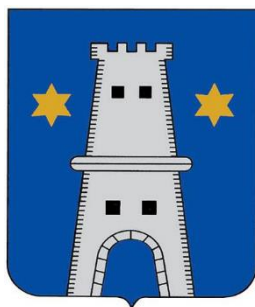


REPUBLIKA HRVATSKA
MEĐIMURSKA ŽUPANIJA
GRAD PRELOG



ANALIZA UPRAVLJANJA KOMUNALNOM INFRASTRUKTUROM GRADA PRELOGA

SADRŽAJ

1. UVOD	4
1.1. Revizija učinkovitosti	4
2. CILJEVI UPRAVLJANJA KOMUNALNOM INFRASTRUKTUROM.....	6
3. POSEBNI CILJ 1. VOĐENJE, RAZVOJ I UNAPRJEĐENJE SVEOBUHVAATNE EVIDENCIJE KOMUNALNE INFRASTRUKTURE.....	8
3.1. Proglašenje komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i ukidanje statusa javnog dobra u općoj uporabi komunalne infrastrukture	8
3.2. Izrada geodetskih elaborata izvedenog stanja komunalne infrastrukture (ISKI)	10
3.3. Nadopunjavanje i usklađivanje evidencije komunalne infrastrukture	11
3.4. Popis imovine i ažuriranje poslovnih knjiga	13
3.4.1. Određivanje identifikacijskih oznaka za građevine i uređaje KI.....	15
4. POSEBNI CILJ 2. NORMATIVNO UREĐENJE UPRAVLJANJA KOMUNALNOM INFRASTRUKTUROM.....	16
4.1. Utvrđivanje komunalnih djelatnosti	16
4.2. Određivanje organizacijskih oblika obavljanja komunalnih djelatnosti	19
4.2.1. Trgovačko društvo	19
4.2.2. Služba – vlastiti pogon koju osniva jedinica lokalne samouprave	20
4.2.3. Koncesija	21
4.2.4. Ugovor o obavljanju komunalne djelatnosti.....	21
4.3. Financiranje uslužnih komunalnih djelatnosti	22
4.3.1. Cijena komunalne usluge.....	22
4.3.2. Cjenik komunalnih usluga	23
4.3.3. Uvjeti isporuke komunalnih usluga	24
4.3.4. Proračun jedinice lokalne samouprave	25
4.4. Određivanje komunalne infrastrukture.....	26
4.5. Građenje i održavanje komunalne infrastrukture	28
4.5.1. Građenje komunalne infrastrukture.....	28
4.5.2. Održavanje komunalne infrastrukture	30
4.6. Financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture	32
4.6.1. Komunalni doprinos	33
4.6.2. Komunalna naknada	35
4.6.3. Naknada za koncesiju.....	38
4.7. Uspostavljanje i održavanje komunalnog reda	39

5. POSEBNI CILJ 3. NADZOR NAD UPRAVLJANJEM KOMUNALNOM INFRASTRUKTUROM I UČINKOVITOST U ZADOVOLJENJU POTREBA GRAĐANA KOJE SE ODOSE NA KOMUNALNO GOSPODARSTVO	41
5.1. Sustavna analiza i vrednovanje učinka upravljanja i korištenja komunalnom infrastrukturuom	43
5.1.1. Organizacija obavljanja komunalne djelatnosti	44
5.1.2. Financiranje komunalne infrastrukture	47
5.1.3. Građenje i održavanja komunalne infrastrukture	49
5.2. Postupanje u skladu s načelima komunalnog gospodarstva	53
5.3. Uvođenje i primjena kriterija i pokazatelja učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturuom	59
5.4. Izrada i donošenje procedura u vezi s upravljanjem komunalnom infrastrukturuom	66
6. ZAKLJUČAK	67
7. IZVORI PODATAKA	68

1. UVOD

Prema odredbama Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“ br. 33/01, 60/01 – vjerodostojno tumačenje, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13 – pročišćeni tekst, 137/15 – ispravak, 123/17, 98/19 i 144/20), jedinice lokalne samouprave u svom samoupravnom djelokrugu obavljaju poslove lokalnog značaja kojima se neposredno ostvaruju potrebe građana i to osobito poslove koji se, između ostalog, odnose i na komunalno gospodarstvo.

Prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu („Narodne novine“ br. 68/18, 110/18 i 32/20), komunalno gospodarstvo je cjelovit sustav obavljanja komunalnih djelatnosti, građenja i održavanja komunalne infrastrukture te održavanja komunalnog reda na području jedinica lokalne samouprave. Komunalno gospodarstvo temelji se na načelima: 1. zaštite javnog interesa, 2. razmjerne koristi, 3. solidarnosti, 4. javne službe, 5. neprofitnosti, 6. supsidijarnosti, 7. univerzalnosti i jednakosti pristupa, 8. prilagodljivosti, 9. kontinuiteta obavljanja komunalnih djelatnosti, 10. kakvoće obavljanja komunalnih djelatnosti, 11. ekonomičnosti i učinkovitosti, 12. zaštite korisnika, prostora, okoliša i kulturnih dobara, 13. sigurnosti, 14. javnosti, 15. prihvatljivosti cijene komunalnih usluga, te 16. zaštite ugroženih kategorija građana.

1.1. Revizija učinkovitosti

Na temelju odredaba članaka 19. i 21. Zakona o Državnom uredu za reviziju („Narodne novine“ br.25/19), obavljena je revizija učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Međimurske županije. Postupci revizije provedeni su od 8. srpnja 2020. do 4. studenoga 2021.

Revizijom je obuhvaćena provedba aktivnosti iz nadležnosti jedinica lokalne samouprave u vezi s vođenjem evidencija o komunalnoj infrastrukturi, normativnim uređenjem upravljanja komunalnom infrastrukturom, upravljanjem komunalnom infrastrukturom te obavljanjem nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom u 2019. i 2020.

U svrhu ocjene učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom, utvrđeni su sljedeći ciljevi:

- provjeriti cjelovitost podataka jedinica lokalne samouprave o komunalnoj infrastrukturi i njezinu pravnom statusu,
- provjeriti normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom,
- provjeriti upravljaju li jedinice lokalne samouprave komunalnom infrastrukturom u skladu s propisima ,
- ocijeniti učinkovitost sustava nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom,
- ocijeniti učinkovitost jedinica lokalne samouprave u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo.

Za ocjenu učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom utvrđeni su kriteriji koji proizlaze iz zakona i drugih propisa te unutarnjih akata, kao i poduzetih aktivnosti jedinica lokalne samouprave u vezi s upravljanjem komunalnom infrastrukturom.

Upravljanje komunalnom infrastrukturom ocjenjuje se **učinkovitim**, ako jedinice lokalne samouprave imaju cjelovite podatke o komunalnoj infrastrukturi, ako su normativno uredile upravljanje komunalnom infrastrukturom, ako komunalnom infrastrukturom upravljaju pažnjom dobrog gospodara te ako je uspostavljen učinkovit sustav nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i ostvarena učinkovitost u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo.

Upravljanje komunalnom infrastrukturom ocjenjuje se **učinkovitim, pri čemu su potrebna određena poboljšanja**, ako su utvrđeni određeni propusti koji ne utječu bitno na upravljanje komunalnom infrastrukturom.

Upravljanje komunalnom infrastrukturom ocjenjuje se **djelomično učinkovitim**, ako su utvrđene nepravilnosti i propusti u vezi s evidentiranjem i vođenjem podataka o komunalnoj infrastrukturi, normativnim uređenjem upravljanja komunalnom infrastrukturom, upravljanjem komunalnom infrastrukturom te funkcioniranjem sustava nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom.

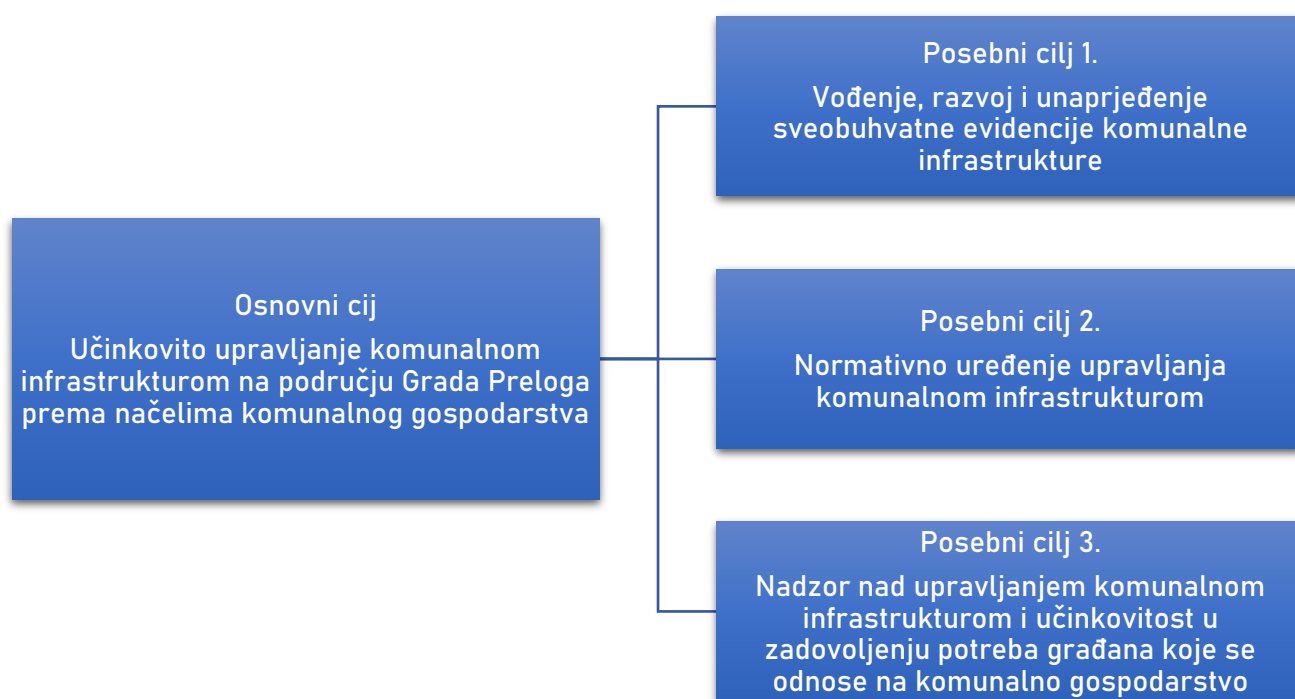
Upravljanje komunalnom infrastrukturom ocjenjuje se **neučinkovitim**, ako su utvrđene nepravilnosti i propusti koji bitno utječu na evidentiranje i vođenje podataka o komunalnoj infrastrukturi, normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom, upravljanje komunalnom infrastrukturom te funkcioniranje sustava nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i nije ostvarena učinkovitost u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo.

Državni ured za reviziju, na temelju utvrđenih činjenica, uzimajući u obzir postavljene ciljeve revizije i kriterije za ocjenu učinkovitosti, ocijenio je da je upravljanje komunalnom infrastrukturom u Gradu Prelogu **učinkovito**, a Gradu su dani nalog i preporuke radi otklanjanja utvrđenih propusta.

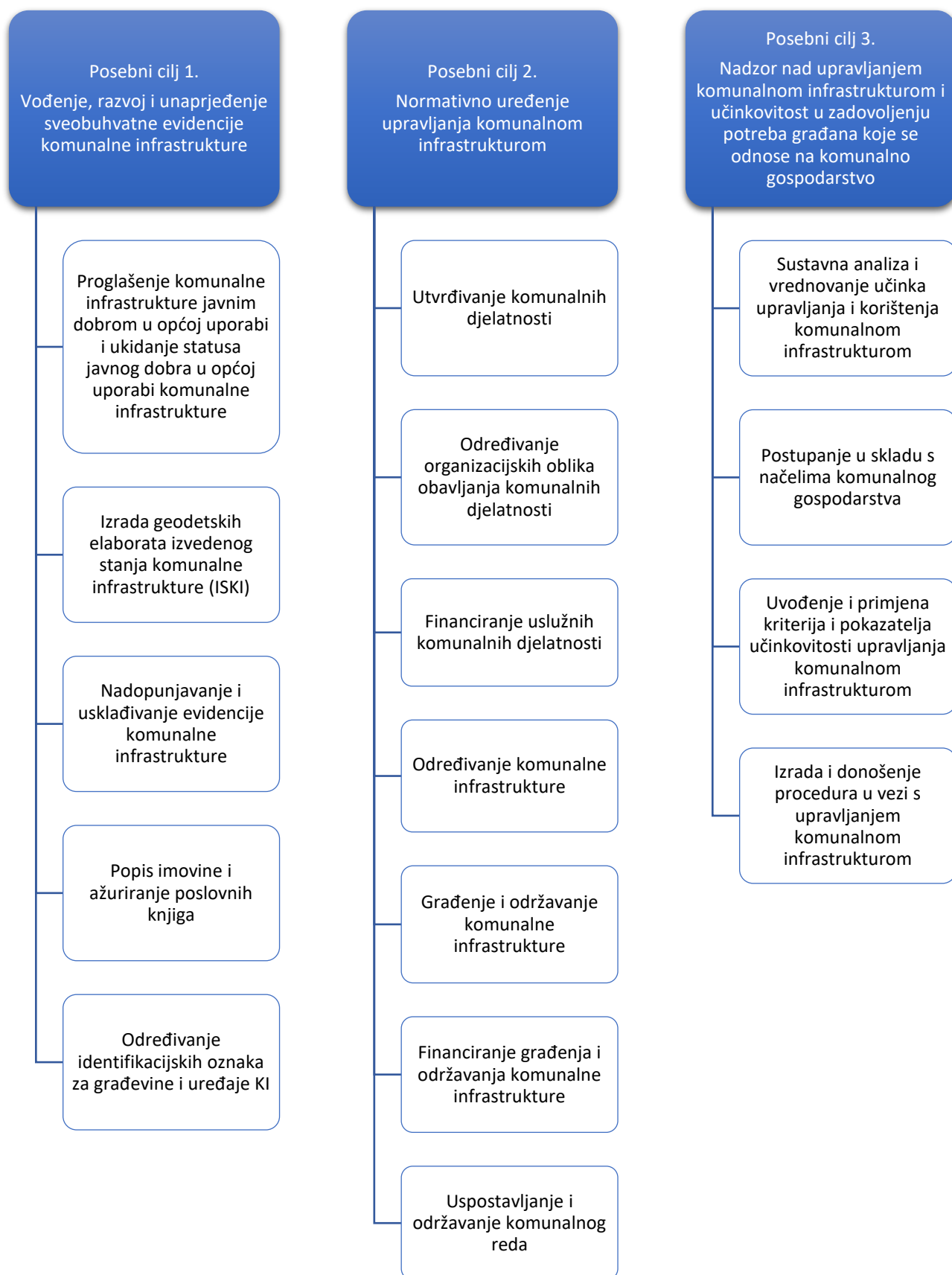
2. CILJEVI UPRAVLJANJA KOMUNALNOM INFRASTRUKTUROM

Strateško usmjerenje upravljanja komunalnom infrastrukturom operacionalizira se kroz ciljeve upravljanja komunalnom infrastrukturom. Osnovni cilj upravljanja komunalnom infrastrukturom je učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom na području Grada Preloga prema načelima komunalnog gospodarstva. U svrhu postizanja osnovnog cilja postavljanju se posebni ciljevi koji će se ostvariti kroz pripadajuće mjere i aktivnosti.

Grafikon 1. Osnovni i posebni ciljevi upravljanja komunalnom infrastrukturom



Grafikon 2. Mjere upravljanja komunalnom infrastrukturom (projekti i aktivnosti kojima se ostvaruje poseban cilj)



3. POSEBNI CILJ 1. VOĐENJE, RAZVOJ I UNAPRJEĐENJE SVEOBUHVAATNE EVIDENCIJE KOMUNALNE INFRASTRUKTURE

Posebni cilj 1. Vođenje, razvoj i unaprjeđenje sveobuhvatne evidencije komunalne infrastrukture operacionalizira se putem sljedećih mjera:

- Donošenje odluka o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i odluka o ukidanju statusa javnog dobra u općoj uporabi komunalne infrastrukture,
- Izrada geodetskih elaborata izvedenog stanja komunalne infrastrukture (ISKI),
- Nadopunjavanje i usklađivanje Evidencije komunalne infrastrukture,
- Popis imovine i ažuriranje poslovnih knjiga.

3.1. Proglašenje komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i ukidanje statusa javnog dobra u općoj uporabi komunalne infrastrukture

Odredbama članka 61. i 62. Zakona o komunalnom gospodarstvu („Narodne novine“ br. 68/18, 110/18 i 32/20) određen je pravni status komunalne infrastrukture te istu definira kao javno dobro u općoj uporabi u vlasništvu odnosno suvlasništvu jedinice lokalne samouprave i/ili osobe koja obavlja komunalnu djelatnost, komunalna infrastruktura može biti u pravnom prometu isključivo između jedinica lokalne samouprave i pravnih osoba koje obavljaju komunalne djelatnosti te druge osobe na toj infrastrukturi ne mogu stjecati stvarna prava, osim prava služnosti i prava građenja sukladno odluci predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave, te ne može biti predmet ovrhe niti stečaja.

Odluku o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i odluku o ukidanju statusa javnog dobra u općoj uporabi komunalne infrastrukture donosi predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave.

Odluka o ukidanju statusa javnog dobra u općoj uporabi komunalne infrastrukture ili njezina dijela može se donijeti ako je trajno prestala potreba za njezinim korištenjem. Nekretnina kojoj prestane status javnog dobra u općoj uporabi ostaje u vlasništvu jedinice lokalne samouprave odnosno pravne osobe koja obavlja komunalnu djelatnost.

Ta odluka, uz ostalo, mora sadržavati naziv i vrstu komunalne infrastrukture, podatak o katastarskoj i zemljišnoknjižnoj čestici i katastarskoj općini na kojoj se infrastruktura nalazi te nalog nadležnom sudu za upis statusa javnog dobra u općoj uporabi u zemljišne knjige odnosno za brisanje tog statusa ako se radi o infrastrukturi koja se upisuje u zemljišne knjige. Odluka se dostavlja nadležnom sudu radi provedbe upisa statusa javnog dobra u općoj uporabi u zemljišnim knjigama odnosno radi brisanja tog statusa.

Gradsko vijeće Grada Preloga donijelo je:

- Zaključak o ukidanju statusa javnog dobra u općoj uporabi u katastarskoj općini Draškovec („Službeni glasnik Međimurske županije“ br. 15/23)
- Zaključak o ukidanju statusa javnog dobra u općoj uporabi na području k.o. Cirkovljan („Službeni glasnik Međimurske županije“ br. 15/23)
- Zaključak o ukidanju statusa javnog dobra u općoj uporabi na području k.o. Prelog („Službeni glasnik Međimurske županije“ br. 22/22)
- Odluku o ukidanju statusa javnog dobra u općoj uporabi u katastarskoj općini Cirkovljan („Službeni glasnik Međimurske županije“ br. 09/22)
- Odluku o ukidanju statusa javnog dobra u općoj uporabi („Službeni glasnik Međimurske županije“ br. 05/22)
- Zaključak o ukidanju statusa javnog dobra u općoj uporabi na području K.O. Prelog („Službeni glasnik Međimurske županije“ br. 05/22)

Prema utvrđenom prioritetu i redoslijedu Grad Prelog provodi aktivnosti radi evidentiranja komunalne infrastrukture na svom području u katastru i zemljišnim knjigama, a odnose se na donošenje odluka o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi.

Grad Prelog će u narednom razdoblju nastaviti poduzimati aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture na području Grada Preloga u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru, a koje se odnose na donošenje odluka o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi, a u skladu s odredbama članaka 61., 62. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Posebni cilj 1. VOĐENJE, RAZVOJ I UNAPRJEĐENJE SVEOBUHVAATNE EVIDENCIJE KOMUNALNE INFRASTRUKTURE			
Naziv mjere	Aktivnosti/način ostvarenja	Opis aktivnosti	Pokazatelji rezultata
Donošenje odluka o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i odluku o ukidanju statusa javnog dobra u općoj uporabi komunalne infrastrukture	Donošenje odluka	Donošenje odluka o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i odluke o ukidanju statusa javnog dobra u općoj uporabi komunalne infrastrukture	Broj donesenih odluka o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi
			Broj donesenih odluka o ukidanju statusa javnog dobra u općoj uporabi
	Dostava odluka nadležnom sudu	Odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i odluke o ukidanju statusa javnog dobra u općoj uporabi komunalne infrastrukture dostavljaju se nadležnom sudu u Čakovcu, Zemljišnoknjižni odjel u Prelogu	Broj dostavljenih odluka nadležnom sudu o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi
			Broj dostavljenih odluka nadležnom sudu o ukidanju statusa javnog dobra u općoj uporabi

3.2. Izrada geodetskih elaborata izvedenog stanja komunalne infrastrukture (ISKI)

Da bi se komunalna infrastruktura koja nije evidentirana u katastru ili u njemu nije evidentirano njezino stvarno stanje mogla evidentirati i upisati u zemljišnu knjigu kao neotuđivo vlasništvo odnosno suvlasništvo jedinice lokalne samouprave na čijem se području nalazi i/ili javnog isporučitelja koji upravlja komunalnom infrastrukturom potrebno je izraditi geodetski elaborat izvedenog stanja komunalne infrastrukture (ISKI).

Komunalna infrastruktura izgrađena do dana stupanja na snagu Zakona o komunalnom gospodarstvu („Narodne novine“ br. 68/18, 110/18 i 32/20), odnosno do 04. kolovoza 2018. godine, koja nije evidentirana u katastru ili nije evidentirano njezino stvarno stanje evidentira se u katastru na temelju geodetskog elaborata izvedenog stanja komunalne infrastrukture, potvrde jedinice lokalne samouprave kako se radi o komunalnoj infrastrukturi, a koje pribavlja i nadležnom tijelu za katastar dostavlja jedinica lokalne samouprave odnosno javni isporučitelj koji upravlja komunalnom infrastrukturom i rješenja nadležnog zemljišnoknjižnog suda o provedbi prijavnog lista u zemljišnu knjigu. Prijavni list za prethodnu provedbu u zemljišnoj knjizi izrađen u skladu s pregledanim i potvrđenim geodetskim elaboratom izvedenog stanja komunalne infrastrukture i potvrdu jedinice lokalne samouprave kako se radi o komunalnoj infrastrukturi zemljišnoknjižnom sudu po službenoj dužnosti dostavlja nadležni ured za katastar.

Geodetski elaborat ISKI kao tehnička osnova za provedbu promjena u katastarskom operatu izrađuje se u svrhu:

- GE25-evidentiranja izvedenog stanja komunalne infrastrukture.

Geodetski elaborat ISKI izrađuje se tako da se elaboratom predlaže osnivanje jedinstvene katastarske čestice na kojoj je izgrađena pojedina komunalna infrastruktura. Jednim geodetskim elaboratom ISKI može se evidentirati i više pojedinačnih različitih komunalnih infrastrukture.

Geodetski elaborat ISKI izrađuje se uvijek za katastarske čestice unutar jedne katastarske općine. Geodetski elaborat ISKI izrađuje se uvijek na način da se elaboratom iskazuje stvarno stanje katastarske/ih čestice/a na kojoj/ima je izgrađena komunalna infrastruktura prema podacima terenskih mjerenja.

Grad Prelog pribavljao je geodetske elaborate izvedenog stanja komunalne infrastrukture koji se dostavljaju nadležnom sudu i nadležnom tijelu za katastar radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Grada.

Grad Prelog će u narednom razdoblju, ovisno o financijskim mogućnostima, nastaviti poduzimati aktivnosti pribavljanja geodetskih elaborata izvedenog stanja komunalne infrastrukture te njihovog dostavljanja nadležnom sudu i nadležnom tijelu za katastar radi upisa

komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Grada, a u skladu s odredbom članka 132. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Posebni cilj 1. VOĐENJE, RAZVOJ I UNAPRJEĐENJE SVEOBUHVAATNE EVIDENCIJE KOMUNALNE INFRASTRUKTURE			
Naziv mjere	Aktivnosti/način ostvarenja	Opis aktivnosti	Pokazatelji rezultata
Izrada geodetskih elaborata izvedenog stanja komunalne infrastrukture (ISKI)	Izrada geodetskih elaborata ISKI	Da bi se komunalna infrastruktura koja nije evidentirana u katastru ili u njemu nije evidentirano njezino stvarno stanje mogla evidentirati i upisati u zemljišnu knjigu kao neotuđivo vlasništvo odnosno suvlasništvo jedinice lokalne samouprave na čijem se području nalazi i/ili javnog isporučitelja koji upravlja komunalnom infrastrukturom potrebno je izraditi geodetski elaborat izvedenog stanja komunalne infrastrukture.	Broj izrađenih elaborata ISKI

3.3. Nadopunjavanje i usklađivanje evidencije komunalne infrastrukture

Jedinica lokalne samouprave ustrojava i vodi evidenciju komunalne infrastrukture koja sadrži podatke o nazivu i vrsti komunalne infrastrukture, o katastarskoj i zemljišnoknjižnoj čestici i katastarskoj općini u kojoj se nalazi, o vlasniku i osobi koja njome upravlja te podatke o zatraženim i izdanim dozvolama za uređenje, građenje i uporabu komunalne infrastrukture, radnjama poduzetim u svrhu rješavanja imovinskopravnih odnosa i statusa komunalne infrastrukture te aktima s tim u vezi.

Grad Prelog je sukladno kategorizaciji prema članku 59., a na temelju članka 63. Zakona o komunalnom gospodarstvu („Narodne novine“ br. 68/18, 110/18, 32/20) ustrojio i vodi evidenciju komunalne infrastrukture. U evidenciju su uneseni podaci za 1.736 građevina i uređaja komunalne infrastrukture.

Evidenciju komunalne infrastrukture na području Grada Preloga vodi Upravni odjel za gospodarstvo i financije. Evidencija se vodi za komunalnu infrastrukturu koja se nalazi na području Grada Preloga po sljedećim vrstama:

1. Nerazvrstane ceste
2. Javne prometne površine na kojima nije dopušten promet motornih vozila
3. Javna parkirališta
4. Javne zelene površine
5. Građevine i uređaji javne namjene
6. Javna rasvjeta
7. Groblja i krematoriji

U evidenciju se unose podaci o nazivu i vrsti komunalne infrastrukture, o katastarskoj i zemljišnoknjižnoj čestici i katastarskoj općini u kojoj se komunalna infrastruktura nalazi, o vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom i osobi koja njome upravlja. Osim navedenih podataka u evidenciju je potrebno unositi podatke o zatraženim i izdanim dozvolama za uređenje, građenje i uporabu komunalne infrastrukture, radnjama poduzetim u svrhu rješavanja imovinskopravnih odnosa i statusa komunalne infrastrukture i aktima s tim u vezi, kako je propisano odredbom članka 63. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Grad Prelog će voditi evidenciju komunalne infrastrukture koja će sadržavati sve propisane podatke za svu evidentiranu komunalnu infrastrukturu, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, te će ju kontinuirano nadopunjavati podacima o neevidentiranoj komunalnoj infrastrukturi do njezina potpunog evidentiranja.

Podaci o vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom, koji se unose u evidenciju komunalne infrastrukture, unositi će se tako da iz njih bude vidljivo koje su građevine komunalne infrastrukture, navedene u evidenciji, upisane u zemljišne knjige i evidentirane u katastru kao javno dobro u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Grada Preloga, kako bi se uvidom u evidenciju komunalne infrastrukture mogao pratiti njezin status u pogledu upisa u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru.

Posebni cilj 1. VOĐENJE, RAZVOJ I UNAPRJEĐENJE SVEOBUHVAATNE EVIDENCIJE KOMUNALNE INFRASTRUKTURE			
Naziv mjere	Aktivnosti/način ostvarenja	Opis aktivnosti	Pokazatelji rezultata
Nadopunjavanje i usklađivanje evidencije komunalne infrastrukture	Nadopunjavanje evidencije komunalne infrastrukture podacima o neevidentiranoj komunalnoj infrastrukturi	Evidenciju komunalne infrastrukture potrebno je kontinuirano nadopunjavati podacima o neevidentiranoj komunalnoj infrastrukturi do njezina potpunog evidentiranja te unesene podatke za evidentiranu komunalnu infrastrukturu sistematizirati po vrstama i nazivima komunalne infrastrukture, kako bi se uvidom u evidenciju komunalne infrastrukture mogao pratiti broj evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture.	Broj unesenih novih podataka o neevidentiranoj komunalnoj infrastrukturi
	Kontinuirano usklađivati podatke u evidenciji komunalne infrastrukture		Broj ažuriranih postojećih podataka u evidenciji komunalne infrastrukture
	Sistematizacija podataka za evidentiranu komunalnu infrastrukturu prema vrstama i nazivima komunalne infrastrukture		Komunalna infrastruktura sistematizirana po vrsti i nazivu

3.4. Popis imovine i ažuriranje poslovnih knjiga

Prema odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračunsko računovodstvo temelji se na općeprihvaćenim računovodstvenim načelima točnosti, istinitosti, pouzdanosti i pojedinačnom iskazivanju poslovnih događaja. Proračun i proračunski korisnici obvezni su u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora, a prema rasporedu računa iz Računskog plana koji je sastavni dio Pravilnika.

Poslovne knjige proračuna i proračunskih korisnika su dnevnik, glavna knjiga i pomoćne knjige. Dnevnik je knjiga u koju se unose poslovne promjene slijedom vremenskog nastanka. Glavna knjiga je sustavna knjigovodstvena evidencija poslovnih promjena i transakcija nastalih na imovini, obvezama, vlastitim izvorima te prihodima i rashodima. Pomoćne knjige su analitičke knjigovodstvene evidencije stavki koje su u glavnoj knjizi iskazane sintetički i druge pomoćne evidencije za potrebe nadzora i praćenja poslovanja. Proračun i proračunski korisnici obvezno vode analitičko knjigovodstvo dugotrajne nefinancijske imovine – po vrsti, količini i vrijednosti (nabavna i otpisana) te s drugim podacima. Pomoćne knjige i analitičke evidencije ne moraju se voditi ako se izravnim raščlanjivanjem stavki glavne knjige osiguravaju potrebni podaci.

Zgrade i ostali građevinski objekti iskazuju se odvojeno od zemljišta na kojem su smješteni, a ako nije moguće odvojiti vrijednost objekta od vrijednosti zemljišta tada se čitav iznos evidentira na imovini koja ima veću vrijednost (najčešće su to građevinski objekti).

Prema odredbama članaka 14., 15. i 16. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu („Narodne novine“ br. 124/14, 115/15, 87/16, 3/18, 126/19 i 108/20), proračun i proračunski korisnici moraju na kraju svake poslovne godine popisati imovinu i obveze, navesti njihove pojedinačne vrijednosti te uskladiti stanje imovine i obveza u poslovnim knjigama sa stanjem utvrđenim popisom. Podaci o popisu unose se pojedinačno u naturalnim i novčanim izrazima u popisne liste, koje predstavljaju knjigovodstvene isprave čiju vjerodostojnost potpisima potvrđuju članovi popisnog povjerenstva. Nakon popisa, povjerenstvo je obvezno sastaviti izvještaj na temelju popisnih lista i svojih zapažanja i predati ga čelniku proračuna.

Grad Prelog obavio je popis imovine i obveza za 2023. godinu. Popisana je komunalna infrastruktura i druga imovina koja je evidentirana u glavnoj knjizi. Komunalna infrastruktura koja nije evidentirana u glavnoj knjizi je ona komunalna infrastruktura koja se tek treba utvrditi i unijeti u evidenciju komunalne infrastrukture.

U glavnoj knjizi Grada Preloga evidentirana su ulaganja u izgradnju komunalne infrastrukture te se vodi analitička knjigovodstvena evidencija iz koje je vidljiva nabavna, otpisana i sadašnja vrijednost ulaganja u pojedinačne građevine i uređaje komunalne infrastrukture, koja su u glavnoj knjizi iskazana sintetički.

Uputom o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske, Ministarstva financija iz siječnja 2018., (<https://mfin.gov.hr/istaknute-teme/drzavna-riznica/racunovodstvo/upute-nalozi-i-ostalo/179>) propisan je postupak procjene vrijednosti neevidentirane imovine koji su jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne provesti u okviru redovnog postupka ažuriranja poslovnih knjiga i osiguranja realnosti svojih financijskih izvještaja. Postupak procjene neevidentirane imovine provodi se internom procjenom (po radnom povjerenstvu na temelju aproksimativne usporedne metode koristeći dostupne informacije s tržišta, od Porezne uprave, iz katastra i iz drugih izvora), po ovlaštenom procjenitelju (u iznimnim slučajevima kad je imovina u postupku otuđenja, zamjene i slično) te u iznosu pojedinačne vrijednosti od jedne kune (za imovinu čiju vrijednost zbog njezinih specifičnih obilježja nije opravdano niti moguće procjenjivati, kao što je imovina koja spada u kategoriju kulturno-povijesne baštine, neotuđivih prirodnih bogatstava, nekih infrastrukturnih objekata i slično).

Grad Prelog će na kraju svake poslovne godine obavljati popis imovine i obveza, procjenjivati vrijednost neevidentirane komunalne infrastrukture i druge imovine te ažurirati poslovne knjige njezinim evidentiranjem, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu i Uputom o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske.

Posebni cilj 1. VOĐENJE, RAZVOJ I UNAPRJEĐENJE SVEOBUHVAATNE EVIDENCIJE KOMUNALNE INFRASTRUKTURE			
Naziv mjere	Aktivnosti/način ostvarenja	Opis aktivnosti	Pokazatelji rezultata
Popis imovine i ažuriranje poslovnih knjiga	Izrada popisa imovine na kraju poslovne godine	Na kraju svake poslovne godine popisati imovinu i obveze, navesti njihove pojedinačne vrijednosti te uskladiti stanje imovine i obveza u poslovnim knjigama sa stanjem utvrđenim popisom. Podaci o popisu unose se pojedinačno u naturalnim i novčanim izrazima u popisne liste, koje predstavljaju knjigovodstvene isprave čiju vjerodostojnost potpisima potvrđuju članovi popisnog povjerenstva.	Objekti i uređaji KI obuhvaćeni su popisom imovine i obveza te su im knjigovodstvena stanja usklađena sa stvarnim stanjima utvrđenim popisom
	Procjenjivanje vrijednosti neevidentirane komunalne infrastrukture i ažuriranje poslovnih knjiga	Procjenjivanje vrijednosti neevidentirane komunalne infrastrukture i druge imovine te ažuriranje poslovnih knjiga njezinim evidentiranjem, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu i Uputom o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske.	Objekti i uređaji KI evidentirani su u poslovnim knjigama i iskazane su im vrijednosti
			Podaci o komunalnoj infrastrukturi u analitičkoj knjigovodstvenoj evidenciji i evidenciji komunalne infrastrukture su usklađeni

3.4.1. Određivanje identifikacijskih oznaka za građevine i uređaje KI

Usporedba podataka između analitičke knjigovodstvene evidencije dugotrajne nefinancijske imovine i evidencije komunalne infrastrukture te drugih evidencija o imovini otežana je jer ne sadrže identifikacijski broj za svaku građevinu i uređaj komunalne infrastrukture i druge dugotrajne nefinancijske imovine.

Državni ured za reviziju preporučio je jedinicama lokalne samouprave za svaku građevinu i uređaj komunalne infrastrukture i druge dugotrajne nefinancijske imovine odrediti identifikacijski broj, odnosno prepoznatljivu oznaku s pomoću koje bi se podaci iz evidencije komunalne infrastrukture, analitičke knjigovodstvene evidencije i popisa imovine i obveza međusobno povezali, a radi dobivanja potpune informacije o svakom objektu i uređaju komunalne infrastrukture.

Grad Prelog će u narednom razdoblju za svaku građevinu i uređaj komunalne infrastrukture i druge dugotrajne nefinancijske imovine odrediti identifikacijski broj te analitičke knjigovodstvene evidencije putem identifikacijskih brojeva povezati s evidencijom komunalne infrastrukture i drugim evidencijama o imovini.

Posebni cilj 1. VOĐENJE, RAZVOJ I UNAPRJEĐENJE SVEOBUHVAATNE EVIDENCIJE KOMUNALNE INFRASTRUKTURE			
Naziv mjere	Aktivnosti/način ostvarenja	Opis aktivnosti	Pokazatelji rezultata
Određivanje identifikacijskih oznaka za građevine i uređaje KI	Dodjela identifikacijskog broja građevini ili uređaju KI	Za svaku građevinu i uređaj komunalne infrastrukture i druge dugotrajne nefinancijske imovine odrediti identifikacijski broj te analitičke knjigovodstvene evidencije putem identifikacijskih brojeva povezati s evidencijom komunalne infrastrukture i drugim evidencijama o imovini.	Dodijeljeni identifikacijski brojevi

4. POSEBNI CILJ 2. NORMATIVNO UREĐENJE UPRAVLJANJA KOMUNALNOM INFRASTRUKTUROM

Posebni cilj 2. Normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom operacionalizira se putem sljedećih mjera:

- Utvrđivanje komunalnih djelatnosti,
- Određivanje organizacijskih oblika obavljanja komunalnih djelatnosti,
- Financiranje uslužnih komunalnih djelatnosti,
- Određivanje komunalne infrastrukture,
- Građenje i održavanje komunalne infrastrukture,
- Financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture te
- Uspostavljanje i održavanje komunalnog reda.

4.1. Utvrđivanje komunalnih djelatnosti

Komunalne djelatnosti su djelatnosti kojima se osigurava građenje i/ili održavanje komunalne infrastrukture u stanju funkcionalne ispravnosti i komunalne djelatnosti kojima se pojedinačnim korisnicima pružaju usluge nužne za svakodnevni život i rad na području jedinice lokalne samouprave.

Prema Zakonu o komunalnom gospodarstvu („Narodne novine“ br. 68/18, 110/18 i 32/20) komunalne djelatnosti kojima se osigurava održavanje komunalne infrastrukture su:

- 1. održavanje nerazvrstanih cesta** - skup mjera i radnji koje se obavljaju tijekom cijele godine na nerazvrstanim cestama, uključujući i svu opremu, uređaje i instalacije, sa svrhom održavanja prohodnosti i tehničke ispravnosti cesta i prometne sigurnosti na njima (redovito održavanje), kao i mjestimičnog poboljšanja elemenata ceste, osiguravanja sigurnosti i trajnosti ceste i cestovnih objekata i povećanja sigurnosti prometa (izvanredno održavanje);
- 2. održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima** - održavanje i popravci navedenih površina kojima se osigurava njihova funkcionalna ispravnost;
- 3. održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda** - upravljanje i održavanje građevina koje služe prihvatu, odvodnji i ispuštanju oborinskih voda iz građevina i površina javne namjene u građevinskom području, uključujući i građevine koje služe zajedničkom prihvatu, odvodnji i ispuštanju oborinskih i drugih otpadnih voda, osim građevina u vlasništvu javnih isporučitelja vodnih usluga koje, prema posebnim propisima o vodama, služe zajedničkom prihvatu, odvodnji i ispuštanju oborinskih i drugih otpadnih voda;
- 4. održavanje javnih zelenih površina** - košnja, obrezivanje i skupljanje biološkog otpada s javnih zelenih površina, obnova, održavanje i njega drveća, ukrasnog grmlja i drugog bilja, popločenih i nasipanih površina u parkovima, opreme na dječjim igralištima,

fitosanitarna zaštita bilja i biljnog materijala za potrebe održavanja i drugi poslovi potrebni za održavanje tih površina;

- 5. održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene** - održavanje, popravci i čišćenje navedenih građevina, uređaja i predmeta;
- 6. održavanje groblja i krematorija unutar groblja** - održavanje prostora i zgrada za obavljanje ispraćaja i ukopa pokojnika te uređivanje putova, zelenih i drugih površina unutar groblja;
- 7. održavanje čistoće javnih površina** - čišćenje površina javne namjene, osim javnih cesta, koje obuhvaća ručno i strojno čišćenje i pranje javnih površina od otpada, snijega i leda, kao i postavljanje i čišćenje košarica za otpatke i uklanjanje otpada s javnih površina;
- 8. održavanje javne rasvjete** - upravljanje i održavanje instalacija javne rasvjete, uključujući podmirivanje troškova električne energije, za rasvjetljavanje površina javne namjene.

Prema Zakonu o komunalnom gospodarstvu („Narodne novine“ br. 68/18, 110/18 i 32/20) uslužne komunalne djelatnosti su:

- 1. usluge parkiranja na uređenim javnim površinama i u javnim garažama** - upravljanje uređenim javnim površinama za parkiranje i garažama u vlasništvu jedinice lokalne samouprave, njihovo održavanje, naplata i kontrola naplate parkiranja i drugi poslovi s tim u vezi te obavljanje nadzora i premještanje parkiranih vozila na površinama javne namjene;
- 2. usluge javnih tržnica na malo** - upravljanje i održavanje prostora i zgrada izgrađenih na zemljištu u vlasništvu jedinice lokalne samouprave u kojima se u skladu s tržišnim redom pružaju usluge obavljanja prometa živim namirnicama i drugim proizvodima;
- 3. usluge ukopa i kremiranja pokojnika u krematoriju unutar groblja** - ispraćaj, kremiranje i ukop unutar groblja u skladu s posebnim propisima;
- 4. komunalni linijski prijevoz putnika** - javni cestovni prijevoz putnika na linijama unutar zona koje utvrđuju jedinice lokalne samouprave na svojem području;
- 5. obavljanje dimnjačarskih poslova** - čišćenje i kontrola dimnjaka, dimovoda i uređaja za loženje u građevinama.

Osim navedenih djelatnosti, predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave može odlukom odrediti i drugu djelatnost koja se smatra komunalnom djelatnosti:

1. ako se takvom djelatnošću kontinuirano zadovoljavaju potrebe od životnog značenja za stanovništvo na području jedinice lokalne samouprave,
2. ako po svom sadržaju i značenju djelatnost predstavlja nezamjenjiv uvjet života i rada u naselju,
3. ako je pretežno uslužnog karaktera i
4. ako se obavlja prema načelima komunalnog gospodarstva.

Odredbama članaka 22., 23., 24. i 25. Zakona o komunalnom gospodarstvu propisane su komunalne djelatnosti kojima se osigurava održavanje komunalne infrastrukture i pružanje usluga nužnih za svakodnevni život i rad na području jedinice lokalne samouprave, a prema

odredbi članka 26. istog Zakona, osim djelatnosti propisanih navedenim Zakonom, predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave može odlukom odrediti da se komunalnom djelatnošću smatraju i druge djelatnosti kojima se kontinuirano zadovoljavaju životne potrebe stanovništva na njezinu području, ako po svom sadržaju i značenju predstavljaju nezamjenjiv uvjet života i rada u naselju, ako su pretežno uslužnog karaktera te ako se obavljaju prema načelima komunalnog gospodarstva. Prema odredbi članka 33. Zakona o komunalnom gospodarstvu, komunalnu djelatnost mogu obavljati trgovačko društvo i javna ustanova koje osniva jedinica lokalne samouprave ili više njih zajedno, služba odnosno vlastiti pogon koji osniva jedinica lokalne samouprave te pravna i fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji ili ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti.

Gradsko vijeće Grada Preloga na sjednici održanoj dana 29.11. 2018. godine donijelo je Odluku o zajedničkom obavljanju komunalnih djelatnosti ("Službeni glasnik Međimurske županije" br. 17/18) kojom se utvrđuju komunalne djelatnosti koje se mogu organizirati zajednički. Komunalne djelatnosti koje se mogu obavljati zajednički su:

1. Održavanje nerazvrstanih cesta
2. Održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima
3. Održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda
4. Održavanje javnih zelenih površina
5. Održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene
6. Održavanje groblja
7. Održavanje čistoće javnih površina
8. Održavanje javne rasvjete
9. Usluge parkiranja na uređenim javnim površinama i u javnim garažama
10. Usluge javnih tržnica na malo
11. Usluge ukopa
12. Komunalni linijski prijevoz putnika
13. Obavljanje dimnjačarskih poslova.

Zajedničko obavljanje navedenih komunalnih djelatnosti obavlja se putem Gradskog komunalnog poduzeća PRE-KOM društvo s ograničenom odgovornošću za obavljanje komunalnih djelatnosti, Prelog, OIB 15704341739.

Posebni cilj 2. NORMATIVNO UREĐENJE UPRAVLJANJA KOMUNALNOM INFRASTRUKTUROM			
Naziv mjere	Aktivnosti/način ostvarenja	Opis aktivnosti	Pokazatelji rezultata
Utvrđivanje komunalnih djelatnosti	Utvrđivanje komunalnih djelatnosti potrebnih za područje grada donošenjem Odluke o komunalnim djelatnostima	Utvrđivanje komunalnih djelatnosti kojima se osigurava održavanje i/ili građenje komunalne infrastrukture i komunalne djelatnosti kojima se pojedinačnim korisnicima pružaju usluge nužne za svakodnevni život i rad na području Grada Preloga, način povjeravanja i uvjeti obavljanja komunalnih djelatnosti, te druga pitanja od značaja za obavljanje komunalnih djelatnosti na području Grada Preloga.	Donesena Odluka o komunalnim djelatnostima Donesene izmjene i dopune Odluke o komunalnim djelatnostima

4.2. Određivanje organizacijskih oblika obavljanja komunalnih djelatnosti

Komunalne djelatnosti može obavljati:

- trgovačko društvo koje osniva jedinica lokalne samouprave ili više jedinica lokalne samouprave zajedno,
- javna ustanova koju osniva jedinica lokalne samouprave
- služba – vlastiti pogon koju osniva jedinica lokalne samouprave,
- pravna i fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji
- pravna i fizička osoba na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti.

Odlukom o zajedničkom obavljanju komunalnih djelatnosti ("Službeni glasnik Međimurske županije" br. 17/18) određeni su organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti u Gradu Prelogu. Komunalne djelatnosti na području Grada Preloga, ako zakonom nije propisano drukčije, mogu obavljati:

1. trgovačko društvo čiji je osnivač Grad Prelog

4.2.1. Trgovačko društvo

Trgovačko društvo obavlja komunalne djelatnosti na temelju odluke o povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti koju donosi predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave odnosno predstavnička tijela više jedinica lokalne samouprave u slučaju u kojem više jedinica lokalne samouprave obavljanje jedne ili više komunalnih djelatnosti organizira zajednički. Odluka sadrži:

1. tvrtku društva kojem se povjerava obavljanje komunalne djelatnosti
2. komunalne djelatnosti čije se obavljanje povjerava
3. rok na koji se povjerava obavljanje komunalnih djelatnosti i
4. obveze društva prema osnivaču.

Gradsko vijeće Grada Preloga na sjednici održanoj dana 29.11.2018. godine donijelo je Odluku o povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti ("Službeni glasnik Međimurske županije" br. 17/18) kojom se povjerava obavljanje komunalnih djelatnosti na području Grada Preloga.

Gradskom komunalnom poduzeću PRE-KOM društvo s ograničenom odgovornošću za obavljanje komunalnih djelatnosti, Prelog, OIB 15704341739, povjerava se obavljanje sljedećih komunalnih djelatnosti:

1. Održavanje nerazvrstanih cesta
2. Održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima
3. Održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda
4. Održavanje javnih zelenih površina
5. Održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene
6. Održavanje groblja
7. Održavanje čistoće javnih površina
8. Održavanje javne rasvjete

9. Usluge parkiranja na uređenim javnim površinama i u javnim garažama
10. Usluge javnih tržnica na malo
11. Usluge ukopa
12. Komunalni linijski prijevoz putnika
13. Obavljanje dimnjačarskih poslova.

Obavljanje navedenih komunalnih djelatnosti povjerava se na neodređeno vrijeme. Gradsko komunalno poduzeće PRE-KOM društvo s ograničenom odgovornošću za obavljanje komunalnih djelatnosti, Prelog dužno je povjerene komunalne djelatnosti obavljati na načelima utvrđenim u Zakonu o komunalnom gospodarstvu i u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu te drugih propisa.

4.2.2. Služba – vlastiti pogon koju osniva jedinica lokalne samouprave

Za obavljanje komunalnih djelatnosti jedinica lokalne samouprave može osnovati vlastiti pogon. Vlastiti pogon nema svojstvo pravne osobe te je samostalan u obavljanju komunalnih djelatnosti sukladno Zakonu o komunalnom gospodarstvu, posebnom zakonu i odluci o osnivanju.

Jedinica lokalne samouprave osniva vlastiti pogon odlukom predstavničkog tijela. Odluka sadrži odredbe:

1. o komunalnim djelatnostima koje obavlja vlastiti pogon
2. o području na kojem se obavljaju komunalne djelatnosti
3. o unutarnjem ustrojstvu, organiziranju poslovanja i poslovodstvu vlastitog pogona
4. o sredstvima potrebnim za početak rada vlastitog pogona te načinu njihova pribavljanja
5. o aktima poslovanja vlastitog pogona
6. o iskazivanju učinka poslovanja
7. o ograničenjima glede stjecanja, opterećivanja i otuđivanja nekretnina i druge vrste posebne imovine jedinice lokalne samouprave na kojoj se odvija poslovanje vlastitog pogona
8. o načinu nadzora poslovanja vlastitog pogona od strane jedinice lokalne samouprave
9. o imenovanju i razrješenju upravitelja vlastitog pogona i
10. o ukidanju vlastitog pogona.

Unutarnje ustrojstvo vlastitog pogona uređuje se odlukom o osnivanju vlastitog pogona te pobliže uređuje pravilnikom o poslovanju vlastitog pogona, koje donosi predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave. U jedinicama lokalne samouprave koje imaju jedinstveni upravni odjel vlastiti pogon može se osnovati kao organizacijska jedinica u tom odjelu.

Vlastitim pogonom upravlja upravitelj pogona. Upravitelja pogona imenuje i razrješava čelnik jedinice lokalne samouprave. Upravitelj pogona koji je osnovan kao organizacijska jedinica jedinstvenog upravnog odjela je pročelnik jedinstvenog upravnog odjela.

Upravitelj pogona organizira i vodi rad vlastitog pogona te odgovara čelniku jedinice lokalne samouprave za materijalno i financijsko poslovanje i za zakonitost rada vlastitog pogona. Upravitelj pogona na temelju ovlasti čelnika jedinice lokalne samouprave sklapa ugovore s drugim fizičkim ili pravnim osobama.

Prema Odluci o zajedničkom obavljanju komunalnih djelatnosti, vlastiti pogon nije predviđen kao oblik obavljanja komunalnih djelatnosti u Gradu Prelogu.

4.2.3. Koncesija

Koncesijom se može steći pravo obavljanja komunalnih djelatnosti i pravo korištenja komunalne infrastrukture radi obavljanja komunalnih djelatnosti:

1. pružanja usluge parkiranja na uređenim javnim površinama i u javnim garažama
2. pružanja usluga javnih tržnica na malo
3. komunalnog linijskog prijevoza putnika
4. obavljanja dimnjačarskih poslova
5. održavanja javne rasvjete.

Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave u skladu sa Zakonom o komunalnom gospodarstvu („Narodne novine“ br. 68/18, 110/18 i 32/20) odlukom određuje komunalne djelatnosti koje se obavljaju na temelju koncesije.

Davatelj koncesije predstavničko je tijelo jedinice lokalne samouprave. Na sva pitanja u vezi s koncesijama, uključujući i pitanje načina obračuna naknade za koncesiju, koja nisu uređena Zakonom o komunalnom gospodarstvu („Narodne novine“ br. 68/18, 110/18 i 32/20) na odgovarajući se način primjenjuju propisi kojima se uređuju koncesije. Naknada za koncesiju uplaćuje se u korist proračuna Grada Preloga - davatelja koncesije na način propisan propisom kojim se uređuju koncesije.

Prema Odluci o zajedničkom obavljanju komunalnih djelatnosti, nisu predviđene komunalne djelatnosti koje se mogu obavljati na temelju ugovora o koncesiji kao oblik obavljanja komunalnih djelatnosti u Gradu Prelogu.

4.2.4. Ugovor o obavljanju komunalne djelatnosti

Jedinica lokalne samouprave može obavljanje komunalnih djelatnosti koje se financiraju isključivo iz njezina proračuna povjeriti pravnoj ili fizičkoj osobi na temelju pisanog ugovora. Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave odlukom određuje komunalne djelatnosti koje se na njezinu području mogu obavljati na temelju ugovora. Ugovor o povjeravanju obavljanja komunalne djelatnosti u ime jedinice lokalne samouprave sklapa čelnik jedinice lokalne samouprave.

Ugovor o povjeravanju obavljanja komunalne djelatnosti sadrži:

1. komunalne djelatnosti za koje se sklapa ugovor,
2. vrijeme na koje se sklapa ugovor,
3. vrstu i opseg komunalnih usluga,
4. način određivanja cijene komunalnih usluga te način i rok plaćanja izvršenih usluga,
5. jamstvo izvršitelja o ispunjenju ugovora.

Postupak odabira osobe s kojom se sklapa ugovor o povjeravanju obavljanja komunalne djelatnosti te sklapanje, provedba i izmjene tog ugovora provode se prema propisima o javnoj nabavi.

Rashodi za održavanje komunalne infrastrukture ostvareni su na temelju ugovora zaključenih s trgovačkim društvom u vlasništvu Grada Preloga, kojem je povjereno obavljanje komunalnih djelatnosti kojima se osigurava održavanje komunalne infrastrukture. Ugovor sadrži odredbe o vremenu na koje je zaključen, o vrsti i opisu ugovorenih poslova. Nadzor nad obavljanjem komunalnih djelatnosti na temelju pisanog ugovora obavlja upravni odjel za gospodarstvo i financije Grada Preloga. Preporučuje se u ugovorima o održavanju komunalne infrastrukture utvrditi i obavljanje nadzora nad obavljenim poslovima.

Posebni cilj 2. NORMATIVNO UREĐENJE UPRAVLJANJA KOMUNALNOM INFRASTRUKTUROM			
Naziv mjere	Aktivnosti/način ostvarenja	Opis aktivnosti	Pokazatelji rezultata
Određivanje organizacijskih oblika obavljanja komunalnih djelatnosti	Povjeravanje obavljanja komunalnih djelatnosti putem različitih organizacijskih oblika	Komunalne djelatnosti može obavljati trgovačko društvo koje osniva jedinica lokalne samouprave ili više jedinica lokalne samouprave zajedno, javna ustanova koju osniva jedinica lokalne samouprave, služba – vlastiti pogon koju osniva jedinica lokalne samouprave, pravna i fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji te pravna i fizička osoba na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti.	Donesena Odluka o povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti Sklopljeni ugovori o povjeravanju obavljanja komunalne djelatnosti Sklopljeni ugovori o koncesiji

4.3. Financiranje uslužnih komunalnih djelatnosti

Obavljanje uslužnih komunalnih djelatnosti financira se sredstvima:

- iz cijene komunalne usluge,
- iz proračuna jedinice lokalne samouprave,
- iz prihoda određenih posebnim zakonima,
- iz ostalih prihoda.

4.3.1. Cijena komunalne usluge

Cijena komunalne usluge plaća se isporučitelju usluge za isporučenu uslugu na temelju ispostavljenog računa. Obveznik plaćanja cijene komunalne usluge je korisnik usluge.

Iz cijene komunalne usluge osiguravaju se sredstva za financiranje obavljanja uslužnih komunalnih djelatnosti. Cijenu, način obračuna i način plaćanja komunalne usluge određuje isporučitelj komunalne usluge na način propisan Zakonom o komunalnom gospodarstvu („Narodne novine“ br. 68/18, 110/18 i 32/20) i posebnim propisima.

Prilikom određivanja cijene komunalne usluge uzimaju se u obzir izdaci potrebni za osiguranje dostupnosti komunalne usluge te za upravljanje i održavanje komunalne infrastrukture koja se koristi za obavljanje uslužne komunalne djelatnosti. Cijena komunalne usluge određuje se tako da se pravnim i fizičkim osobama kojima je povjereno obavljanje komunalne djelatnosti omogućiti povrat sredstava uložениh u građenje komunalne infrastrukture i obavljanje komunalne djelatnosti.

Cijena komunalne usluge može sadržavati i iznos za financiranje gradnje komunalne infrastrukture na području ili za potrebe jedinice lokalne samouprave na kojemu se isporučuje komunalna usluga, a u skladu s programom građenja komunalne infrastrukture.

Iznos za financiranje gradnje komunalne infrastrukture u računu za isporučenu komunalnu uslugu iskazuje se posebno i taj se iznos doznajuje u proračun jedinice lokalne samouprave na način propisan posebnim propisima kojima se uređuje proračunsko računovodstvo te se može koristiti samo za tu namjenu.

4.3.2. Cjenik komunalnih usluga

Isporučitelj komunalne usluge dužan je za cjenik komunalnih usluga i za svaku njegovu izmjenu ili dopunu pribaviti prethodnu suglasnost čelnika jedinice lokalne samouprave na području na kojem se isporučuje komunalna usluga.

Prijedlog za davanje suglasnosti sadrži:

1. vrstu komunalne usluge te način obračuna i plaćanja te usluge,
2. strukturu cijene komunalne usluge i
3. datum od kojega se primjenjuje cijena.

Prijedlog za davanje suglasnosti za izmjenu ili dopunu cjenika komunalnih usluga uz prethodno navedene podatke sadrži:

1. predloženu novu cijenu komunalne usluge i njezinu strukturu
2. postotak promjene cijene u odnosu na postojeću cijenu i
3. razloge za promjenu cijene s detaljnim obrazloženjem i izračunom.

Čelnik jedinice lokalne samouprave dužan je očitovati se u roku od 60 dana od dana zaprimanja prijedloga za pribavljanje prethodne suglasnosti. Ako se čelnik jedinice lokalne samouprave ne očituje u roku, smatra se da je suglasnost dana. Ako je obavljanje uslužne komunalne djelatnosti organiziralo više jedinica lokalne samouprave i ako čelnik jedne ili više

jedinica lokalne samouprave uskrati prethodnu suglasnost na cjenik komunalnih usluga odnosno na njegovu izmjenu ili dopunu, cjenik odnosno njegove izmjene ili dopune primjenjuju se ako suglasnost dađe čelnik jedinice lokalne samouprave koja ima većinski dio dionica odnosno udjela u trgovačkom društvu odnosno većinska osnivačka prava u javnoj ustanovi. Čelnik jedinice lokalne samouprave na čijem se području isporučuje komunalna usluga dužan je u roku od 15 dana od dana primjene nove cijene komunalne usluge o tome obavijestiti središnje tijelo državne uprave nadležno za poslove gospodarstva i upravno tijelo županije nadležno za poslove gospodarstva.

Isporučitelj komunalne usluge dužan je cjenik komunalne usluge objaviti na svojoj oglasnoj ploči i na svojim mrežnim stranicama te je isto tako dužan pridržavati se cjenika komunalnih usluga.

Cjenici komunalnih usluga na području Grada Preloga nalaze na slijedećim poveznica:

1. [Cjenik pogrebnih usluga](#)
2. [Cjenik za usluge na gradskoj tržnici Prelog](#)
3. [Cjenik dimnjačarskih usluga](#)
4. [Cjenik parkiranja](#)

Cjenici komunalnih usluga objavljeni su na mrežnim stranicama Grada i isporučitelja komunalne usluge.

4.3.3. Uvjeti isporuke komunalnih usluga

Komunalne djelatnosti ne obavljaju se radi stjecanja dobiti, već radi osiguravanja isporuke komunalnih usluga korisnicima prema načelima komunalnog gospodarstva. Obavljanje komunalnih djelatnosti i isporuke komunalnih usluga osigurava se na razini koja je najbliža korisnicima. Isporučka komunalnih usluga obavlja se na način i pod uvjetima koji su prilagođeni potrebama lokalne zajednice.

Isporučitelj komunalne usluge dužan je komunalnu uslugu isporučivati korisnicima usluga na način koji ne može štetiti njihovoj imovini, pravima i pravnim interesima. Isporučitelj komunalne usluge dužan je osigurati javnost svojeg rada te omogućiti korisnicima komunalne usluge pristup informacijama važnim za isporuku komunalnih usluga i njihovo sudjelovanje u donošenju odluka u komunalnom gospodarstvu.

Jedinica lokalne samouprave dužna je osigurati isporuku komunalnih usluga ugroženim skupinama stanovništva na svom području, uz podmirenje troškova komunalnih usluga iz sredstava proračuna u skladu s posebnim propisima o socijalnoj skrbi.

Isporučitelj komunalne usluge koji obavlja uslužnu komunalnu djelatnost u svrhu obavljanja te djelatnosti u skladu sa Zakonom o komunalnom gospodarstvu („Narodne novine“ br. 68/18, 110/18 i 32/20) i propisima donesenim na temelju ovoga Zakona te u skladu s posebnim

propisima donosi opće uvjete isporuke komunalne usluge i sklapa s korisnikom komunalne usluge ugovor o isporuci komunalne usluge.

Opće uvjete isporuke komunalne usluge donosi isporučitelj komunalne usluge, uz prethodnu suglasnost predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave.

Općim uvjetima utvrđuju se:

1. uvjeti pružanja odnosno korištenja komunalne usluge
2. međusobna prava i obveze isporučitelja i korisnika komunalne usluge i
3. način mjerenja, obračuna i plaćanja isporučene komunalne usluge.

Opći uvjeti isporuke komunalne usluge objavljuju se u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave, na njezinim mrežnim stranicama te na oglasnoj ploči i mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge.

Opći uvjeti isporuke komunalnih usluga:

1. [Opći uvjeti isporuke komunalne usluge ukopa pokojnika](#)
2. [Opći uvjeti isporuke komunalne usluge obavljanje dimnjačarskih poslova](#)
3. [Opći uvjeti isporuke komunalne usluge parkiranja na uređenim javnim površinama](#)

Opći uvjeti isporuke komunalnih usluga objavljeni su na mrežnim stranicama Grada i isporučitelja komunalne usluge.

4.3.4. Proračun jedinice lokalne samouprave

Jedinice lokalne samouprave mogu sredstva svog proračuna koristiti za financiranje komunalnih djelatnosti. Jedinice lokalne samouprave mogu u cijelosti ili djelomično financirati obavljanje komunalnih usluga za pojedine grupe korisnika na njezinu području radi osiguravanja univerzalnosti pristupa komunalnim uslugama pod uvjetima propisanim odlukom predstavničkog tijela.

Na web stranici Grada Preloga objavljen je [Proračun Grada Preloga za 2024. godinu i projekcije za 2025. i 2026. godinu.](#)

Posebni cilj 2. NORMATIVNO UREĐENJE UPRAVLJANJA KOMUNALNOM INFRASTRUKTUROM			
Naziv mjere	Aktivnosti/način ostvarenja	Opis aktivnosti	Pokazatelji rezultata
Financiranje uslužnih komunalnih djelatnosti	Određivanje cjenika komunalnih usluga	Iz cijene komunalne usluge osiguravaju se sredstva za financiranje obavljanja uslužnih komunalnih djelatnosti. Cijenu, način obračuna i način plaćanja komunalne usluge određuje isporučitelj komunalne usluge na način propisan ovim Zakonom i posebnim propisima. Isporučitelj komunalne usluge dužan je za cjenik komunalnih usluga i za svaku njegovu izmjenu ili dopunu pribaviti prethodnu suglasnost čelnika jedinice lokalne samouprave na području na kojem se isporučuje komunalna usluga. Isporučitelj komunalne usluge dužan je cjenik komunalne usluge objaviti na svojoj oglasnoj ploči i na svojim mrežnim stranicama te je isto tako dužan pridržavati se cjenika komunalnih usluga.	Donesen cjenik komunalnih usluga te je isti javno objavljen Donesene izmjene ili dopune cjenika komunalnih usluga te su iste javno objavljene
	Određivanje uvjeta isporuke komunalnih usluga	Opće uvjete isporuke komunalne usluge donosi isporučitelj komunalne usluge, uz prethodnu suglasnost predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave. Opći uvjeti isporuke komunalne usluge objavljuju se u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave, na njezinim mrežnim stranicama te na oglasnoj ploči i mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge.	Doneseni opći uvjeti isporuke komunalne usluge te su isti javno objavljeni

4.4. Određivanje komunalne infrastrukture

Komunalna infrastruktura je javno dobro u općoj uporabi u vlasništvu odnosno suvlasništvu jedinice lokalne samouprave i/ili osobe koja obavlja komunalnu djelatnost.

Komunalna infrastruktura jesu:

1. **Nerazvrstane ceste** su ceste koje se koriste za promet vozilima i koje svatko može slobodno koristiti na propisani način i pod propisanim uvjetima, a koje nisu razvrstane kao javne ceste u smislu zakona kojim se uređuju ceste,
2. **Javne prometne površine na kojima nije dopušten promet motornim vozilima** su trgovi, pločnici, javni prolazi, javne stube, prečaci, šetališta, uređene plaže, biciklističke i pješačke staze, pothodnici, podvožnjaci, nadvožnjaci, mostovi i tuneli, ako nisu sastavni dio nerazvrstane ili druge ceste.

3. **Javna parkirališta** su uređene javne površine koje se koriste za parkiranje motornih vozila i/ili drugih cestovnih vozila s pripadajućom opremom na zemljištu u vlasništvu jedinice lokalne samouprave.
4. **Javne garaže** su podzemne i nadzemne građevine koje se koriste za parkiranje motornih vozila s pripadajućom opremom, čiji je investitor odnosno vlasnik jedinica lokalne samouprave ili osoba koja obavlja komunalnu djelatnost pružanja usluge parkiranja na uređenim javnim površinama i u javnim garažama.
5. **Javne zelene površine** su parkovi, drvoredi, živice, cvjetnjaci, travnjaci, skupine ili pojedinačna stabla, dječja igrališta s pripadajućom opremom, javni športski i rekreacijski prostori, zelene površine uz ceste i ulice, ako nisu sastavni dio nerazvrstane ili druge ceste odnosno ulice i sl.
6. **Građevine i uređaji javne namjene** su nadstrešnice na stajalištima javnog prometa, javni zdenci, vodokoci, fontane, javni zahodi, javni satovi, ploče s planom naselja, oznake kulturnih dobara, zaštićenih dijelova prirode i sadržaja turističke namjene, spomenici i skulpture te druge građevine, uređaji i predmeti javne namjene lokalnog značaja.
7. **Javna rasvjeta** su građevine i uređaji za rasvjetljavanje nerazvrstanih cesta, javnih prometnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima, javnih cesta koje prolaze kroz naselje, javnih parkirališta, javnih zelenih površina te drugih javnih površina školskog, zdravstvenog i drugog društvenog značaja u vlasništvu jedinice lokalne samouprave.
8. **Groblja i krematoriji** su ograđeni prostori zemljišta na kojem se nalaze grobna mjesta, prostori i zgrade za obavljanje ispraćaja i pokopa umrlih (građevine mrtvačnica i krematorija, dvorane za izlaganje na odru, prostorije za ispraćaj umrlih s potrebnom opremom i uređajima), pješačke staze te uređaji, predmeti i oprema na površinama groblja, sukladno posebnim propisima o grobljima.
9. **Građevine namijenjene obavljanju djelatnosti javnog prijevoza** su tramvajske pruge, građevine za smještaj i održavanje vozila kojima se obavlja djelatnost javnog prijevoza, građevine za prihvata i otpremanje vozila i putnika u javnom prijevozu te izgrađene i označene prometne površine određene za zaustavljanje vozila i siguran ulazak i izlazak putnika, ako nisu sastavni dio nerazvrstane ili druge ceste.

Osim navedenih građevina, predstavničko tijelo JLS može odlukom odrediti i druge građevine komunalne infrastrukture, ako služe za obavljanje komunalne djelatnosti.

Grad Prelog ustrojio je Evidenciju komunalne infrastrukture za slijedeću komunalnu infrastrukturu:

- Nerazvrstane ceste
- Javne prometne površine na kojima nije dopušten promet motornih vozila
- Javna parkirališta
- Javne zelene površine
- Građevine i uređaji javne namjene
- Javna rasvjeta

- Groblja i krematoriji na grobljima

Posebni cilj 2. NORMATIVNO UREĐENJE UPRAVLJANJA KOMUNALNOM INFRASTRUKTUROM			
Naziv mjere	Aktivnosti/način ostvarenja	Opis aktivnosti	Pokazatelji rezultata
Određivanje komunalne infrastrukture	Određivanje i definiranje komunalne infrastrukture kroz ustroj i vođenje evidencije komunalne infrastrukture	Komunalna infrastruktura je javno dobro u općoj uporabi u vlasništvu odnosno suvlasništvu jedinice lokalne samouprave i/ili osobe koja obavlja komunalnu djelatnost. Komunalnu infrastrukturu Grada Preloga prema evidenciji komunalne infrastrukture trenutno čine nerazvrstane ceste, javne prometne površine na kojima nije dopušten promet motornih vozila, javna parkirališta, javne zelene površine, građevine i uređaji javne namjene, javna rasvjeta te groblja i krematoriji na grobljima. Osim navedenih građevina, predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave može odlukom odrediti i druge građevine komunalne infrastrukture, ako služe za obavljanje komunalne djelatnosti.	Broj jedinica imovine klasificiranih kao komunalna infrastruktura

4.5. Građenje i održavanje komunalne infrastrukture

Građenje i održavanje komunalne infrastrukture obveza je jedinica lokalne samouprave odnosno osoba na koje je ta obveza prenesena.

4.5.1. Građenje komunalne infrastrukture

Komunalna infrastruktura gradi se u skladu s programom građenja komunalne infrastrukture ili u skladu s ugovorom ili drugim aktom određenim posebnim zakonom. Program građenja komunalne infrastrukture donosi predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave za kalendarsku godinu, a isti se donosi istodobno s donošenjem proračuna jedinice lokalne samouprave te se objavljuje u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave.

Građenje komunalne infrastrukture obuhvaća sljedeće radnje i radove:

1. rješavanje imovinskopravnih odnosa na zemljištu za građenje komunalne infrastrukture
2. uklanjanje i/ili izmještanje postojećih građevina na zemljištu za građenje komunalne infrastrukture i radove na sanaciji tog zemljišta
3. pribavljanje projekata i druge dokumentacije potrebne za izdavanje dozvola i drugih akata za građenje i uporabu komunalne infrastrukture
4. građenje komunalne infrastrukture u smislu zakona kojim se uređuje gradnja građevina.

Program građenja komunalne infrastrukture izrađuje se i donosi u skladu s izvješćem o stanju u prostoru, potrebama uređenja zemljišta planiranog prostornim planom i planom razvojnih

programa koji se donose na temelju posebnih propisa, a vodeći računa o troškovima građenja infrastrukture te financijskim mogućnostima i predvidivim izvorima prihoda financiranja njezina građenja.

Programom građenja komunalne infrastrukture određuju se:

1. građevine komunalne infrastrukture koje će se graditi radi uređenja neuređenih dijelova građevinskog područja
2. građevine komunalne infrastrukture koje će se graditi u uređenim dijelovima građevinskog područja
3. građevine komunalne infrastrukture koje će se graditi izvan građevinskog područja
4. postojeće građevine komunalne infrastrukture koje će se rekonstruirati i način rekonstrukcije
5. građevine komunalne infrastrukture koje će se uklanjati
6. druga pitanja određena Zakonom o komunalnom gospodarstvu i posebnim zakonom.

Program građenja komunalne infrastrukture sadrži procjenu troškova projektiranja, revizije, građenja, provedbe stručnog nadzora građenja i provedbe vođenja projekata građenja komunalne infrastrukture s naznakom izvora njihova financiranja. Navedeni troškovi iskazuju se u programu građenja infrastrukture odvojeno za svaku građevinu i ukupno te se iskazuju odvojeno prema izvoru njihova financiranja.

Troškovi građenja komunalne infrastrukture obuhvaćaju troškove:

1. zemljišta na kojem će se graditi komunalna infrastruktura,
2. uklanjanja i izmještanja postojećih građevina i trajnih nasada,
3. sanacije zemljišta (odvodnjavanje, izravnavanje, osiguravanje zemljišta i sl.), uključujući i zemljišta koja je jedinica lokalne samouprave stavila na raspolaganje,
4. izrade projekata i druge dokumentacije,
5. ishođenja akata potrebnih za izvlaštenje, građenje i uporabu građevina komunalne infrastrukture,
6. građenja i provedbe stručnog nadzora građenja komunalne infrastrukture,
7. evidentiranja u katastru i zemljišnim knjigama.

Gradsko vijeće Grada Preloga, na sjednici održanoj dana 30.11.2023. godine, donijelo je Program građenja komunalne infrastrukture za 2024. godinu. Program je objavljen u „Službenom glasniku Međimurske županije“ br. 27/23, kako je propisano odredbom članka 67. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Programi građenja komunalne infrastrukture sadrže procjenu troškova građenja s naznakom izvora financiranja, a troškovi građenja iskazani su odvojeno za svaku građevinu i ukupno te odvojeno prema izvoru financiranja, kako je propisano odredbom članka 69. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, program građenja komunalne infrastrukture izrađuje se i donosi, između ostalog, u skladu s izvješćem o stanju u prostoru,

koje se, prema odredbama Zakona o prostornom uređenju, izrađuje na državnoj, područnoj (regionalnoj) i lokalnoj razini, za razdoblje od četiri godine, a sadrži polazišta, analizu i ocjenu stanja i trendova prostornog razvoja, analizu provedbe prostornih planova, i drugih dokumenata koji utječu na prostor te prijedloge za unaprjeđenje prostornog razvoja s osnovnim preporukama mjera za iduće razdoblje. Grad Prelog nije izradio izvješće o stanju u prostoru na svom području.

Gradonačelnik podnosi predstavničkom tijelu jedinice lokalne samouprave izvješće o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture za prethodnu kalendarsku godinu istodobno s izvješćem o izvršenju proračuna jedinica lokalne samouprave te se objavljuje u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave. Izvješće sadrži iskaz troškova građenja po pojedinim vrstama i građevinama komunalne infrastrukture odnosno po pojedinim komunalnim djelatnostima te po izvorima njihova financiranja.

Gradonačelnik je podnio predstavničkom tijelu Izvješće o izvršenju Programa građenja komunalne infrastrukture za 2023. („Službeni glasnik Međimurske županije“ br. 08/24), što je u skladu s odredbom članka 71. Zakona o komunalnom gospodarstvu, prema kojoj gradonačelnik, istodobno s izvješćem o izvršenju proračuna, podnosi predstavničkom tijelu izvješće o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture za prethodnu kalendarsku godinu, koje se objavljuje u službenom glasilu. Gradsko vijeće Grada Preloga na sjednici održanoj dana 21.03.2024. godine, donijelo je Odluku o prihvatanju Izvješća o izvršenju Programa građenja komunalne infrastrukture za 2023. godinu.

Kod značajnijeg odstupanja ili prekoračenja ostvarenih rashoda za građenje komunalne infrastrukture u odnosu na planirane, u izvješćima o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture potrebno je navesti obrazloženje za odstupanje ili prekoračenje plana, kako bi se osigurala potpuna obaviještenost predstavničkog tijela i javnosti o upravljanju komunalnom infrastrukturom.

4.5.2. Održavanje komunalne infrastrukture

Komunalna infrastruktura održava se u skladu s programom održavanja komunalne infrastrukture ili u skladu s ugovorom ili drugim aktom određenim Zakonom o komunalnom gospodarstvu ili posebnim zakonom.

Program održavanja komunalne infrastrukture donosi predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave za kalendarsku godinu, a isti se donosi istodobno s donošenjem proračuna jedinice lokalne samouprave te se objavljuje u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave.

Program održavanja komunalne infrastrukture izrađuje se i donosi u skladu s predvidivim i raspoloživim sredstvima i izvorima financiranja. Programom se određuju:

1. opis i opseg poslova održavanja komunalne infrastrukture s procjenom pojedinih troškova, po djelatnostima, i

2. iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa, s naznakom izvora financiranja.

Gradsko vijeće Grada Preloga na sjednici održanoj dana 30.11.2023. godine donijelo je Program održavanja komunalne infrastrukture za 2024. godinu. Program je objavljen u „Službenom glasniku Međimurske županije“ br. 27/23 kako je propisano odredbom članka 72. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Programi održavanja komunalne infrastrukture sadrže opis poslova održavanja komunalne infrastrukture, s procjenom pojedinih troškova po djelatnostima, i iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa, s naznakom izvora financiranja, ali ne i opseg poslova održavanja, što nije u skladu s odredbom članka 73. Zakona o komunalnom gospodarstvu kojom je propisano da se programom održavanja komunalne infrastrukture određuje i opseg poslova održavanja. Opseg poslova održavanja odnosi se na količinu i učestalost planiranih radova i drugih aktivnosti na održavanju komunalne infrastrukture izraženu odgovarajućim mjernim jedinicama i drugim pokazateljima.

Grad Prelog će u narednom razdoblju donositi programe održavanja komunalne infrastrukture sa svim elementima propisanim odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, uključujući opseg poslova održavanja komunalne infrastrukture.

Gradonačelnik podnosi predstavničkom tijelu jedinice lokalne samouprave izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture za prethodnu kalendarsku godinu. Ovo izvješće se podnosi istodobno s izvješćem o izvršenju proračuna jedinice lokalne samouprave te se objavljuje u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave. Izvješće sadrži iskaz troškova održavanja po pojedinim vrstama i građevinama komunalne infrastrukture odnosno po pojedinim komunalnim djelatnostima te po izvorima njihova financiranja.

Gradonačelnik je podnio predstavničkom tijelu Izvješće o izvršenju Programa održavanja komunalne infrastrukture za 2023. („Službeni glasnik Međimurske županije“ br. 08/24), što je u skladu s odredbom članka 74. Zakona o komunalnom gospodarstvu, prema kojoj gradonačelnik, istodobno s izvješćem o izvršenju proračuna, podnosi predstavničkom tijelu izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture za prethodnu kalendarsku godinu, koje se objavljuje u službenom glasilu. Gradsko vijeće Grada Preloga na sjednici održanoj dana 21.03.2024. godine, donijelo je Odluku o prihvatanju Izvješća o izvršenju Programa održavanja komunalne infrastrukture za 2023. godinu.

Kod značajnijeg odstupanja ili prekoračenja ostvarenih rashoda za održavanje komunalne infrastrukture u odnosu na planirane, u izvješćima o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture potrebno je navesti obrazloženje za odstupanje ili prekoračenje plana, kako bi se osigurala potpuna obaviještenost predstavničkog tijela i javnosti o upravljanju komunalnom infrastrukturom.

Posebni cilj 2. NORMATIVNO UREĐENJE UPRAVLJANJA KOMUNALNOM INFRASTRUKTUROM			
Naziv mjere	Aktivnosti/način ostvarenja	Opis aktivnosti	Pokazatelji rezultata
Građenje i održavanje komunalne infrastrukture	Donošenje programa građenja komunalne infrastrukture	Komunalna infrastruktura gradi se u skladu s programom građenja komunalne infrastrukture ili u skladu s ugovorom ili drugim aktom određenim posebnim zakonom. Program građenja komunalne infrastrukture donosi predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave za kalendarsku godinu, a isti se donosi istodobno s donošenjem proračuna jedinice lokalne samouprave te se objavljuje u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave.	<p>Donesen program građenja komunalne infrastrukture za kalendarsku godinu</p> <p>Izrađeno izvješće o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture za prethodnu kalendarsku godinu</p>
	Donošenje programa održavanja komunalne infrastrukture	Komunalna infrastruktura održava se u skladu s programom održavanja komunalne infrastrukture ili u skladu s ugovorom ili drugim aktom određenim Zakonom o komunalnom gospodarstvu ili posebnim zakonom. Program održavanja komunalne infrastrukture donosi predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave za kalendarsku godinu, a isti se donosi istodobno s donošenjem proračuna jedinice lokalne samouprave te se objavljuje u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave.	<p>Donesen program održavanja komunalne infrastrukture za kalendarsku godinu</p> <p>Izrađeno izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture za prethodnu kalendarsku godinu</p>

4.6. Financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture

Financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture zasniva se na načelu solidarnosti u podmirenju troškova na području jedinice lokalne samouprave.

Građenje i održavanje komunalne infrastrukture financira se sredstvima:

1. iz komunalnog doprinosa,
2. iz komunalne naknade,
3. iz cijene komunalne usluge,
4. iz naknade za koncesiju,
5. iz proračuna jedinice lokalne samouprave,

6. iz fondova Europske unije,
7. iz ugovora, naknada i drugih izvora propisanih posebnim zakonom i
8. iz donacija.

4.6.1. Komunalni doprinos

Komunalni doprinos je novčano javno davanje koje se plaća za korištenje komunalne infrastrukture na području cijele jedinice lokalne samouprave i položajne pogodnosti građevinskog zemljišta u naselju prilikom građenja ili ozakonjenja građevine. Komunalni doprinos je prihod proračuna jedinice lokalne samouprave koji se koristi samo za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture.

Komunalni doprinos plaća vlasnik zemljišta na kojem se gradi građevina ili se nalazi ozakonjena građevina odnosno investitor ako je na njega pisanim ugovorom prenesena obveza plaćanja komunalnog doprinosa. Komunalni doprinos plaća se jednokratno, a odlukom o komunalnom doprinosu može se propisati mogućnost njegove obročne otplate. Jedinica lokalne samouprave ne plaća komunalni doprinos na svom području.

Komunalni doprinos ne plaća se za građenje i ozakonjenje:

1. komunalne infrastrukture i vatrogasnih domova,
2. vojnih građevina,
3. prometne, vodne, pomorske, komunikacijske i elektroničke komunikacijske infrastrukture,
4. nadzemnih i podzemnih produktovoda i vodova,
5. sportskih i dječjih igrališta,
6. ograde, zidova i potpornih zidova,
7. parkirališta, cesta, staza, mostića, fontana, cisterna za vodu, septičkih jama, sunčanih kolektora, fotonaponskih modula na građevnoj čestici ili obuhvatu zahvata u prostoru postojeće građevine ili na postojećoj građevini, koji su namijenjeni uporabi te građevine,
8. spomenika.

Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donosi odluku o komunalnom doprinosu kojom se određuju:

1. zone u jedinici lokalne samouprave za plaćanje komunalnog doprinosa,
2. jedinična vrijednost komunalnog doprinosa po pojedinim zonama u jedinici lokalne samouprave ,
3. način i rokovi plaćanja komunalnog doprinosa,
4. opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalnog doprinosa.

Odluka o komunalnom doprinosu objavljuje se u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave. Gradsko vijeće Grada Preloga na sjednici održanoj dana 27.12. 2018. godine donijelo je Odluku o komunalnom doprinosu na području Grada Preloga, a u lipnju 2019. te studenom 2023. godine Odluku o izmjenama i dopunama Odluke o komunalnom doprinosu na

području Grada Preloga. Odluke su objavljene u „Službenom glasniku Međimurske županije“ broj 21/18., 7/19., 27/23 kako je propisano odredbom članka 78. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Odlukom o komunalnom doprinosu određeno je šest zona za plaćanje komunalnog doprinosa, jedinična vrijednost komunalnog doprinosa po pojedinim zonama, način i rokovi plaćanja te opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalnog doprinosa.

Zone se određuju s obzirom na uređenost i opremljenost zone komunalnom infrastrukturom i položaj područja zone. Položaj područja zone određuje se s obzirom na

- udaljenost od središta u naselju
- mrežu javnog prijevoza
- dostupnost građevina javne i društvene namjene
- dostupnost građevina opskrbe i usluga
- prostorne i prirodne uvjete (prostorna atraktivnost, zona visoke, srednje ili niske gustoće stanovanja, zaštićene kulturno-povijesne cjeline, opći mikroklimatski uvjeti, negativni utjecaj na okoliš – zrak, voda, tlo, buka).

Tablica 1. Zone za plaćanje komunalnog doprinosa

ZONA	NASELJA	
I. ZONA	PRELOG	Glavna ulica
	Područje obuhvata	DPU Jug Prelog
II. ZONA	PRELOG	ostali dio Preloga
III. ZONA	ČEHOVEC	Nova ulica
	DRAŠKOVEC	Zelena ulica
	OTOK	obuhvat Detaljnog plana uređenja stambene zone u Otoku – zapad
IV. ZONA	CIRKOVLJAN	
	ČEHOVEC	
	DRAŠKOVEC	
V. ZONA	OTOK	
	HEMUŠEVEC	
	ČUKOVEC	
	OPOROVEC	
VI. ZONA	Gospodarske zone	

Jedinična vrijednost komunalnog doprinosa određuje se za pojedine zone u jedinici lokalne samouprave tako da je ta vrijednost najviša za prvu zonu, a manja za svaku iduću zonu. Jedinična vrijednost komunalnog doprinosa za prvu zonu u jedinici lokalne samouprave ne može biti viša od 10% prosječnih troškova građenja kubnog metra (m³) građevine u Republici Hrvatskoj.

Jedinična vrijednost komunalnog doprinosa određena je za prvu zonu u iznosu od 10,00 EUR/m³, za drugu zonu u iznosu od 7,00 EUR/m³, za treću zonu u iznosu od 7,00 EUR/m³, za četvrtu zonu u iznosu od 4,00 EUR/m³ za petu zonu u iznosu od 3,00 EUR/m³ te za šestu zonu u iznosu od 2,00 EUR/m³ građevine za koju se komunalni doprinos plaća. Vrijednost komunalnog doprinosa za prvu zonu iznosi 5,4 % prosječnih troškova građenja kubnog metra građevine u Republici Hrvatskoj.

Rješenje o komunalnom doprinosu, temeljem Odluke o komunalnom doprinosu na području Grada Preloga, donosi upravni tijelo u postupku pokrenutom po službenoj dužnosti ili po zahtjevu stranke.

Rješenje o komunalnom doprinosu u postupku pokrenutom po zahtjevu stranke donosi se u skladu s odlukom o komunalnom doprinosu koja je na snazi u vrijeme podnošenja zahtjeva stranke za donošenje tog rješenja.

Rješenje o komunalnom doprinosu u postupku pokrenutom po službenoj dužnosti donosi se u skladu s odlukom o komunalnom doprinosu koja je na snazi na dan pravomoćnosti građevinske dozvole, pravomoćnosti rješenja o izvedenom stanju odnosno koja je na snazi na dan donošenja rješenja o komunalnom doprinosu ako se radi o građevini koja se prema posebnim propisima kojima se uređuje gradnja može graditi bez građevinske dozvole.

Rješenje o komunalnom doprinosu donosi se po pravomoćnosti građevinske dozvole, odnosno rješenja o izvedenom stanju, a u slučaju građenja građevina koje se prema posebnim propisima grade bez građevinske dozvole, nakon prijave početka građenja ili nakon početka građenja.

Rješenje o komunalnom doprinosu obavezno sadrži:

- podatke o obvezniku komunalnog doprinosa,
- iznos sredstava komunalnog doprinosa koji je obveznik dužan platiti,
- obvezu, način i rokove plaćanja komunalnog doprinosa i
- prikaz načina obračuna komunalnog doprinosa za građevinu koja se gradi ili je izgrađena s iskazom obujma odnosno površine građevine i jedinične vrijednosti komunalnog doprinosa.

4.6.2. Komunalna naknada

Komunalna naknada je novčano javno davanje koje se plaća za održavanje komunalne infrastrukture. Komunalna naknada je prihod proračuna jedinice lokalne samouprave koji se koristi za financiranje održavanja i građenja komunalne infrastrukture, a može se na temelju odluke predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave koristiti i za financiranje građenja i održavanja objekata predškolskog, školskog, zdravstvenog i socijalnog sadržaja, javnih građevina sportske i kulturne namjene te poboljšanja energetske učinkovitosti zgrada u

vlasništvu jedinice lokalne samouprave, ako se time ne dovodi u pitanje mogućnost održavanja i građenja komunalne infrastrukture.

Komunalna naknada plaća se za:

1. stambeni prostor
2. garažni prostor
3. poslovni prostor
4. građevinsko zemljište koje služi obavljanju poslovne djelatnosti
5. neizgrađeno građevinsko zemljište.

Komunalna naknada plaća se za nekretnine koje se nalaze na području na kojem se najmanje obavljaju komunalne djelatnosti održavanja nerazvrstanih cesta i održavanja javne rasvjete te koje je opremljeno najmanje pristupnom cestom, niskonaponskom električnom mrežom i vodom prema mjesnim prilikama te čini sastavni dio infrastrukture jedinice lokalne samouprave.

Komunalnu naknadu plaća vlasnik odnosno korisnik nekretnine. Korisnik nekretnine plaća komunalnu naknadu:

1. ako je na njega obveza plaćanja te naknade prenesena pisanim ugovorom
2. ako nekretninu koristi bez pravne osnove ili
3. ako se ne može utvrditi vlasnik.

Obveza plaćanja komunalne naknade nastaje:

1. danom izvršnosti uporabne dozvole odnosno danom početka korištenja nekretnine koja se koristi bez uporabne dozvole
2. danom sklapanja ugovora kojim se stječe vlasništvo ili pravo korištenja nekretnine
3. danom pravomoćnosti odluke tijela javne vlasti kojim se stječe vlasništvo nekretnine
4. danom početka korištenja nekretnine koja se koristi bez pravne osnove.

Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donosi odluku o komunalnoj naknadi kojom se određuju:

1. područja zona u jedinici lokalne samouprave u kojima se naplaćuje komunalna naknada
2. koeficijent zone (Kz) za pojedine zone u jedinici lokalne samouprave u kojima se naplaćuje komunalna naknada
3. koeficijent namjene (Kn) za nekretnine za koje se plaća komunalna naknada
4. rok plaćanja komunalne naknade
5. nekretnine važne za jedinicu lokalne samouprave koje se u potpunosti ili djelomično oslobađaju od plaćanja komunalne naknade
6. opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalne naknade.

Odluka o komunalnoj naknadi objavljuje se u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave. Gradsko vijeće Grada Preloga na sjednici održanoj dana 27.12. 2018. godine donijelo je Odluku o komunalnoj naknadi Grada Preloga, a u svibnju i prosincu 2020. godine Odluku o

dopunama Odluke o komunalnoj naknadi. Odluke su objavljene u „Službenom glasniku Grada Preloga“ broj 21/18, 07/20 i 21/20 kako je propisano odredbom članka 95. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Odlukom o komunalnoj naknadi određena su područja tri zone u kojima se naplaćuje komunalna naknada, koeficijenti zona, koeficijenti namjene, rokovi plaćanja komunalne naknade, nekretnine važne za Grad Prelog koje se u potpunosti ili djelomično oslobađaju od plaćanja komunalne naknade te opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalne naknade

Područja zona u kojima se naplaćuje komunalna naknada određuju se s obzirom na uređenost i opremljenost područja komunalnom infrastrukturom. Na području Grada Preloga utvrđuju se tri zone za plaćanje komunalne naknade:

- I. zona - sve ulice na području Grada Preloga, kompletno komunalno opremljene (vodovod, plin, kanalizacija ili oborinska odvodnja, javna rasvjeta) uz uređenje nogostupa betonskim ili asfaltnim zastorom, barem s jedne strane ulice.
- II. zona - ostale ulice, dijelovi ulica i dijelovi naselja, kompletno komunalno opremljene (vodovod, plin, kanalizacija ili oborinska odvodnja, javna rasvjeta) bez uređenja nogostupa.
- III. zona - Industrijska zona, Gospodarska zona Sjever i ostale gospodarske zone, te objekti namijenjeni za obavljanje proizvodnje.

Upravno tijelo svake godine, najkasnije do 31. siječnja za tekuću godinu, utvrđuje koje ulice na području Grada Preloga pripadaju I. zoni.

Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave do kraja studenoga tekuće godine donosi odluku kojom određuje vrijednost boda komunalne naknade (B) koja se primjenjuje od 1. siječnja iduće godine. Vrijednost boda komunalne naknade (B) određuje se u kunama po četvornome metru (m²) korisne površine stambenog prostora u prvoj zoni jedinice lokalne samouprave.

Gradsko vijeće Grada Preloga na sjednici održanoj dana 30.11.2023. godine donijelo je Odluku o vrijednosti boda komunalne naknade kojom se određuje vrijednost boda komunalne naknade (B) za utvrđivanje iznosa komunalne naknade na području Grada Preloga po četvornom metru (m²) kako je propisano odredbom članka 98. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Odluka je objavljena u „Službenom glasniku Međimurske županije“, broj 27/23.

Polazište za određivanje vrijednost boda komunalne naknade (B) je procjena troškova održavanja komunalne infrastrukture iz programa održavanja komunalne infrastrukture uz uzimanje u obzir i drugih predvidivih i raspoloživih izvora financiranja održavanja komunalne infrastrukture. Ako predstavničko tijelo ne odredi vrijednost boda komunalne naknade (B) do

kraja studenoga tekuće godine, za obračun komunalne naknade u sljedećoj kalendarskoj godini vrijednost boda se ne mijenja.

Vrijednost boda komunalne naknade utvrđena je u godišnjem iznosu od 0,96 EUR/m² nekretnine za koju se komunalna naknada plaća.

Rješenje o komunalnoj naknadi donosi upravno tijelo sukladno Odluci o komunalnoj naknadi i Odluci o vrijednosti boda komunalne naknade u postupku pokrenutom po službenoj dužnosti.

Rješenje o komunalnoj naknadi donosi se do 31. ožujka tekuće godine ako se odlukom Gradskog vijeća Grada Preloga mijenja vrijednost boda komunalne naknade ili drugi podatak bitan za njezin izračun u odnosu na prethodnu godinu te u slučaju promjene drugih podataka bitnih za utvrđivanje obveze plaćanja komunalne naknade.

Rješenjem o komunalnoj naknadi utvrđuje se:

1. iznos komunalne naknade po četvornome metru (m²) nekretnine,
2. obračunska površina nekretnine,
3. godišnji iznos komunalne naknade,
4. mjesečni iznos komunalne naknade odnosno iznos obroka komunalne naknade ako se naknada ne plaća mjesečno i
5. rok za plaćanje mjesečnog iznosa komunalne naknade odnosno iznosa obroka komunalne naknade ako se naknada ne plaća mjesečno.

4.6.3. Naknada za koncesiju

Naknada za koncesiju koristi se za financiranje građenja i/ili održavanja komunalne infrastrukture čijim se korištenjem obavlja komunalna djelatnost za koju je koncesija dodijeljena. Naknada za koncesiju uplaćuje se u korist proračuna jedinice lokalne samouprave – davatelja koncesije na način propisan propisom kojim se uređuju koncesije.

Posebni cilj 2. NORMATIVNO UREĐENJE UPRAVLJANJA KOMUNALNOM INFRASTRUKTUROM			
Naziv mjere	Aktivnosti/način ostvarenja	Opis aktivnosti	Pokazatelji rezultata
Financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture	Procjena pojedinih troškova te iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa građenja i održavanja s naznakom izvora financiranja	Financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture zasniva se na načelu solidarnosti u podmirenju troškova na području jedinice lokalne samouprave. Građenje i održavanje komunalne infrastrukture financira se sredstvima iz komunalnog doprinosa, iz komunalne naknade, iz cijene komunalne usluge, iz naknade za koncesiju, iz proračuna jedinice lokalne samouprave, iz fondova Europske unije, iz ugovora, naknada i drugih izvora propisanih posebnim zakonom i iz donacija.	Ukupan iznos namijenjen za gradnju komunalne infrastrukture Ukupan iznos namijenjen za održavanje komunalne infrastrukture

4.7. Uspostavljanje i održavanje komunalnog reda

U svrhu uređenja naselja te uspostave i održavanja komunalnog reda u naselju predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donosi odluku o komunalnom redu kojom se propisuje:

1. uređenje naselja, koje obuhvaća uređenje pročelja, okućnica i dvorišta zgrada u vlasništvu fizičkih ili pravnih osoba u dijelu koji je vidljiv površini javne namjene, te određivanje uvjeta za postavljanje tendi, reklama, plakata, spomen-ploča na građevinama i druge urbane opreme te klimatizacijskih uređaja, dimovodnih, zajedničkih antenskih sustava i drugih uređaja na tim zgradama koji se prema posebnim propisima grade bez građevinske dozvole i glavnog projekta
2. način uređenja i korištenja površina javne namjene i zemljišta u vlasništvu jedinice lokalne samouprave za gospodarske i druge svrhe, uključujući i njihovo davanje na privremeno korištenje, građenje građevina koje se prema posebnim propisima grade bez građevinske dozvole i glavnog projekta te održavanje reda na tim površinama
3. uvjete korištenja javnih parkirališta, javnih garaža, nerazvrstanih cesta i drugih površina javne namjene za parkiranje vozila
4. održavanje čistoće i čuvanje površina javne namjene, uključujući uklanjanje snijega i leda s tih površina.

Odlukom o komunalnom redu propisuju se mjere za provođenje te odluke kao što je određivanje uvjeta i načina davanja u zakup površina javne namjene, mjere za održavanje komunalnog reda koje poduzima komunalni redar, obveze pravnih i fizičkih osoba i prekršajne odredbe. Odlukom se mora osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama. Sadržaj odluke o komunalnom redu iz može se propisati i s više odluka.

Odluku o komunalnom redu kojom se uređuje korištenje površina javne namjene koja je dio željezničke infrastrukture ili javne ceste predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donosi uz prethodnu suglasnost upravitelja te infrastrukture odnosno ceste.

Grad Prelog je donio Odluku o komunalnom redu („Službeni glasnik Međimurske županije“ broj 12/19, 27/23) kojom je propisano uređenje naselja, korištenje površina javne namjene i održavanje reda i čistoće na njima, mjere za održavanje komunalnog reda, prekršajne odredbe za narušavanje komunalnog reda te druge odredbe radi uspostave i održavanja komunalnog reda.

Prema odredbi članka 104. Zakona o komunalnom gospodarstvu, odlukom o komunalnom redu mora se osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama. Odluka o komunalnom redu Grada Preloga sadrži odredbe kojima se propisuje uređenje površina javne namjene na način da omogućavaju kretanje osoba s posebnim potrebama.

Nadzor nad provođenjem odredbi Odluke o komunalnom redu, odluka koje su donijete na temelju zakonskih propisa kao i ostalim propisima koji su donijeti od strane Gradskog vijeća i gradonačelnika provodi komunalno redarstvo. Poslove komunalnog redarstva obavlja komunalni redar.

Komunalni redar u provođenju komunalnog rada ima ovlaštenje:

1. rješenjem narediti fizičkim i pravnim osobama radnje u svrhu održavanja komunalnog reda,
2. izricati mandatne kazne,
3. predložiti pokretanje prekršajnog postupka.

Komunalni redar dužan je posebno:

1. obavljati kontrolu nad objektima, uređajima, površinama i radom osoba u onim slučajevima kada je to u nadležnosti Upravnog odjela,
2. odrediti izvršenje obveza ako pregledom utvrdi da se one uopće ne obavljaju ili da se ne obavljaju pravilno u smislu postojećih propisa,
3. odrediti obustavu radova koji se obavljaju u suprotnosti s propisima,
4. zabraniti upotrebu neispravnog objekta, naprave ili slično i upotrebu prostora dok se ne otklone nedostaci,
5. odrediti uklanjanje predmeta, objekata, naprava ili uređaja,
6. narediti odgovarajuće hitne privremene mjere za zaštitu sigurnosti stanovništva ili imovine, odnosno za sprečavanje šteta,
7. odrediti fizičkim i pravnim osobama da podnesu odgovarajuća izvješća o uklanjanju utvrđenih nedostataka,
8. naplaćivati na licu mjesta novčane kazne, sukladno općim aktima Gradskog vijeća i gradonačelnika,
9. voditi prvostupanjski prekršajni postupak sukladno Prekršajnom zakonu i pokretati postupke pred nadležnim sudovima, upravnim tijelima i drugim organima,
10. poduzimati druge radnje i mjere na koje su ovlašteni posebnim propisima.

Grad Prelog trenutno ima zaposlenog jednog (1) komunalnog redara. Komunalni redar nije podnosio godišnje izvješće o svom radu iz kojeg bi bilo vidljivo koji su poslovi komunalnog redarstva izvršeni u godini za koju se podnosi izvješće, koje su to utvrđene komunalne nepravilnosti, vrsta i broj prekršaja komunalnog reda, broj izdanih opomena, prekršajnih naloga, rješenja i sl.

U narednom razdoblju preporuča se podnositi izvješće jednom godišnje gdje bi se tijekom izvještajnog razdoblja analizirali obavljeni poslovi i zadaci nadzora nad provedbom odredbi Odluke o komunalnom redu. Moguće je i izvijestiti o radu komunalnih redara kroz polugodišnje izvješće o radu Gradonačelnika.

Posebni cilj 2. NORMATIVNO UREĐENJE UPRAVLJANJA KOMUNALNOM INFRASTRUKTUROM			
Naziv mjere	Aktivnosti/način ostvarenja	Opis aktivnosti	Pokazatelji rezultata
Uspostavljanje i održavanje komunalnog reda	Provedba postupka nadzora nad primjenom odredbi Odluke o komunalnom redu	U svrhu uređenja naselja te uspostave i održavanja komunalnog reda u naselju predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donosi odluku o komunalnom redu. Odlukom o komunalnom redu se propisuju mjere za provođenje te odluke kao što je određivanje uvjeta i načina davanja u zakup površina javne namjene, mjere za održavanje komunalnog reda koje poduzima komunalni redar, obveze pravnih i fizičkih osoba i prekršajne odredbe.	Broj izvršenih kontrola na temelju prijava građana Broj izvršenih kontrola neposrednim opažanjem komunalnog redara na terenu Broj izdanih opomena Broj izdanih prekršajnih naloga

5. POSEBNI CILJ 3. NADZOR NAD UPRAVLJANJEM KOMUNALNOM INFRASTRUKTUROM I UČINKOVITOST U ZADOVOLJENJU POTREBA GRAĐANA KOJE SE ODOSE NA KOMUNALNO GOSPODARSTVO

Prema odredbi članka 67. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, jedinice lokalne samouprave moraju upravljati, koristiti se i raspolagati svojom imovinom pažnjom dobrog gospodara. Učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom pridonosi boljem zadovoljavanju javnih potreba u području komunalnog gospodarstva. Zadaća koju Grad Prelog ima, a odnosi se na optimalno zadovoljavanje javnih potreba, traži osiguranje potrebnih informacija koje bi bile temelj za donošenje dugoročnih i kratkoročnih odluka te omogućile učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom. Proces donošenja odluka o javnim potrebama i njihovu financiranju zasniva se, između ostalog, i na informacijama o preferencijama stanovnika.

Grad Prelog organizira, financira i nadzire građenje i održavanje komunalne infrastrukture te održavanje komunalnog reda na svom području. Prema prikupljenim podacima, poslovi nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i drugom imovinom obavljaju se unutar nadležnih upravnih odjela, na temelju unutarnjih akata kojima su uređeni ustrojstvo i sistematizacija radnih mjesta. Poslove nadzora, koje na temelju Zakona o komunalnom gospodarstvu obavlja Upravni odjel za gospodarstvo, graditeljstvo, zaštitu okoliša, stambene i komunalne poslove, provodi komunalni redar kao službenik tog Upravnog odjela. Ovlasti obavljanja nadzora komunalnih redara propisane su Zakonom o komunalnom gospodarstvu, Odlukom o komunalnom redu, ostalim odlukama koje propisuju komunalni red i posebnim zakonima. Izvješća o radu komunalnog redara sadrže brojčane pokazatelje nadzora, sankcija, opomena, rješenja i drugo.

Obavljanje nadzora nad komunalnim djelatnostima povjerenih vlastitom trgovačkom društvu i drugim fizičkim i pravnim osobama na temelju ugovora o koncesiji i ugovora o obavljanju komunalnih djelatnosti propisane su Odlukom o komunalnom redu (Upravni odjel za gospodarstvo i financije u suradnji s javnim poduzećima i mjesnim odborima).

Grad je na svojim mrežnim stranicama instalirao aplikaciju pomoću koje građani mogu uputiti prijavu/upit. Komunalno društvo koje obavlja komunalne djelatnosti je na svojim mrežnim stranicama objavilo aplikaciju koju mogu koristiti građani za postavljanje pitanja ili prijave. Komunalni redar kada utvrdi povredu propisa čije je izvršenje ovlašten nadzirati, pokreće upravni postupak i naređuje odgovarajuće mjere u skladu s Odlukom o komunalnom redu, odlukama koje reguliraju komunalni red te posebnim propisima.

Na temelju članka 15. stavak 2. Pravilnika o rokovima i postupcima praćenja i izvještavanja o provedbi akata strateškog planiranja od nacionalnog značaja i od značaja za jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave (Narodne novine 6/19), Koordinacijski odbor za izradu Strategije razvoja Grada Preloga od 2018. do 2028. podnio je u ožujku 2023. godine izvješće o provedbi Strategije razvoja Grada Preloga od 2018. do 2028. u 2022. Izvješćem su prikazane aktivnosti unutar pojedinih razvojnih mjera provedenih s ciljem ostvarivanja strateških ciljeva i prioriteta razvoja, a temelji se na podacima pristiglim od nositelja pojedinih mjera - upravnih odjela Grada Preloga. Svrha Izvješća je praćenje, odnosno informiranje nadležnog tijela o tijeku provedbe Strategije, odnosno njezinog vrednovanja, osiguranje maksimalne efikasnosti u provedbi razvojnih aktivnosti Grada te osiguranje trajno ažurnih informacija na svim nivoima. Izvješće o provedbi Strategije razvoja Grada Preloga je dokument kojim se ocjenjuje ostvareni stupanj željenog društveno gospodarskog stanja koji je definiran Strategijom.

Izvješće se sastoji od četiri poglavlja, u kojima se nakon uvoda prikazuju rezultati provedbe Strategije razvoja Grada u 2022., financijski aspekt po prioritetima te na razini mjera po pokazateljima, doprinos Strategiji razvoja Međimurske županije do 2020. (2021.), obrazloženja za neprovedene aktivnosti, programe i projekte te zaključni osvrt.

Grad ne provodi sustavnu analizu i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom. Ocjenjivanje postignutog napretka u ostvarivanju postavljenih ciljeva obavlja se mjerenjem rezultata i učinaka pojedinih projekata ili programa kroz količine pruženih javnih usluga, a koje zadovoljavaju potrebe lokalne zajednice. Mjerenje rezultata i učinaka obavlja se ocjenjivanjem učinkovitosti pojedinog projekta i programa mjerenjem utrošenih ulaznih parametara, obavljenih aktivnosti za ostvarenje cilja, količinom ostvarenih javnih usluga u odnosu na planirane postavljanim ciljem te postignutim učincima za lokalnu zajednicu.

Potrebno je analizirati i vrednovati učinke upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture radi utvrđivanja učinkovitosti upravljanja, utvrđivanja i rješavanja problema u vezi s upravljanjem i

korištenjem, utvrđivanja utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu te utvrđivanja načina na koje se upravljanje komunalnom infrastrukturom može unaprijediti.

Preporučuje se uvesti i primjenjivati kriterije i pokazatelje učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom prema načelima propisanim odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu na kojima se komunalno gospodarstvo temelji te izvještavati javnost o postignutim ciljevima i učincima upravljanja, odnosno o poduzetim mjerama u slučaju neispunjavanja zadanih ciljeva.

Provođenjem nadzora i analiziranjem dobivenih podataka uspostavlja se učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom te pridonosi boljem zadovoljavanju javnih potreba.

Posebni cilj 3. Nadzor nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i učinkovitost u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo operacionalizira se putem sljedećih mjera:

- Sustavna analiza i vrednovanje učinka upravljanja i korištenja komunalnom infrastrukturom,
- Postupanje u skladu s načelima komunalnog gospodarstva,
- Uvođenje i primjena kriterija i pokazatelja učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom,
- Izrada i donošenje procedura u vezi s upravljanjem komunalnom infrastrukturom.

5.1. Sustavna analiza i vrednovanje učinka upravljanja i korištenja komunalnom infrastrukturom

Sukladno zakonu Jedinice lokalne samouprave organiziraju, financiraju i nadziru građenje i održavanje komunalne infrastrukture te održavaju komunalni red na svom području. Kako bi se uspostavile mogućnosti unaprijeđena u upravljanju bitno je provoditi sustavnu analizu i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i odrediti utjecaj upravljanja na lokalnu zajednicu.

Potrebno je analizirati učinke dosadašnjeg upravljanja i korištenja, odnosno vrednovati dosadašnje upravljanje komunalnom infrastrukturom te utvrditi buduće aktivnosti na rješavanju uočenih problema, prema prioritetima s obzirom na financijske, kadrovske i druge mogućnosti Grada Preloga.

U donošenju i provođenju programa građenja i programa održavanja komunalne infrastrukture potrebno je osigurati poštivanje javnog interesa te ostvarivanje i zaštitu pojedinačnih interesa na način koji nije u suprotnosti i na štetu javnog interesa.

Cilj je kontinuirano i kvalitetno obavljanje svih potrebnih komunalnih djelatnosti zbog zadovoljavanja općeg javnog interesa i potreba korisnika – građana.

5.1.1. Organizacija obavljanja komunalne djelatnosti

Tablica 2. Organizacija obavljanja komunalne djelatnosti u Gradu Prelogu

Red. broj	Naziv komunalne djelatnosti	Organizacijski oblik obavljanja komunalne djelatnosti	Utjecaj na lokalnu zajednicu	kriteriji i pokazatelji učinkovitosti
1.	Održavanje nerazvrstanih cesta	GKP PRE-KOM d.o.o.	veća sigurnost u prometu, tehnički ispravne i upotrebljive prometnice	broj postojećih prometnica na kojima je izvršena rekonstrukcija duljina održavanih nerazvrstanih cesta
2.	Održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima	GKP PRE-KOM d.o.o.	veća sigurnost i bolja upotrebljivost javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima	broj saniranih postojećih šetnica, nogostupa, trgova i drugih pješačkih javnih površina broj održavanih šetnica, nogostupa, trgova i drugih pješačkih javnih površina
3.	Održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda	GKP PRE-KOM d.o.o.	učinkovit prihvati, odvodnja i ispuštanje oborinskih voda iz građevina i površina javne namjene	broj održavanih građevina koje služe prihvatu, odvodnji i ispuštanju oborinskih voda
4.	Održavanje javnih zelenih površina	GKP PRE-KOM d.o.o.	javne zelene površine koje se redovito održavaju svojim izgledom uljepšavaju naselje i služe svrsi za koju su namijenjene	m ² uređenih zelenih javnih površina udio javnih zelenih površina u ukupnoj gradskoj površini

5.	Održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene	GKP PRE-KOM d.o.o.	građevine, uređaji i predmeti javne namjene u urednom i ispravnom stanju te sigurni za korištenje	broj izvršenih održavanja, popravaka i čišćenja građevina, uređaja i predmeta javne namjene
6.	Održavanje groblja	GKP PRE-KOM d.o.o.	osigurani uvjeti za dostojanstven ispraćaj i počivalište preminulih stanovnika na području grada	broj održavanih groblja broj održavanih mrtvačnica uređene pješačke staze te uređaji, predmeti i oprema na površinama groblja
7.	Održavanje čistoće javnih površina	GKP PRE-KOM d.o.o.	čisto i uredno naselje, manje otpada koje je nepoznata osoba odbacila na javnu površinu ili zemljište	broj javnih površina pod nadzorom broj postavljenih košarica za otpatke smanjenje količine nepropisno odbačenog otpada u okoliš
8.	Održavanje javne rasvjete	GKP PRE-KOM d.o.o.	objekti i uređaji javne rasvjete u stanju funkcionalne sposobnosti	broj zamijenjenih rasvjetnih tijela (zamjena starih i dotrajalih svjetiljki)

9.	Usluge parkiranja na uređenim javnim površinama i u javnim garažama	GKP PRE-KOM d.o.o.	kvalitetno upravljanje javnim površinama namijenjenim parkiranju, njihovo održavanje, naplata i kontrola naplate parkiranja i drugi poslovi s tim u vezi te obavljanje nadzora i premještanje parkiranih vozila na površinama javne namjene sukladno posebnim propisima	m ² održavanih uređenih javnih površina namijenjenih parkiranju
10.	Usluge javnih tržnica na malo	GKP PRE-KOM d.o.o.	nesmetano pružanje usluga obavljanja prometa živežnim namirnicama i drugim proizvodima	broj prostora i zgrada kojima se upravlja i koje se održava, a u kojima se u skladu s tržnim redom pružaju usluge obavljanja prometa živežnim namirnicama i drugim proizvodima
11.	Usluge ukopa	GKP PRE-KOM d.o.o.	zadovoljavajuća usluga ukopa - od preuzimanja pokojnika do ispraćaja i ukopa pokojnika unutar groblja sukladno posebnim propisima	broj izvršenih usluga godišnje
12.	Komunalni linijski prijevoz putnika	GKP PRE-KOM d.o.o.	osigurano kvalitetno obavljanje javnog prijevoza putnika te poduzimanje mjera i aktivnosti u cilju povećanja kvalitete usluge i sigurnosti u javnom prijevozu putnika	broj linija javnog prijevoza putnika na području grada
13.	Obavljanje dimnjačarskih poslova	GKP PRE-KOM d.o.o.	čisti i sigurni dimnjaci, dimovodi i uređaji za loženje u građevinama	broj izvršenih čišćenja i kontrola godišnje

5.1.2. Financiranje komunalne infrastrukture

Tablica 3. Financiranje komunalne infrastrukture

Redni broj	Naziv	Prihodi		
		2021. godina	2022. godina	2023. godina
1.	Komunalni doprinosi i naknade	4.533.582,00 kn	4.190.610,65 kn	547.759,63 €
2.	Doprinosi za šume	1.852,00 kn	14.225,49 kn	54,99 €
UKUPNO:		4.535.434,00 kn	4.204.836,14 kn	547.814,62 €

Tablica 4. Cjenik komunalnih usluga

Redni broj	Naziv komunalne usluge	Cijena
1.	Cjenik pogrebnih usluga	Cjenik
2.	Cjenik za usluge na gradskoj tržnici Prelog	Cjenik
3.	Cjenik dimnjačarskih usluga	Cjenik
4.	Cjenik parkiranja	Cjenik

Utjecaj upravljanja na lokalnu zajednicu može se analizirati i vrednovati i na temelju podataka i saznanja o broju korisnika pojedinih komunalnih usluga u odnosu na broj stanovnika Grada Preloga te njihovu zadovoljstvu ili nezadovoljstvu u pogledu stanja i korištenja komunalne infrastrukture na području Grada. U nastavku se navodi broj korisnika javne usluge sakupljanja komunalnog otpada prema vrstama korisnika komunalne usluge.

Tablica 5. Korisnici komunalnih usluga

Redni broj	Vrsta korisnika (javna usluga sakupljanja komunalnog otpada)	Broj korisnika	Broj stanovnika, popis DZS 2021.	Broj kućanstava, popis DZS 2021.
1.	Korisnik kućanstvo	2454	7.027	2.247
2.	Korisnik koji nije kućanstvo (drugi izvori komunalnog otpada)	168		
UKUPNO:		2622		

Organizirano sakupljanje, odvoz i zbrinjavanje otpada na području Grada Preloga obavlja GKP PRE-KOM d.o.o. iz Preloga. Grad Prelog i ostale JLS, vlasnice GKP PRE-KOM ispunjavaju ciljeve iz Plana gospodarenja otpadom na zakonom predviđeni način ponajviše zbog same suradnje JLS, GKP PRE-KOM d.o.o., gospodarskih subjekata i građana. Po sustavu sakupljanja i zbrinjavanja otpada JLS gdje je GKP PRE-KOM d.o.o. Prelog, davatelj javne usluge pozitivno odskoču od prosjeka u Republici Hrvatskoj. U 2023. godini smanjene su količine miješanog komunalnog otpada u odnosu na 2022. godinu. U 2022. godini prikupljeno je 867,90 t. miješanog komunalnog otpada a u 2023. godini 839,53 t. Smanjene su ukupne količine odvojeno sakupljenog otpada i to na 5.957,00 t. Povećana je uključenost domaćinstava u sustav gospodarenja

otpadom za 1,29% u odnosu na 2022. godinu. Ostvaren je i onaj najvažniji definirani cilj, a to je da se povećanje primarne reciklaže odnosno izdvajanje otpada po vrstama na mjestu njegovog nastanka približi stopi recikliranja od 70%.

Zaključak o učincima financiranja komunalne infrastrukture iz provedene analize i vrednovanja

Grad sukcesivno ulaže i planira sredstva za izgradnju i održavanje komunalne infrastrukture koja će podići kvalitetu života stanovnika na području Grada Preloga. Člankom 75. Zakona o komunalnom gospodarstvu definirano je da se financiranje građenja i održavanje komunalne infrastrukture vrši iz slijedećih izvora: iz komunalnog doprinosa, iz komunalne naknade, iz cijene komunalne usluge, iz naknade za koncesiju, iz proračuna jedinice lokalne samouprave, iz fondova Europske unije, iz ugovora, naknada i drugih izvora propisanih posebnim zakonom i iz donacija.

Izvori financiranja su sredstva komunalnog doprinosa, komunalne naknade, kao zakonom propisani izvori namijenjeni za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture te druga proračunska sredstva. Prema podacima iz financijskih izvještaja, Grad Prelog je u 2023. godini sredstva komunalnog doprinosa, komunalne naknade i šumskog doprinosa, kao zakonom propisanih izvora namijenjenih za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture, ostvario u iznosu od 547.814,62 EUR.

5.1.3. Građenje i održavanja komunalne infrastrukture

Tablica 6. Analiza građenja i održavanja komunalne infrastrukture

Redni broj	Naziv KI	Broj KI	Korištenje KI	Stanje i potrebna poboljšanja	Projekti/Aktivnosti koji su u tijeku ili su planirani	Pokazatelj učinka
1.	Nerazvrstane ceste	327	Za promet motornih vozila	Stanje cesta na području grada jeste prihvatljivo. Po svim naseljima koja su u sastavu grada Preloga uređene su prometnice nakon završetka projekta Aglomeracija Donja Dubrava. Na području grada Preloga stanje cestovne infrastrukture je zadovoljavajuće, ali su potrebna poboljšanja i rekonstrukcija pojedinih cesta, ulica te ostale cestovne infrastrukture kao i redovno održavanje postojećih nerazvrstanih cesta i prateće infrastrukture.	<ul style="list-style-type: none"> Izgradnja prometnice i kanalizacije dijela naselja Jug - obuhvat ID DPU "Jug" Prelog Gradnja ulica - jug Prelog (obuhvat detaljnog plana) - D. A. Oreška Komunalna infrastruktura područja Ulice Jug IV i Ulice Katarine Dolenec Izgradnja prometnice - spojna cesta DC 20 i kompostane Izgradnja prometnica Industrijske zone "Istok" (UK13) Izgradnja infrastrukture u Gospodarskoj zoni Prelog "Sjever" – spojna cesta UK9 sa ŽC 2033 – KRČ Izgradnja prometnice Trg Slobode - Trg dr. Franje Tuđmana Prelog Izgradnja komunalne infrastrukture područja gradski park Jug Prelog Izgradnja Zelene ulice u Draškovcu Rekonstrukcija ŽC 20042 i spoj na D20 s izgradnjom pješačko biciklističke staze kroz naselje Čukovec Sustav odvodnje otpadnih voda Grada Preloga - dogradnja sustava odvodnje na području Prelog jugoistok 	Podizanje kvalitete cestovne infrastrukture

2.	Javne prometne površine na kojima nije dopušten promet motornih vozila	18	Pješački i biciklistički promet ovisno o vrsti javne prometne površine	Na području grada postoje, trgovi, javni prolazi, pješačke staze, šetnice i dr. Infrastruktura se redovno održava ali se i dodatno ulaže u izgradnju i opremanje pripadajuće infrastrukture. Sva postojeća i nova infrastruktura prilagođava se osobama s posebnim potrebama.	<ul style="list-style-type: none"> • Uređenje Trga kralja Tomislava i dr. Franje Tuđmana u Prelogu • PBS Cirkovljan - Donji Kraljevec (projekti) • Pješačka staza – spoj Cvjetne ulice i Trga svetog Lovre 	Uredne i čiste javne prometne površine koje služe svrsi za koju su namijenjene
3.	Javna parkirališta	11	Za parkiranje motornih vozila i/ili drugih cestovnih vozila	Na području grada postoje parkirališta koja se redovno održavaju. Za sad na području grada Preloga ima dovoljan broj parkirnih mjesta.	<ul style="list-style-type: none"> • 	Osiguran dovoljan broj parkirnih mjesta
4.	Javne zelene površine	60	Uređenje naselja	Na području grada postoje parkovi, stabla, travnjaci, dječja igrališta, sportsko-rekreacijska infrastruktura i druge javne zelene površine koje se redovno održavaju. U cilju poboljšanja dodatno će se urediti izgraditi i opremiti javne zelene površine. U planu je uređenje parka veličine 25.000,00 m ²	<ul style="list-style-type: none"> • Sanacija i hortikulturno uređenje ribolovno-rekreacijskog jezera "Trniče" u Draškovcu • Sanacija ribolovno-rekreacijskog jezera sa hortikulturnim uređenjem u Čukovcu • Uređenje parcele u Ulici Dragutina Domjanića • Urbana oprema - dječja igrališta – sva naselja 	Čiste i uređene javne zelene površine koje svojim izgledom uljepšavaju naselja
5.	Građevine i uređaji javne namjene	43	Javna namjena lokalnog značaja	Na području grada postoje razne građevine, uređaji i predmeti javne namjene lokalnog značaja. Potrebna su određena poboljšanja u smislu rekonstrukcije, sanacije i opremanja pojedinih objekata.	<ul style="list-style-type: none"> • Širokopojasna optička mreža naselja Prelog • Uređenje javnog WC– a na tržnici • Uređenje doma kulture Čehovec • Etno kuća Čehovec • Širokopojasna optička mreža naselja Draškovec i Hemuševac • Širokopojasna optička mreža naselja Čukovec • Dom kulture Hemuševac • Dom kulture Draškovec • Dom kulture Oporovec • Dom kulture Otok 	Građevine, uređaji i predmeti javne namjene u stanju funkcionalne ispravnosti

					<ul style="list-style-type: none"> Izrada projektne dokumentacije nove zgrade Centra za socijalnu skrb Prelog 	
6.	Javna rasvjeta	1260 rasvjetnih stupova i 11 ormara za mjerenje utroška el. energije i za upravljanje javnom rasvjetom	Osvjetljivanje ulica i drugih javnih površina	Grad kontinuirano ulaže u održavanje i modernizaciju javne rasvjete. Sva javna rasvjeta na području grada Preloga zamijenjena je LED rasvjetom.	<ul style="list-style-type: none"> Javna rasvjeta – spoj Nove ulice i Vrtne ulice u Čehovcu Primjena mjera energetske učinkovitosti i ekologije na sustavima javne rasvjete Grada Preloga – najam opreme Digitalizacija sustava javne rasvjete i informacijskih obavijesnih LED displeja kao dijela Smart city solutions na području Grada Preloga Energetski vodovi - popuna javne rasvjete LED rasvjeta – Dječje igralište Jug 	Smanjena potrošnja električne energije i svjetlosno onečišćenje okoliša
7.	Groblja i krematoriji na grobljima	3 groblja i 3 mrtvačnice	Ispraćaj i pokop umrlih	Kako bi se osiguralo učinkovito upravljanje grobljima i pratećim objektima Grad ulaže u njihovu izgradnju, rekonstrukciju, održavanje i opremanje. U planu je proširenje gradskog groblja. Za tu svrhu Grad Prelog izradio je potrebnu projektno tehničku dokumentaciju.	<ul style="list-style-type: none"> Uređenje ograde - groblje Prelog Groblje Draškovec Groblje Cirkovljan 	Osiguran dovoljan broj grobnih mjesta kao, uređeno groblje i objekti za obavljanje ispraćaja

Tablica 7. Aktivnosti građenja komunalne infrastrukture Grada Preloga

Redni broj	Opis	Planirano u 2022.	Izvršeno u 2022.	Planirano u 2023.	Izvršeno u 2023.	Planirano u 2024.
1.	Nerazvrstane ceste	2.372.500,00 kn	2.514.739,71 kn	1.334.700,00 €	1.238.966,94 €	1.327.625,00 €
2.	Javne prometne površine na kojima nije dopušten promet motornih vozila	500.000,00 kn	500.768,12 kn	650,00 €	617,33 €	20.000,00 €
3.	Javna parkirališta	0,00 kn	0,00 kn	0,00 €	0,00 €	0,00 €
4.	Javne zelene površine	703.500,00 kn	700.708,91 kn	423.710,00 €	397.820,59 €	64.740,00 €
5.	Građevine i uređaji javne namjene	1.117.500,00 kn	1.051.505,65 kn	122.700,00 €	120.105,42 €	165.600,00 €
6.	Javna rasvjeta	858.000,00 kn	756.004,64 kn	120.365,00 €	105.284,25 €	91.800,00 €
7.	Groblja	10.000,00 kn	9.806,25 kn	41.000,00 €	40.045,39 €	86.500,00 €
Ukupno		5.561.500,00 kn	5.533.533,28 kn	2.043.125,00 €	1.902.839,92 €	1.756.265,00 €

Tablica 8. Aktivnosti održavanja komunalne infrastrukture Grada Preloga

Redni broj	Opis	Planirano u 2022.	Izvršeno u 2022.	Planirano u 2023.	Izvršeno u 2023.	Planirano u 2024.
1.	Održavanje nerazvrstanih cesta	402.200,00 kn	326.924,40 kn	54.875,00 €	55.838,28 €	39.022,00 €
2.	Održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima	48.200,00 kn	46.584,00 kn	3.605,00 €	2.698,48 €	5.309,00 €
3.	Održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda	156.500,00 kn	154.449,45 kn	23.625,00 €	24.174,93 €	28.402,00 €
4.	Održavanje javnih zelenih površina	2.266.100,00 kn	2.228.036,89 kn	408.690,00 €	412.736,97 €	311.434,00 €
5.	Održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene	406.100,00 kn	383.993,43 kn	19.940,00 €	20.282,76 €	30.928,00 €
6.	Održavanje čistoće javnih površina	659.600,00 kn	673.609,35 kn	86.475,00 €	90.551,96 €	88.466,00 €
7.	Održavanje groblja i krematorija unutar groblja	0,00 kn	0,00 kn	0,00 €	0,00 €	0,00 €
8.	Održavanje javne rasvjete	581.950,00 kn	553.136,65 kn	82.150,00 €	80.055,38 €	74.258,00 €
Ukupno:		4.520.650,00 kn	4.366.734,17 kn	679.360,00 €	686.338,76 €	577.819,00 €

Prema podacima iz izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture za 2023., rashodi Grada Preloga za izvršenje navedenih programa iskazani su u iznosu od 2.589.178,68 EUR. Prema podacima iz financijskih izvještaja, Grad Prelog je u 2023. sredstva komunalnog doprinosa, komunalne naknade i šumskog doprinosa ostvario u iznosu od 547.814,62 EUR, što čini 21,16% ostvarenih rashoda za građenje i održavanje komunalne infrastrukture. Rashodi za izvršenje programa građenja komunalne infrastrukture za 2022. ostvareni su 6,87 % manje od plana, rashodi za izvršenje programa održavanja komunalne infrastrukture za 2022. ostvareni su 1,03 % više od plana, a izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture ne sadrže obrazloženje za odstupanje od plana jer se ne radi o značajnijim odstupanjima. Kod značajnijeg odstupanja ostvarenih rashoda za građenje i/ili održavanje komunalne infrastrukture u odnosu na planirane, u izvješćima o izvršenju programa građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture potrebno je navoditi obrazloženje za odstupanje, kako bi se osigurala potpuna obaviještenost predstavničkog tijela i javnosti o upravljanju komunalnom infrastrukturom.

5.2. Postupanje u skladu s načelima komunalnog gospodarstva

Grad Prelog i osobe koje obavljaju komunalne djelatnosti u provedbi Zakona o komunalnom gospodarstvu moraju postupati u skladu s načelima na kojima se temelji komunalno gospodarstvo. Grad Prelog primjenjuje kriterije i pokazatelje učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom prema načelima propisanim odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Tablica 9. Kriteriji i pokazatelji učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom prema načelima komunalnog gospodarstva

Redni broj	Načela komunalnog gospodarstva	Aktivnosti/način ostvarenja	Kriterij	Pokazatelj učinkovitosti
1.	Zaštita javnog interesa	Grad Prelog u donošenju i provođenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture brine o javnom interesu te omogućuje ostvarivanje i zaštitu pojedinačnih interesa na način koji nije u suprotnosti i na štetu javnog interesa.	Izraditi programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture tako da sadrže sve elemente propisane odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu	Izrađeni Programi građenja i održavanja komunalne infrastrukture koji sadrže sve potrebne podatke u skladu sa Zakonom o komunalnom gospodarstvu

Redni broj	Načela komunalnog gospodarstva	Aktivnosti/način ostvarenja	Kriterij	Pokazatelj učinkovitosti
2.	Razmjerna korist	Vlasnici građevinskog zemljišta odnosno investitori dužni su pridonositi građenju i održavanju komunalne infrastrukture plaćanjem javnih davanja razmjerno koristi koju stječu korištenjem uređenog građevinskog zemljišta odnosno građenjem komunalne infrastrukture, uz poštovanje načela solidarnosti. Za korištenje komunalne infrastrukture na području cijelog Grada Preloga i položajne pogodnosti građevinskog zemljišta u naselju prilikom građenja ili ozakonjenja građevine, vlasnik zemljišta na kojem se gradi građevina ili se nalazi ozakonjena građevina odnosno investitor plaćaju komunalni doprinos razmjerno koristi koju stječu korištenjem uređenog građevinskog zemljišta odnosno građenjem komunalne infrastrukture.	Utvrđiti jediničnu vrijednost komunalnog doprinosa, način i rokove plaćanja komunalnog doprinosa te opće uvjete i razloge zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalnog doprinosa	Prihod od komunalnog doprinosa (naplata komunalnog doprinosa razmjerno koristi vlasnika/investitora)
3.	Solidarnost	Financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture zasniva se na načelu solidarnosti u podmirenju troškova na području Grada Preloga.	Primjenjivati načelo solidarnosti u podmirenju troškova kod financiranja građenja i održavanja komunalne infrastrukture	Načelo se primjenjuje u cijelosti (definirane zone i naplata komunalne naknade prema zonama opremljenosti komunalne infrastrukture)
4.	Javna služba	Komunalne djelatnosti na području Grada Preloga obavljaju se kao javna služba, a usluge koje se pružaju u obavljanju tih djelatnosti od općeg su interesa	Komunalne djelatnosti obavljati kao javnu službu. U obavljanju komunalne djelatnosti pružati usluge od općeg interesa.	Načelo se primjenjuje u cijelosti (povjeravanje obavljanje komunalnih djelatnosti sukladno Odluci o komunalnim djelatnostima)

Redni broj	Načela komunalnog gospodarstva	Aktivnosti/način ostvarenja	Kriterij	Pokazatelj učinkovitosti
5.	Neprofitnost	Komunalne djelatnosti ne obavljaju se radi stjecanja dobiti, već radi osiguravanja isporuke komunalnih usluga korisnicima prema načelima komunalnog gospodarstva propisanim Zakonom o komunalnom gospodarstvu.	Komunalne djelatnosti na području Grada Preloga ne obavljaju se radi stjecanja dobiti, već radi osiguravanja isporuke komunalnih usluga korisnicima	Načelo se primjenjuje u cijelosti (sredstva komunalnog doprinosa i komunalne naknade trošiti na građenje i održavanje komunalne infrastrukture)
6.	Supsidijarnost	Obavljanje komunalnih djelatnosti i isporuke komunalnih usluga osigurava se na razini koja je najbliža korisnicima.	Upućivanje i uključivanje korisnika komunalnih usluga u donošenje Odluka vezanih uz poboljšanje komunalnih usluga	Korisnici komunalnih usluga sudjeluju u donošenju Odluka vezanih uz poboljšanje komunalnih usluga Provedena javna savjetovanja prilikom donošenja općih akata vezanih uz komunalno gospodarstvo
7.	Univerzalnost i jednakost pristupa	Pristup, dostupnost i korištenje komunalnih usluga osigurava se svim korisnicima pod jednakim i nediskriminatornim uvjetima.	Omogućiti pristup, dostupnost i korištenje komunalnih usluga prema uvjetima jednakim za sve korisnike	Isporuka komunalnih usluga svim korisnicima pod jednakim uvjetima (pružanje komunalnih usluga prema općim uvjetima i cjenicama uz primjenu jednakih uvjeta i cijene za istu vrstu usluge)
8.	Prilagodljivost	Isporuka komunalnih usluga obavlja se na način i pod uvjetima koji su prilagođeni potrebama lokalne zajednice.	Komunalne usluge na području grada prilagoditi potrebama lokalne zajednice	Isporuka komunalnih usluga prilagođena potrebama zajednice (ugovaranje obavljanja komunalnih usluga sukladno općim aktima Grada)

Redni broj	Načela komunalnog gospodarstva	Aktivnosti/način ostvarenja	Kriterij	Pokazatelj učinkovitosti
9.	Kontinuitet obavljanja komunalnih djelatnosti	Komunalne djelatnosti obavljaju se kontinuirano na način koji osigurava održavanje komunalne infrastrukture u stanju funkcionalne sposobnosti radi ostvarivanja neprekidne isporuke komunalnih usluga, uz mogućnost uskrate isporuke komunalnih usluga korisnicima samo u iznimnim i opravdanim slučajevima.	Voditi brigu o objektima, uređajima i strojevima i vezanim za isporuku komunalnih usluga kako bi se osigurala neprekidna isporuka komunalnih usluga	Redovna i neprekidna isporuka komunalnih usluga korisnicima
10.	Kakvoća obavljanja komunalnih djelatnosti	Komunalne djelatnosti obavljaju se prema standardima kakvoće pružanja komunalnih usluga propisanim posebnim propisima.	U obavljanju komunalne djelatnosti primjenjivati standarde kakvoće komunalnih usluga	Kontrola rada isporučitelja komunalnih usluga Zaprimanje prijava kvarova i pritužbi građana na kakvoću komunalnih djelatnosti
11.	Ekonomičnost i učinkovitost	Isporučitelj komunalne usluge obvezan je u obavljanju komunalne djelatnosti postupati na učinkovit, ekonomičan i svrhovit način uz najmanje troškove za korisnike.	U obavljanju komunalne djelatnosti raspolagati sredstvima na odgovoran i ekonomičan način, maksimalno iskoristavati postojeće resurse te tražiti jeftinije u učinkovitije načine obavljanja komunalne djelatnosti u cilju smanjenja troškova za korisnike	Troškovi prihvatljivi korisnicima Pri sklapanju ugovora o komunalnim djelatnostima kao jedan od kriterija odabira određen kriterij najniže cijene

Redni broj	Načela komunalnog gospodarstva	Aktivnosti/način ostvarenja	Kriterij	Pokazatelj učinkovitosti
12.	Zaštita korisnika, prostora, okoliša i kulturnih dobara	Opremanje građevinskog zemljišta komunalnom infrastrukturom i obavljanje komunalnih djelatnosti osigurava se uz najprihvatljivije uvjete za život i zdravlje korisnika komunalnih usluga te najprihvatljivije uvjete za prostor, okoliš, kulturna dobra i održivi razvitak.	Postupanje prema zakonima i drugim propisima o zaštiti okoliša, prostornog uređenja, održivog razvoja i očuvanja kulturnih dobara prilikom opremanja komunalnom infrastrukturom te obavljanja komunalnih djelatnosti.	<p>Prilikom opremanja građevinskog zemljišta komunalnom infrastrukturom i obavljanja komunalnih djelatnosti vodi se računa o zaštiti korisnika, prostora, okoliša i kulturnih dobara</p> <p>Redoviti nadzor provođenja Odluke o komunalnom redu na području Grada</p> <p>Izdani posebni uvjeti građenja sukladno prostornim planovima</p>
13.	Sigurnost	Isporučitelj komunalne usluge dužan je komunalnu uslugu isporučivati korisnicima usluga na način koji ne može štetiti njihovoj imovini, pravima i pravnim interesima.	Paziti i ulagati u sigurnost kod isporuke komunalnih usluga	<p>Očuvana imovina i zaštićena prava korisnika usluga</p> <p>Obvezivanje isporučitelja prilikom sklapanja ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti na obavljanje komunalne usluge na siguran način</p>

Redni broj	Načela komunalnog gospodarstva	Aktivnosti/način ostvarenja	Kriterij	Pokazatelj učinkovitosti
14.	Javnost	Isporučitelj komunalne usluge dužan je osigurati javnost svojeg rada te omogućiti korisnicima komunalne usluge pristup informacijama važnim za isporuku komunalnih usluga i njihovo sudjelovanje u donošenju odluka u komunalnom gospodarstvu.	Informirati korisnike komunalnih usluga o informacijama koje su važne za isporuku komunalnih usluga (cjenici, odluke, obavijesti i ostalo)	Javno objavljene informacije vezane za isporuku komunalnih usluga (objava općih uvjeta i cjenika komunalnih usluga na mrežnoj stranici isporučitelja komunalne usluge, i mrežnim stranicama Grada) Provedena javna savjetovanja prilikom donošenja općih akata vezanih uz komunalno gospodarstvo
15.	Prihvatljivost cijene komunalnih usluga	Cijene komunalnih usluga utvrđuju se tako da osiguravaju postupnost povrata troškova građenja i održavanja komunalne infrastrukture i obavljanja komunalnih djelatnosti, vodeći računa o tome da one budu socijalno prihvatljive za stanovništvo te poštujući zaštitu prava potrošača u skladu s posebnim propisima.	Regulirati cijene sukladno potrebama i mogućnostima, pravovremeno obavijestiti javnost o promjeni cijena komunalnih usluga	Cijene komunalnih usluga koje su socijalno prihvatljive Prilikom davanja suglasnosti na cjenik komunalnih usluga uključen Savjet za zaštitu potrošača javnih usluga
16.	Zaštita ugroženih kategorija građana	Grad Prelog dužan je osigurati isporuku komunalnih usluga ugroženim skupinama stanovništva na svom području, uz podmirenje troškova komunalnih usluga iz sredstava proračuna u skladu s posebnim propisima o socijalnoj skrbi.	Osigurati isporuku komunalnih usluga ugroženim skupinama stanovništva na području Grada Preloga podmirenjem troškova komunalnih usluga	Broj građana kojima su subvencionirani troškovi komunalnih usluga Propisani kriteriji za oslobođenje plaćanja komunalne naknade, grobne naknade i isporuke komunalnih usluga

5.3. Uvođenje i primjena kriterija i pokazatelja učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom

Tablica 10. Kriteriji i pokazatelji učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom

Područja	Kriteriji	Aktivnost/način ostvarenja	Pokazatelj učinkovitosti
Evidentiranje komunalne infrastrukture	Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donosi odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi	Donošenje Odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi	Broj donesenih odluka o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi
	Odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi dostavljaju se nadležnom sudu radi provedbe upisa statusa javnog dobra u općoj uporabi u zemljišne knjige	Dostava Odluka o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi nadležnom sudu u Čakovcu, Zemljišnoknjižni odjel u Prelogu	Broj dostavljenih odluka nadležnom sudu o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi
	Jedinica lokalne samouprave pribavlja geodetske elaborate izvedenog stanja komunalne infrastrukture te ih dostavlja nadležnom tijelu za katastar, zajedno s potvrdom da se radi o komunalnoj infrastrukturi, radi evidentiranja komunalne infrastrukture u katastru	Pribavljanje geodetskih elaborata izvedenog stanja komunalne infrastrukture	Broj izrađenih elaborata ISKI
	Jedinica lokalne samouprave ustrojila je i vodi evidenciju komunalne infrastrukture koja sadrži propisane podatke i akte	Ustroj i vođenje evidencije KI, objava evidencije na mrežnim stranicama Grada. Kontinuirana nadopuna podacima o neevidentiranoj komunalnoj infrastrukturi do njezina potpunog evidentiranja	Broj unesenih novih podataka o neevidentiranoj komunalnoj infrastrukturi
			Broj ažuriranih postojećih podataka u evidenciji komunalne infrastrukture

	Građevine komunalne infrastrukture evidentirane su u poslovnim knjigama jedinice lokalne samouprave i iskazane su im vrijednosti	Poduzimanje radnji radi povezivanja infrastrukture s poslovnim knjigama te pristupanje procjeni njihove vrijednosti.	% građevina KI kojima je iskazana vrijednost
	Građevine komunalne infrastrukture obuhvaćene su godišnjim popisom imovine i obveza te su im knjigovodstvena stanja usklađena sa stvarnim stanjima utvrđenim popisom	Na kraju svake poslovne godine popisivati imovinu i obveze, procjenjivati vrijednost neevidentirane komunalne infrastrukture i druge imovine te ažurirati poslovne knjige njezinim evidentiranjem	% građevina KI obuhvaćenih popisom
	Podaci o komunalnoj infrastrukturi u analitičkoj knjigovodstvenoj evidenciji i evidenciji komunalne infrastrukture su usklađeni	Usklađivanje podataka o komunalnoj infrastrukturi u analitičkoj knjigovodstvenoj evidenciji i evidenciji komunalne infrastrukture	usklađenost podataka (%)
Normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom	Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donijelo je odluku o komunalnim djelatnostima kojom su pobliže određeni poslovi koji se smatraju obavljanjem propisanih komunalnih djelatnosti i drugih djelatnosti kojima se kontinuirano zadovoljavaju životne potrebe stanovništva na području jedinice lokalne samouprave te se smatraju komunalnim djelatnostima	Donošenjem Odluke o komunalnim djelatnostima odnosno izmjene i dopune Odluke o komunalnim djelatnostima Donošenje Odluke o povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti od strane predstavničkog tijela JLS.	Broj donesenih odluka/izmjena i dopuna
	Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave pri povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti trgovačkom društvu čiji je osnivač ili suosnivač donijelo je propisane odluke s propisanim elementima		
	Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donijelo je odluku kojom su određene komunalne djelatnosti koje se obavljaju na temelju koncesije	Donošenje Odluke o komunalnim djelatnostima u kojoj je navedeno koje se komunalne djelatnosti mogu obavljati na temelju koncesije i ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti	Broj sklopljenih ugovora o povjeravanju obavljanja komunalne djelatnosti
	Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donijelo je odluku kojom su određene komunalne djelatnosti koje se obavljaju na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti		Broj sklopljenih ugovora o koncesiji

	Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donijelo je programe građenja, odnosno održavanja komunalne infrastrukture u skladu s predvidivim i raspoloživim sredstvima i izvorima financiranja, koji sadrže propisane elemente. Doneseni programi objavljeni su u službenom glasilu.	Donošenje Programa građenja komunalne infrastrukture i Programa održavanja komunalne infrastrukture, njihovih izmjena i dopuna, kao i njihova objava u službenom glasilu	Broj donesenih programa/izmjena i dopuna programa za kalendarsku godinu
	Gradonačelnik je podnio predstavničkom tijelu jedinice lokalne samouprave izvješće o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture odnosno programa održavanja komunalne infrastrukture. Podnesena izvješća objavljena su u službenom glasilu	Izrada izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture za prethodnu kalendarsku godinu i usvajanje od strane Gradskog vijeća	Broj izrađenih izvješća
			Broj usvojenih izvješća
	Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donijelo je odluku o komunalnom doprinosu. Odluka o komunalnom doprinosu objavljena je u službenom glasilu	Donošenje Odluke o komunalnom doprinosu i objava iste u službenom glasilu	Broj donesenih odluka/izmjena i dopuna
	Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donijelo je odluku o komunalnoj naknadi. Odluka je objavljena u službenom glasilu.	Donošenje Odluke o komunalnoj naknadi i objava iste u službenom glasilu	Broj donesenih odluka/izmjena i dopuna

	Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donijelo je odluku kojom je određena vrijednost boda komunalne naknade. Odluka je objavljena u službenom glasilu.	Donošenje Odluke o vrijednosti boda komunalne naknade i objava iste u službenom glasilu	Broj donesenih odluka/izmjena i dopuna
	Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donijelo je odluku o komunalnom redu	Donošenje Odluke o komunalnom redu i objava iste u službenom glasilu	Broj donesenih odluka/izmjena i dopuna
Upravljanje komunalnom infrastrukturom	Komunalne djelatnosti obavljaju se na način utvrđen donesenim odlukama	Odlukom o komunalnim djelatnostima utvrđuju se komunalne djelatnosti kojima se osigurava održavanje i/ili građenje komunalne infrastrukture i komunalne djelatnosti kojima se pojedinačnim korisnicima pružaju usluge nužne za svakodnevni život i rad na području grada, način povjeravanja i uvjeti obavljanja komunalnih djelatnosti, te druga pitanja od značaja za obavljanje komunalnih djelatnosti	Broj komunalnih djelatnosti kojim se osigurava održavanje i/ili građenje komunalne infrastrukture, a koje se obavljaju na području Grada Preloga
			Broj uslužnih djelatnosti koje se obavljaju na području Grada Preloga
	Opći uvjeti isporuke komunalnih usluga doneseni su uz suglasnost predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave na čijem se području isporučuje komunalna usluga	Donošenje općih uvjeta isporuke komunalnih usluga uz suglasnost gradskog vijeća i njihova objava u službenom glasilu i na mrežnim stranicama Grada.	Broj komunalnih usluga za koje su doneseni opći uvjeti isporuke usluge
	Jedinica lokalne samouprave osigurala je objavu općih uvjeta isporuke komunalnih usluga u službenom glasilu i na svojim mrežnim stranicama		

	Cjenik komunalnih usluga te njegove izmjene i dopune donesene su uz suglasnost čelnika jedinice lokalne samouprave na čijem se području isporučuje komunalna usluga	Cjenik komunalnih usluga te njegove izmjene i dopune donose se uz suglasnost čelnika	Broj donesenih cjenika/izmjena i dopuna cjenika
Nadzor nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i učinkovitost u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo	Jedinica lokalne samouprave propisala je ovlasti i odgovornosti svojih zaposlenika u vezi s upravljanjem komunalnom infrastrukturom	Propisivanje ovlasti i odgovornosti zaposlenika u vezi s upravljanjem komunalnom infrastrukturom	Broj propisanih postupaka u vezi s upravljanjem komunalnom infrastrukturom
	Unutarnjim revizijama obuhvaćene su aktivnosti i procesi u vezi s upravljanjem komunalnom infrastrukturom.	Unutarnjom revizijom analizira se i dobiva informacije o funkcioniranju sustava upravljanja komunalnom infrastrukturom	
	Jedinica lokalne samouprave analizira i vrednuje učinke upravljanja komunalnom infrastrukturom kako bi se osiguralo učinkovito zadovoljavanje javnih potreba građana u području komunalnog gospodarstva te poduzima mjere u slučaju neispunjavanja zadanih ciljeva	Analizira i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture radi utvrđivanja učinkovitosti upravljanja, utvrđivanja i rješavanja problema u vezi s upravljanjem i korištenjem, utvrđivanja utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu te utvrđivanja načina na koje se upravljanje komunalnom infrastrukturom može unaprijediti	Broj izvještaja o postignutim ciljevima i učincima upravljanja

Tablica 11. Kriteriji i pokazatelji učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom prema vrsti komunalne infrastrukture

Komunalna infrastruktura	Kriteriji	Pokazatelji učinkovitosti
Nerazvrstane ceste	osiguranje tehničkih uvjeta za korištenje prometnica i sigurnosti prometa	nabavljena prometna oprema za sigurnost prometa
	izgradnja novih i rekonstrukcija postojećih prometnica	nove ili rekonstruirane postojeće prometnice
	asfaltiranje postojećih makadamskih prometnica	metri dužni asfaltiranih makadamskih prometnica
	uređenje poljskih zemljanih putova u makadamske poljske prometnice	metri dužni uređenih poljskih zemljanih putova u makadamske poljske prometnice
	održavanje makadamskih prometnica	metri dužni održavanih makadamskih prometnica
	izrada projektne dokumentacije za izvođenje radova na nerazvrstanim cestama	broj izrađene projektne dokumentacije za izvođenje radova na nerazvrstanim cestama
Javne prometne površine na kojima nije dopušten promet motornih vozila	osiguranje tehničkih uvjeta za promet pješaka	novoizgrađene šetnice ili nogostupi
	sanacija i održavanje postojećih šetnica, nogostupa, trgova i drugih pješačkih javnih površina	sanirane i održavane postojeće šetnice, nogostupi, trgovi i druge pješačke javne površine
	izrada projektne dokumentacije za izvođenje radova na javnim prometnim površinama na kojima nije dopušten promet motornih vozila	izrađena projektna dokumentacija za radove izgradnje šetnica ili nogostupa
Građevine javne odvodnje oborinskih voda	osiguranje tehničkih uvjeta prometnice, sigurnosti prometa i pješaka	postavljanje novih i popravak postojećih građevina javne odvodnje oborinskih voda
	čistoća postojećih građevina javne odvodnje oborinskih voda	čišćenje postojećih građevina javne odvodnje oborinskih voda
Javne zelene površine	košnja i održavanje javnih zelenih površina (parkovi, dječja igrališta, zelene površine u naseljima, drvoređi, spomen obilježja, kulturni spomenici i dr.)	pokošene/održavane javne zelene površine
	postavljanje, zamjena ili popravak dotrajalih naprava i opreme	postavljene ili zamijenjene naprave i oprema/ popravljene naprave i oprema
	sadnja zelenog raslinja i drveća na dječja igrališta	zasađeni nasadi i novouređene zelene površine

	orezivanje postojećeg zelenila, sadnja cvijeća i održavanje travnjaka i cvjetnjaka po naseljima	orezano postojeće zelenilo, zasađeno cvijeće, odražavani travnjaci i cvjetnjaci po naseljima
Građevine, uređaji i predmeti javne namjene	redovno održavanje i kontrola građevina i uređaja javne namjene	nadzori/pregledi/održavanja građevina, uređaja i predmeta javne namjene
	po potrebi zamjena dotrajalih ili uništenih postojećih uređaja	izvedeni radovi održavanja/zamjena i dopuna u toku godine/postavljeni novi uređaji i predmeti
Groblja i mrtvačnice unutar groblja	održavanje groblja	košnja, čišćenje
	izgradnja staza, sječa ili održavanje zelenih nasada	izgrađene staze, posječeni/zasađeni zeleni nasadi
	redovni odvoz otpada s groblja	čisto groblje
	održavanje mrtvačnica	čiste, uredne i funkcionalne mrtvačnice
	nabava/popravak rashladnih uređaja	nabavljeni/popravljeni rashladni uređaji
Javne površine	održavanje čistoće javnih površina	redovno čišćenje, pražnjenje spremnika i kontrola lokaliteta i naprava za prikupljanje otpada, pometene javne površine, očišćene od snijega i leda
Javna rasvjeta	redovno održavanje javne rasvjete	sklopljen ugovor o redovnom održavanju javne rasvjete, popravci javne rasvjete
	dopuna novim rasvjetnim tijelima neosvijetljenih dijelova prometnica	nova rasvjetna tijela na neosvijetljenim dijelovima prometnica
	zamjena postojećih rasvjetnih tijela učinkovitim LED rasvjetom	zamijenjena rasvjetna tijela LED rasvjetom
	zaprimanje prijava kvarova na javnoj rasvjeti (osobno, elektronski, poštom)	zaprmljene prijave kvarova i otklonjeni kvarovi

5.4. Izrada i donošenje procedura u vezi s upravljanjem komunalnom infrastrukturom

Jedan od kriterija učinkovitosti vezan za područje nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i učinkovitosti u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo jest taj da je jedinica lokalne samouprave propisala je ovlasti i odgovornosti svojih zaposlenika u vezi s upravljanjem komunalnom infrastrukturom te da su unutarnjim revizijama obuhvaćene su aktivnosti i procesi u vezi s upravljanjem komunalnom infrastrukturom.

Kako bi se uredio način postupanja u vezi s nadzorom nad obavljanjem komunalnih djelatnosti te poduzimanjem mjera i aktivnosti na unaprjeđenju sustava komunalnog gospodarstva na području lokalne jedinice potrebno je propisati i donijeti pisanu proceduru sa jasnim opisima aktivnosti, definiranim odgovornostima te popratnim dokumentima koji nastaju kao rezultat pojedine aktivnosti.

Grad Prelog izradio je Proces u vezi s upravljanjem komunalnom infrastrukturom.

Pojedini koraci i dijelovi procesa opisani su postupcima, a svaki postupak zasebno ima svoj dijagram tijeka. Proces upravljanja komunalnom infrastrukturom sadrži slijedeće postupke:

- Postupak organizacijskog oblika obavljanja komunalnih djelatnosti i nadzora nad obavljanjem komunalnih djelatnosti,
- Postupak tekućeg održavanja komunalne infrastrukture,
- Postupak investicijskog održavanja komunalne infrastrukture,
- Postupak donošenja programa održavanja komunalne infrastrukture,
- Postupak donošenja programa građenja komunalne infrastrukture,
- Postupak uspostave i održavanja komunalnog reda,
- Postupak nadzora komunalnog redara,
- Postupak donošenja odluke o komunalnom doprinosu i utvrđivanja obveznika komunalnog doprinosa,
- Postupak donošenja odluke o komunalnoj naknadi i utvrđivanja obveznika komunalne naknade.

6. ZAKLJUČAK

Državni ured za reviziju obavio je reviziju učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Međimurske županije. Ciljevi revizije bili su provjeriti cjelovitost podataka jedinica lokalne samouprave o komunalnoj infrastrukturi i njezinu pravnom statusu, normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom i upravljaju li jedinice lokalne samouprave komunalnom infrastrukturom u skladu s propisima te ocijeniti učinkovitost sustava nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i učinkovitost jedinica lokalne samouprave u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo.

Revizijom je utvrđeno da je Grad Prelog ustrojio i vodi evidenciju komunalne infrastrukture, da provodi aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru, da evidentira komunalnu infrastrukturu i drugu imovinu u knjigovodstvenim evidencijama, da je donio odluke o komunalnim djelatnostima kojima su određene komunalne djelatnosti koje se mogu obavljati na njegovu području i organizacijski oblici obavljanja, da je donio godišnje programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da je gradonačelnik podnio predstavničkom tijelu propisana izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da je donio i primjenjuje odluke o komunalnom doprinosu, o komunalnoj naknadi, o vrijednosti boda komunalne naknade i o komunalnom redu, da obavljanje komunalnih djelatnosti organizira na propisani način, da su opći uvjeti isporuke i cjenici komunalne usluge za uslužne komunalne djelatnosti koje se obavljaju na području Grada doneseni uz njegovu suglasnost i da osigurava njihovu javnu objavu, da organizira i financira građenje i održavanje komunalne infrastrukture u skladu s donesenim programima građenja i održavanja te da nadzire građenje i održavanje komunalne infrastrukture i održavanje komunalnog reda na svom području.

Međutim, utvrđene su i nepravilnosti i propusti koji utječu na upravljanje komunalnom infrastrukturom te ih je u narednom razdoblju potrebno otkloniti. Grad Prelog planira provesti sve dane preporuke te se kontinuirano radi na poboljšanju učinkovitosti u upravljanju komunalnom infrastrukturom i zadovoljavanju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo. Grad Prelog prihvatio je nalaz Nacrta izvješća te naloge i preporuke Državnog ureda za reviziju te se očitovao da će postupiti po danim nalogima i preporukama u svrhu otklanjanja nepravilnosti.

U narednom razdoblju Grad Prelog nastavit će sa poboljšanjem upravljanja komunalnom infrastrukturom. Sukladno financijskim mogućnostima, planiranim aktivnostima definiranim u Programima održavanja i građenja komunalne infrastrukture, kao i zaprimljenim prijavama građana na uočene probleme u domeni komunalnog sustava rješavati će se problemi i otklanjati nedostaci na komunalnoj infrastrukturi Grada.

7. IZVORI PODATAKA

Za izradu Analize upravljanja komunalnom infrastrukturom Grada Preloga korišteni su sljedeći izvori podataka:

1. Zakon o komunalnom gospodarstvu („Narodne novine“ br. 68/18, 110/18 i 32/20)
2. [Izvešće o obavljenoj reviziji učinkovitosti - Upravljanje komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Međimurske županije](#)
3. [Objedinjeno izvješće o obavljenim revizijama učinkovitosti - Upravljanje komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Republike Hrvatske](#)
4. Službena web stranica Grada Preloga,
5. Službena web stranica trgovačkog društva GKP PRE-KOM d.o.o.,
6. Evidencija komunalne infrastrukture Grada Preloga,
7. Obrazac - Plan provedbe naloga i preporuka i izvještavanje o provedbi,
8. Drugi dokumenti ustupljeni od strane Grada Preloga.