

Temeljem članka 17. stavka 1. Zakona o sustavu civilne zaštite („Narodne novine“ broj 82/15, 118/18, 31/20, 20/21 i 114/22) i članka 36. Statuta Grada Preloga ("Službeni glasnik Međimurske županije" br. 10/09, 26/10, 23/11, 5/13, 04/18, 12/18 – pročišćeni tekst i 6/21) Gradsko vijeće Grada Preloga na svojoj __. sjednici održanoj __. prosinca 2023.godine, donijelo je

GODIŠNJI PLAN RAZVOJA SUSTAVA CIVILNE ZAŠTITE NA PODRUČJU GRADA PRELOGA ZA 2024. GODINU

UVOD

Člankom 17. stavak 1. Zakona o sustavu civilne zaštite („Narodne novine“ broj 82/15, 118/18, 31/20, 20/21) definirano je da predstavničko tijelo na prijedlog izvršnog tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave u postupku donošenja proračuna razmatra i usvaja godišnji plan razvoja sustava civilne zaštite s financijskim učincima za trogodišnje razdoblje. Plan razvoja sustava civilne zaštite je jedan od planskih dokumenata temeljem članka 1. stavka 1. podstavka 9. Pravilnika o nositeljima, sadržaju i postupcima izrade planskih dokumenata u civilnoj zaštiti te načinu informiranja javnosti u postupku njihovog donošenja („Narodne novine“ br. 66/21) (u daljnjem tekstu: Pravilnik).

Na temelju Analize stanja sustava civilne zaštite na području Grada Preloga u 2023. godini, Smjernica za razvoj sustava CZ Grada u četverogodišnjem periodu, te sukladno procjeni razmjera opasnosti, prijetnji i posljedica nesreća, velikih nesreća i katastrofa, koje je utvrdila Procjena rizika od velikih nesreća na području Grada Preloga (Revizija II. iz 2023.godine) s ciljem zaštite i spašavanja ljudi, materijalnih i kulturnih dobara i okoliša, kao i ravnomjernog razvoja svih nositelja sustava civilne zaštite, donosi se Godišnji plan razvoj sustava civilne zaštite na području Grada Preloga u 2024. godini (u daljnjem tekstu: Godišnji plan).

Cilj Godišnjeg plana je definirati i uskladiti ljudske i materijalno-tehničke kapacitete kojima raspolaže Grad u slučaju pojave bilo kojeg oblika ugroze te oformiti jedinstven i dobro koordiniran sustav civilne zaštite s jasno definiranim ovlastima, nadležnostima i zadacima svih sudionika.

1. PLANSKI DOKUMENTI

Temeljem odredbi članka 17. Zakona o sustavu civilne zaštite („Narodne novine“ broj 82/15, 118/18, 31/20, 20/21 i 114/22) Grad Prelog, Odlukom Gradskog vijeća iz 2023. godine, ima usvojenu *Procjenu rizika od velikih nesreća za područje Grada Preloga – Revizija II. – 1/2023*, te novi *Plan djelovanja civilne zaštite Grada – revizija 2023*, cjelovito obnovljen u 2023. godini a koji se redovito ažurira.

Tijekom 2024. godine potrebno je redovito ažurirati i dopunjavati sve planske dokumente CZ Grada, te izraditi novu Odluku o pravnim osobama (i udrugama) od interesa za sustav CZ Grada, čime bi se zamijenila postojeća – iz 2016. godine. Na novu Odluku potrebno je ishoditi prethodnu suglasnost Službe CZ Čakovec.

Osim ažuriranja navedenih dokumenata potrebno je izraditi i Plan djelovanja Grada u području prirodnih nepogoda za 2024. godinu.

2. UTVRĐIVANJE SUDIONIKA SUSTAVA CIVILNE ZAŠTITE

Prema članku 20. Zakona o sustavu civilne zaštiti operativne snage koje provode civilnu zaštitu su:

- a) Stožer civilne zaštite,
- b) operativne snage vatrogastva,
- c) operativne snage Hrvatskog Crvenoga križa,
- d) operativne snage Hrvatske gorske službe spašavanja,
- e) udruge,
- f) postrojbe i povjerenici civilne zaštite,
- g) koordinatori na lokaciji,
- h) pravne osobe u sustavu civilne zaštite.

Sustav civilne zaštite Grada Preloga obuhvaća mjere i aktivnosti (preventivne, planske, organizacijske, operativne, nadzorne i financijske) kojima se uređuju prava i obveze sudionika, ustroj i djelovanje svih dijelova sustava civilne zaštite i način povezivanja institucionalnih i funkcionalnih resursa sudionika koji se međusobno nadopunjuju u jedinstvenu cjelinu radi smanjenja rizika od katastrofa te zaštite i spašavanja građana, materijalnih i kulturnih dobara i okoliša na svom području od posljedica prirodnih, tehničko-tehnoloških velikih nesreća i katastrofa, otklanjanja posljedica terorizma i ratnih razaranja.

Na operativne snage civilne zaštite odnose se sljedeće planske zadaće:

a) Stožer civilne zaštite

Trenutno Grad Prelog ima formiran Stožer civilne zaštite, koji je imenovan Odlukom gradonačelnika u lipnju 2021. godine, te jednom izmjenom/dopunom Odluke.

Stožer CZ Grada je funkcionalan i osposobljen je za svoje zadaće, te radi po svom Poslovniku o radu i Planu aktivnosti.

Tijekom 2024. godine sagledati će posebno:

- stanje, kategorizaciju i način korištenja postojećih 6 skloništa za stanovništvo Grada, uz pomoć Službe CZ Čakovec,
- način korištenja novog sustava SRUUK (ranog upozoravanja u krizama) na razini Grada odnosno putem ŽC112 Čakovec,
- organizirati ostale sastavnice sustava CZ grada i biti prisutni na edukaciji stanovništva, sukladno Odluci o istom Ministra i planu Službe CZ Čakovec

b) Operativne snage vatrogastva

Operativne snage vatrogastva su operativna snaga sustava civilne zaštite u velikim nesrećama i katastrofama te su dužne djelovati u sustavu civilne zaštite u skladu s odredbama posebnih propisa kojima se uređuje područje vatrogastva.

Na području Grada Preloga djeluje šest (6) Dobrovoljnih vatrogasnih društava i to DVD Prelog kao temeljno, te DVD Čehovec, DVD Cirkovljan, DVD Čukovec, DVD Draškovec i DVD Oporovec, koja broje ukupno 292 članova, a od toga 81 osposobljenih članova za intervencije. Dobrovoljna vatrogasna društva predstavljaju najveću snagu te je moguće u najkraćem mogućem roku okupiti stotinjak članova na intervenciju. Društva su dobro opremljena te osposobljena za provođenje najsloženijih zadaća zaštite i spašavanja u slučaju velikih nesreća ili katastrofa. DVD-ovi su glavna interventna snaga za zaštitu i spašavanje koja

će moći obaviti sve zadaće uz logističku potporu pripadnika civilne zaštite, ekipa crvenog križa i redovnih službi. DVD-ovi djeluju u Vatrogasnoj zajednici Grada Preloga. Vatrogasna zajednica i DVD-i imaju vlastite godišnje planove s kojima je upoznat Stožer CZ i gradska uprava.

Tijekom 2024. godine sagledati će posebno:

- zadržavanje dostignutih i jačanje koliko je moguće interventnih sposobnosti i za zadaće van tradicionalno vatrogasnih (pomoć invalidnim osobama, pomoć u evakuaciji ljudi i materijalnih dobara te sklanjanju stanovništva kod izvanrednih događanja,

c) Operativne snage Hrvatskog Crvenoga križa i Hrvatske Gorske službe spašavanja

Operativne snage Hrvatskog Crvenoga križa temeljna su operativna snaga sustava civilne zaštite sukladno posebnim propisima kojima se uređuje područje djelovanja Hrvatskog Crvenoga križa i planovima donesenim na temelju posebnih propisa.

Na području Grada Preloga i dalje će se jačati sposobnosti Aktiva HCK Prelog te GDCK Čakovec, uz praćenje svih aktivnosti u Gradu kao i u izvanrednim događanjima.

Hrvatska gorska služba spašavanja je nacionalna, dobrovoljna, stručna, humanitarna i nestranačka udruga javnoga značaja. Osnovni ciljevi HGSS-a su sprječavanje nesreća, spašavanje i pružanje prve medicinske pomoći u planini i na drugim nepristupačnim područjima i u izvanrednim okolnostima kod kojih pri spašavanju i pružanju pomoći treba primijeniti posebno stručno znanje i upotrijebiti tehničku opremu za spašavanje u planinama, a u svrhu očuvanja ljudskog života, zdravlja i imovine. HGSS je neprofitna udruga koja obavlja djelatnosti od interesa za Republiku Hrvatsku. Okuplja gorske spašavatelje HGSS-a koje pokrivaju cijelo područje Republike Hrvatske. Rad HGSS-a definiran je Zakonom o sustavu civilne zaštite i Zakonom o Hrvatskoj gorskoj službi spašavanja kojeg je Hrvatski sabor donio 30. lipnja 2006. godine.

HGSS Stanica Čakovec (ali i druge Stanice) osposobljavaju se i djeluju po vlastitim planovima te pružaju potporu Gradu Prelogu u specifičnim zadaćama. Grad Prelog financijski podupire njihov rad.

d) Pravne osobe i udruge određene Odlukom Grada

Udruge koje nemaju javne ovlasti, a od interesa su za sustav civilne zaštite, pričuvni su dio operativnih snaga sustava civilne zaštite, svojim sposobnostima nadopunjuju sposobnosti temeljnih operativnih snaga i specijalističkih i intervencijskih postrojbi civilne zaštite te se uključuju u provođenje mjera i aktivnosti sustava civilne zaštite sukladno odredbama Zakona i planovima Grada Preloga. Pravna osoba dužna je odazvati se zahtjevu načelnika stožera civilne zaštite te sudjelovati s ljudskim snagama i materijalnim resursima u provedbi mjera i aktivnosti u sustavu civilne zaštite te ima pravo na stvarno nastale troškove svog djelovanja, čiji se trošak podmiruje iz proračuna Grada Preloga. Pravne osobe dužne su na poziv nadležnog tijela omogućiti svojim zaposlenicima, koji su raspoređeni u operativne snage sustava civilne zaštite, sudjelovanje u provedbi mjera i aktivnosti u sustavu civilne zaštite.

Sa istima će se početkom 2024. godine provesti informiranje za zadaće koje ih očekuju u sustavu CZ (u okviru informiranja stanovništva – Odluka ministra) te razraditi moguća postupanja po vrstama izvanrednih događanja.

Radi osposobljavanja za sudjelovanje u sustavu civilne zaštite udruge samostalno provode osposobljavanje svojih članova i sudjeluju u osposobljavanju i vježbama s drugim operativnim snagama sustava civilne zaštite na svim razinama.

Tijekom 2024. godine sagledati će posebno:

- Grad će izraditi novu Odluku o pravnim osobama (i udrugama) od interesa za sustav CZ Grada, obzirom na korekciju propisa, te izvršiti pripremu istih.

e) Povjerenici civilne zaštite

Grad Prelog ima Odlukom iz 2020. godine imenovano 8 Povjerenika CZ i 18 zamjenika povjerenika CZ za naselja Grada. Potporu istima daju i Mjesni odbori Grada u cjelini:

Tijekom 2024. godine će posebno:

- biti nazočni organiziranoj edukaciji za stanovništvo Grada (izvodi Služba CZ Čakovec po Odluci ministra), kada će im se uručiti i edukativni materijal za Povjerenike

f) Koordinator na lokaciji

Koordinator na lokaciji procjenjuje nastalu situaciju i njezine posljedice na terenu te u suradnji s nadležnim stožerom civilne zaštite usklađuje djelovanje operativnih snaga sustava civilne zaštite.

Koordinatora na lokaciji, sukladno specifičnostima izvanrednog događaja, određuje načelnik stožera civilne zaštite iz redova operativnih snaga sustava civilne zaštite, na prijedlog istih.

3. MJERE I AKTIVNOSTI U SUSTAVU CIVILNE ZAŠTITE

Mjere civilne zaštite su jednokratni postupci i zadaće koje provode svi sudionici u sustavu civilne zaštite na svim razinama radi spašavanja života i zdravlja građana, materijalnih i kulturnih dobara i okoliša i to: uzbuñjivanje i obavješćivanje, evakuacija, zbrinjavanje, sklanjanje, spašavanje, prva pomoć, KBRN (kemijsko-biološko-radiološko-nuklearna) zaštita, asanacija, zaštita životinja i namirnica životinjskog porijekla te zaštita bilja i namirnica biljnog porijekla.

Aktivnosti u sustavu civilne zaštite su:

- **pripremne aktivnosti** koje se provode kao preventivne i planske aktivnosti u okviru redovne djelatnosti sudionika sustava civilne zaštite;
- **operativne aktivnosti** koje se provode u rasponu od ranog upozoravanja, pripravnosti do reagiranja.

Faze u sustavu civilne zaštite su:

- **prevencija** – preventivne aktivnosti u sustavu civilne zaštite, koje obuhvaćaju: posebna istraživanja od važnosti za procjenjivanje i smanjenje rizika od katastrofa, prognoze razvoja prirodnih procesa, jačanje svijesti građana, ranjivih i posebnih ciljanih, društvenih skupina o opasnostima i mjerama za zaštitu te korištenje broja 112, odgoj i obrazovanje djece, planiranje korištenja prostora, definiranje i primjena posebnih tehničkih pravila u građenju, industriji, prometu i dr., posebne strategije, procjene, akcijski planovi i programi, implementacija međunarodnih dokumenata na području smanjenja rizika od katastrofa, podržavanje politike održivog razvoja i mjera upravljanja identificiranim rizicima, javno informiranje i suradnja u medijima;
- **pripravnost** – u sustavu civilne zaštite proglašava gradonačelnik Preloga, a slijedi implementacija novo uspostavljenog nacionalnog sustava SRUUK;
- **reagiranje** – aktiviranje sustava civilne zaštite odlukom nalaže gradonačelnik samostalno ili na prijedlog odgovorne osobe žurnih službi, operativnih snaga sustava civilne zaštite.

Ključne zadaće su usvajanje mjera za sada iz (ažuriranih, revidiranih) planskih dokumenata CZ Grada Preloga te informiranje svih sastavnica sustava i operativnih snaga po istima, što će se provesti odmah početkom godine. Edukacija stanovništva Grada koju će provesti Služba CZ Čakovec od posebnog je značaja i Grad mora osigurati što veći broj prisutnih iz svih cjelina.

4. OPREMANJE, OSPOSOBLJAVANJE I USAVRŠAVANJE OPERATIVNIH SNAGA SUSTAVA CIVILNE ZAŠTITE

Planira se i daljnje opremanje, osposobljavanje i usavršavanje pripadnika operativnih snaga sustava civilne zaštite, kontinuirano za vatrogastvo te dodatno kroz financiranje HGSS i HCK. Predstavnici operativnih snaga Grada Preloga će učestvovati i na vježbama te edukacijama na razini CZ Međimurske županije.

5. INFORMIRANJE JAVNOSTI I SUSTAV UZBUNJIVANJA GRAĐANA

Informiranje javnosti o mogućem nastanku i razvoju velike nesreće pa i katastrofe provode Ravnateljstvo civilne zaštite, Grad Prelog i druge službe u području svoje nadležnosti.

Prema članku 39. Zakona o sustavu civilne zaštite, vlasnici i korisnici objekata u kojima se okuplja veći broj ljudi (škola, vrtić, sportska dvorana i sl.) dužni su uspostaviti i održavati odgovarajući interni sustav uzbunjivanja građana, povezati ga s nadležnim Centrom 112 te istaknuti obavijest o telefonskom broju i znakove za uzbunjivanje na vidljivome mjestu na svim javnim ustanovama i stambenim zgradama. Sagledati će se kako koristiti novo uspostavljeni sustav SRUUK (sustav ranog upozoravanja u krizama) na razini Općine.

Predviđa se:

- nastaviti rad na unaprjeđenju sustava veza svih sudionika civilne zaštite u skladu s normama,
- redovno ispitivanje ispravnosti sustava za uzbunjivanje.

6. IZVRŠENJE ZADAĆA U SKLADU S PROGRAMOM AKTIVNOSTI U PROVEDBI POSEBNIH MJERA ZAŠTITE OD POŽARA OD INTERESA ZA RH U 2024. GODINI

Program aktivnosti u provedbi posebnih mjera zaštite od požara od interesa za RH objavljuje se u „Narodnim novinama“ početkom godine te se predviđa razrada prema zadaćama koje će definirati Vlada Republike Hrvatske svake godine.

Po izradi Plana na razini Međimurske županije, Grad Prelog će razraditi i konkretizirati svoje planove iz ove oblasti.

7. EDUKACIJA STANOVNIŠTVA

Cilj je podizanje svijesti građana kao sudionika sustava civilne zaštite.

U pravcu postizanja pravilnog postupanja i smanjenja štete potrebno je stalno educirati stanovništvo i u tom smislu provoditi:

- informiranje građana putem sredstava javnog informiranja,
- informiranje građana kroz rad drugih institucija,
- edukaciju stanovništva, a posebno učenika i mladih osoba o problematici kriznih situacija,
- jačanje svijesti u zajednici i javnu edukaciju,
- obilježavanje datuma od značaja za sustav civilne zaštite,
- prezentacije rada redovnih snaga civilne zaštite.

Ključna edukacija biti će ona od Službe CZ Čakovec namijenjena stanovništvu Grada, po odluci Ministra.

Grad Prelog će u cilju potpore procesu informiranja stanovništva, na svojoj WEB stranici otvoriti posebnu cjelinu – CIVILNA ZAŠTITA, u kojoj će biti sadržaji kao što su: Procjena

rizika od velikih nesreća Grada, obavijesti o aktivnostima u CZ, brošure o postupanjima s invalidnim osobama u sustavu CZ, brošura za Povjerenike CZ i slična (glede uloge građana u sustavu CZ) i drugo.

8. FINANCIRANJE SUSTAVA CIVILNE ZAŠTITE

Prema članku 72. Zakona o sustavu civilne zaštite u proračunu Grada Preloga osiguravaju se financijska sredstva za pozivanje, raspoređivanje, popunu, opremanje, osposobljavanje, uvježbavanje, aktiviranje, mobiliziranje i djelovanje operativnih snaga sustava civilne zaštite sukladno smjernicama i planu razvoja sustava civilne zaštite jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.

U proračunu Grada Preloga osiguravaju se financijska sredstva za izvršavanje mjera i aktivnosti u sustavu civilne zaštite te se mogu sufinancirati i programi i projekti za razvoj udruga koje su od važnosti za sustav civilne zaštite.

Financijski učinci Plana razvoja sustava civilne zaštite Grada Preloga za naredno trogodišnje razdoblje (2024. – 2026.)

	OPIS POZICIJE	REALIZIRANO U 2023. GODINI (do 30.11.2023. u EUR)	PLANIRANO ZA 2024. GODINU (EUR)	PLANIRANO ZA 2025. GODINU (EUR)	PLANIRANO ZA 2026. GODINU (EUR)
1.	PLANSKI DOKUMENTI				
	Izrada potrebnih dokumenata sukladno Zakonu o sustavu civilne zaštite	0,00	0,00	0,00	0,00
2.	CIVILNA ZAŠTITA				
	Stožer civilne zaštite	5.141,24	13.600,00	13.600,00	13.600,00
3.	VATROGASTVO				
	JVP Čakovec	50.500,00	54.000,00	55.000,00	55.000,00
	VZ Grada i DVD-i(6)	8.500,00	8.500,00	10.000,00	10.000,00
	Ukupno Eura	59.000,00	62.500,00	65.000,00	65.000,00
4.	UDRUGE GRAĐANA (HGSS, planinari, kinolozi, radioamateri, aeroklubovi i dr.)				
	Ukupno Eura	0,00	0,00	0,00	0,00
5.	SLUŽBE I PRAVNE OSOBE KOJIMA JE CIVILNA ZAŠTITA REDOVITA DJELATNOST				
	HGSS	1.327,23	2.000,00	2.000,00	2.000,00
	Gradsko društvo Crvenoga križa	19.611,80	20.000,00	20.000,00	20.000,00
	Ukupno Eura	20.939,03	22.000,00	22.000,00	22.000,00
	SVEUKUPNO SUSTAV CIVILNE ZAŠTITE GRADA PRELOGA	85.080,27	98.100,00	100.600,00	100.600,00

Zaključak Plana razvoja sustava CZ Grada Preloga za 2024. godinu:

Ažuriranje planske i operativne dokumentacije CZ Grada, realizacijom vlastitih godišnjih planova rada i opremanja operativnih snaga CZ Grada Preloga, edukacijom i uvježbavanjem, zadržati postojeće sposobnosti djelovanja i u mogućim sadržajima ih i jačati.

Klasa: 810-01/23-01/04

Urbroj: 2109-14-01-23-1

Prelog, __.__.2023.

PREDSJEDNIK GRADSKOG VIJEĆA:

Đuro Ujlaki, dipl. ing. stroj.

OBRAZLOŽENJE

U skladu s odredbama Zakona o sustavu civilne zaštite („Narodne novine“ broj 82/15, 118/18, 31/20, 20/21 i 114/22) definirano je da predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave u postupku donošenja proračuna razmatra i usvaja godišnji plan razvoja sustava civilne zaštite s financijskim učincima za trogodišnje razdoblje.

Plan razvoja civilne zaštite je jedan od planskih dokumenata temeljem članka 1. stavka 1. podstavka 9. Pravilnika o nositeljima, sadržaju i postupcima izrade planskih dokumenata u civilnoj zaštiti te načinu informiranja javnosti u postupku njihovog donošenja („Narodne novine“ br. 66/21).

Na sjednici Stožera civilne zaštite Grada Preloga izvršena je Godišnja analiza stanja sustava zaštite i spašavanja za 2023. godinu te je razmatran i usvojen Godišnji plan razvoja sustava civilne zaštite na području grada Preloga za 2024. godinu. Obzirom da na sjednici nije bilo primjedaba na izneseni prijedlog, predlaže se Gradskom vijeću Grada Preloga usvajanje predloženog Godišnjeg plana razvoja sustava civilne zaštite na području grada Preloga za 2024. godinu.

Upravni odjel za gospodarstvo i financije:

Željko Poredoš, mag. ing. traff.