvatskog Crvenoga križa i planovima donesenim na temelju posebnih propisa.

Na području Grada Preloga djeluje Gradsko društvo Crvenoga križa Čakovec – Aktiv Prelog, predvođen gospođom Slavicom Beti. Opremljeni su potrebnom opremom i uključuju se u sve aktivnosti na području Grada, te aktivno i na vježbi CZ „Marina 23“.

Hrvatska gorska služba spašavanja je nacionalna, dobrovoljna, stručna, humanitarna i nestranačka udruga javnoga značaja. Osnovni ciljevi HGSS-a su sprječavanje nesreća, spašavanje i pružanje prve medicinske pomoći u planini i na drugim nepristupačnim područjima i u izvanrednim okolnostima kod kojih pri spašavanju i pružanju pomoći treba primijeniti posebno stručno znanje i upotrijebiti tehničku opremu za spašavanje u planinama, a u svrhu očuvanja ljudskog života, zdravlja i imovine. HGSS je neprofitna udruga koja obavlja djelatnosti od interesa za Republiku Hrvatsku. Okuplja gorske spašavatelje HGSS-a koje pokrivaju cijelo područje Republike Hrvatske. Rad HGSS-a definiran je Zakonom o sustavu civilne zaštite i Zakonom o Hrvatskoj gorskoj službi spašavanja kojeg je Hrvatski sabor donio 30. lipnja 2006. godine.

HGSS Stanica Čakovec osposobljava se i djeluju po vlastitim planovima te pružaju potporu Gradu u specifičnim zadaćama. Grad Prelog financijski podupire njihov rad.

U HGSS Stanici Čakovec volontira dvadeset i šest članova, od toga pet gorskih spašavatelja, deset spašavatelja i jedanaest kandidata. Jedan član Stanice je instruktor u Komisiji za potrage i lavine HGSS-a, 2 člana su instruktori u Komisiji za medicinu spašavanja, a od specijalističkih znanja u Stanici djeluje 1 liječnik s licencom ITLS-a te 1 medicinski tehničar s ITLS licencom, 2 voditelja potrage, 3 pilota bespilotnih sustava, 2 licencirana potražna tima s potražnim psima, 2 vodiča s potražnim psima pred polaganje licence, 17 članova posjeduje međunarodnu licencu za spašavanje na divljim vodama i poplavama od toga 1 član ima položen napredni ispit za spašavanje na divljoj vodi, 7 članova ima položeni ispit za voditelja brodice, 2 člana imaju položenu licencu za učitelja skijanja, od toga 1 s međunarodnom ISIA licencom. Grad Prelog i dalje materijalno i osobljem podupire HGSS Stanicu Čakovec i računa na njezine resurse za pojedine vrste ugroza. Materijalna opremljenost Stanice Čakovec je dobra (standardni kompleti HGSS). Prikaz sposobnosti dali su na vježbi CZ „Marina 23“.

#### **d) Povjerenici civilne zaštite**

Za usmjeravanje i koordinaciju provođenja osobne i uzajamne zaštite po naseljima (Mjesnim odborima), stambenim objektima i dijelovima naselja grada Preloga, adekvatno ustrojima istoimenih naselja, novom odlukom (donesenom 19.11.2020.g.) imenovano je 8 Povjerenika civilne zaštite i 18 zamjenika povjerenika CZ. Povjerenici CZ i njihovi zamjenici određeni su iz redova Mjesnih odbora Grada. Povjerenicima i zamjenicima povjerenika CZ pomoć će pružati i ostali članovi Mjesnih odbora naselja Grada. Tijekom 2023.godine aktivnosti povjerenika CZ i njihovih zamjenika održavane su uglavnom po Mjesnim odborima Grada, a njihova edukacija (po novo usvojenim planskim dokumentima CZ Grada) održana je u sklopu vježbe CZ „Marina 23“. Procijenjena je potreba informiranja Povjerenika CZ (i njihovih zamjenika) po planskim dokumentima CZ, osobito što sa istima još uvijek nije izvršeno sustavno osposobljavanje (nema programa osposobljavanja niti nositelja istog u RH). Povjerenici su, sa zamjenicima i Mjesnim odborima u cjelini, u osnovi sposobni izvršavati svoje zadaće u sustavu CZ Grada. Odaziv isti na vježbi CZ bio je nedostatan (mali).

#### **e) Pravne osobe i udruge od interesa za sustav CZ Grada**

Pravne osobe (i udruge) od interesa za sustav civilne zaštite Grada Preloga su one pravne osobe i udruge bez javnih ovlasti koje su svojim proizvodnim, uslužnim, materijalnim, ljudskim i drugim resursima najznačajniji nositelji tih djelatnosti na području Grada Preloga. Pravna osoba dužna je Gradu Prelogu bez naknade dostavljati podatke potrebne za izradu procjene rizika i plana djelovanja civilne zaštite, te izraditi i Gradu dostaviti Operativni plan CZ (tj. plan o načinu svog angažiranja u sustavu CZ Grada). Udruge pak, dužne su Gradu dostaviti samo osnovne kontakt podatke. Postojeća Odluka Grada (iz 2016.godine) nije u potpunosti u skladu sa kasnijim smjernicama u ovoj problematici, pa je istu potrebno obnoviti. Od ukupno 26 pravnih osoba i udruga najznačajniji su Lovačka (2) i Športsko-ribolovna društva (4), GKP PRE-KOM d.o.o., škole kao smještajni objekti, a potom i drugi. Njihove zadaće tijekom protekle godine izvršavale su se kroz koordinaciju provođenja protuepidemijskih mjera, procjepljivanja stanovništva te kroz redovne zadaće.

Gradsko komunalno poduzeće PRE-KOM d.o.o. sa ljudskim i materijalnim resursima (vozila i strojevi), aktivno su uključena u zaštitu i spašavanje, a kao pomoć pridodan im je i komunalni redar. U aktivnosti zaštite i spašavanja aktivno su uključene i građevinske firme i privatni poduzetnici sa područja Grada Preloga. Gradsko komunalno poduzeće PRE-KOM d.o.o. aktivno je sudjelovalo u održavanju odgovarajućeg okvira sigurnosti u svezi koronavirusa COVID-19 vezano uz rad tržnice kao i prilikom održavanja sportskih i kulturnih događanja. Na području Grada obavezno se provodi sustav DDD sukladno odredbama Zakona o zdravstvenoj zaštiti i Zakona o zaštiti pučanstva od zaraznih bolesti. U toku godine obnovili su aktivnosti glede ponovne pojavnosti ptičje gripe. U toku protekle godine od značaja su bile i aktivnosti brojnih subjekata na Eko akciji proljetnog čišćenja Grada, zabrane spaljivanja na otvorenom prostoru te loženju zabranjenim materijalima, aktivnosti pomoći prijema izbjeglica iz Ukrajine, predavanje o korištenju solarne energije u Gradu i obnovljivim izvorima energije i dr.

#### **f) Skloništa za stanovništvo**

U području Grada Preloga ne postoje izgrađena namjenska skloništa za sklanjanje stanovništva, niti obaveza izgradnje istih postoji. Od 2015. godine, novim Zakonom o sustavu CZ RZ, problematika skloništa prebačena je isključivo u mjerodavnost JLS, ali bez daljnje regulative. Planom djelovanja civilne zaštite Grada Preloga određena su skloništa za privremeno sklanjanje u slučaju većih tehničko-tehnoloških nesreća, radiološko-biološko-

kemijskih opasnosti, ratne opasnosti i terorizma (tablični prikaz) a dio tih objekata kao i objekti (Domovi kulture) te zgrade Osnovnih te Srednje škole i sportska dvorana Grada Preloga, u namjeni i za početno zbrinjavanje evakuiranog stanovništva.

6 skloništa koje Grad Prelog ima od ranije nije kategorizirano te o njihovom statusu i namjeni treba učinkovita pomoć Službe CZ Čakovec (Ravnateljstva CZ).

S obzirom na novi dokument Grada - *Plan pripravnosti i odgovora Republike Hrvatske i Grada Preloga na radiološki ili nuklearni izvanredni događaj*, potrebno je novo sagledavanje obaveza Grada po istome, kao i razrada korištenja podrumskih prostorija stambenih objekata u tu namjenu.

### 3. MJERE CIVILNE ZAŠTITE U PROSTORNOM PLANIRANJU

Stanovnici Grada Preloga su upoznati sa značenjem jedinstvenoga broja za hitne pozive 112, a vlasnici i korisnici objekata u kojima se okuplja veći broj ljudi trebaju na vidljivome mjestu u svojim objektima postaviti obavijesti o novim znakovima za uzbunjivanje. Upoznavanje građana provođeno je i do sada putem sredstava javnog informiranja.

Grad Prelog osigurao je uvjete za sklanjanje ljudi, materijalnih i kulturnih i drugih dobara, ali treba riješiti namjenu ranijih „skloništa“ (6). S ciljem stvaranja uvjeta za sklanjanje ljudi i materijalnih dobara u slučaju prirodnih i civilizacijskih katastrofa poduzete su aktivnosti i osigurana financijska sredstva u tu svrhu.

U dokumentima prostornog planiranja na razini Grada Preloga razrađuju se i sadržaji vezani za civilnu zaštitu i zaštitu i spašavanje ukupno.

Sukladno Zakonu o ublažavanju i uklanjanju posljedica prirodnih nepogoda (NN 15/19) Grad Prelog krajem svake godine za narednu izrađuje Plan djelovanja Grada u području prirodnih nepogoda.

### 4. FINANCIRANJE CIVILNE ZAŠTITE U 2023. GODINI

R/br.	Opis pozicije u proračunu Grada	Realizacija u 2023. godini (do 30.11.2023.)
1.	CIVILNA ZAŠTITA (izrada dokumenata, opremanje, vježba, edukacija i dr.)	0,00€
2.	VATROGASTVO Vatrogasna zajednica Grada i DVD-i (opremanje, vježbe, i dr.)	8.500,00€
	JVP Grada Čakovca (ukupno)	50.500,00€
3.	HGSS Stanica Čakovec	1.327,23€
4.	GD CK Čakovec + Aktiv Prelog	19.611,80€
	<b>UKUPNO za sustav CZ Grada Preloga u 2023.g</b>	<b>77.939,03€</b>

### 5. ZAKLJUČAK ANALIZE

Grad Prelog ima izrađene sve zakonski potrebne planske dokumente u sustavu civilne zaštite, a glavni planski dokumenti – *Procjena rizika od velikih nesreća za područje Grada i Plan djelovanja civilne zaštite Grada*, revidirani su početkom ove godine. Analizirajući utvrđene organizirane snage civilne zaštite, procjenjuje se da je neophodan daljnji razvoj i unapređenje mogućnosti djelovanja svih subjekata civilne zaštite, uz osiguravanje sredstva za njihovo opremanje sukladno zakonskim propisima.

Ove godine izvedena je integrirana planska vježba CZ Grada pod nazivom „Marina 23“, kao finale osposobljenosti i prikaza djelovanja svih sastavnica operativnih snaga CZ Grada. Uz organizirani objed na kraju vježbe ojačano je zajedništvo, spoznaje o sustavu CZ te spremnost operativnih snaga, a aktivnosti je vodio Stožer CZ Grada Preloga.

Ostale planirane aktivnosti za 2023. godinu su izvršavane su po vlastitim godišnjim planovima operativnih snaga.

Procjenjuje se da je sustav civilne zaštite u području Grad Preloga tijekom 2023. godine funkcionirao dobro, sukladno intenzitetima rizika koji su procijenjeni i godišnjim planovima rada svih operativnih snaga, te niskom intenzitetu događaja. Procjena opremljenosti i sposobnosti svih sudionika sustava CZ prikazana je cjelovitom vježbom sustava CZ Grada Preloga „Marina 23“.

Temeljem ove Analize Gradsko vijeće Grada Preloga utvrdit će Godišnji plan razvoja sustava civilne zaštite na području Grada za 2024. godinu, s potrebnim aktivnostima, pravicima djelovanja i financijskim sredstvima u skladu s Proračunom Grada za 2024. godinu.

Klasa: 810-01/23-01/03

Urbroj: 2109-14-01-23-1

Prelog, \_\_.\_\_.2023.

**PREDSJEDNIK GRADSKOG VIJEĆA:**

**Đuro Ujlaki, dipl. ing. stroj.**

## **OBRAZLOŽENJE**

Na temelju članka 17. stavka 1. podstavka 1. Zakona o sustavu civilne zaštite („Narodne novine“ br. 82/15, 118/18, 31/20, 20/21, 114/22 – u daljnjem tekstu: Zakon) predstavničko tijelo, na prijedlog izvršnog tijela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave u postupku donošenja proračuna razmatra i usvaja godišnju analizu stanja sustava civilne zaštite.

Sukladno članku 1. stavku 1. podstavku 9. i članku 2. Pravilnika o nositeljima, sadržaju i postupcima izrade planskih dokumenata u civilnoj zaštiti te načinu informiranja javnosti u postupku njihovog donošenja („Narodne novine“ br. 66/21) jedan od planskih dokumenata je godišnja analiza stanja sustava civilne zaštite u području JLS – Grada Preloga.

Na sjednici Stožera civilne zaštite Grada Preloga izvršena je godišnja analiza stanja sustava civilne zaštite za 2023. godinu. Obzirom da na zajedničkoj sjednici nije bilo primjedaba na izneseni prijedlog, predlaže se Gradskom vijeću Grada Preloga usvajanje predložene Godišnje analize stanja sustava civilne zaštite na području grada Preloga za 2023. godinu.

**Upravni odjel za gospodarstvo i financije:**

**Željko Poredoš, mag. ing. traff.**