



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU
Područni ured Varaždin

KLASA: 041-02/24-01/67
URBROJ: 613-07-25-57
Varaždin, 27. kolovoza 2025.

Izvješće **o obavljenoj provjeri provedbe naloga i** **preporuka danih u reviziji učinkovitosti**

**Upravljanje komunalnom
infrastrukturom u jedinicama
lokalne samouprave na
području
Međimurske županije u
2019. i 2020.**

SADRŽAJ

stranica

I.	UVOD	1
II.	CILJ, PREDMET I METODE PROVJERE PROVEDBE DANIH NALOGA I PREPORUKA	1
III.	PROVEDBA DANIH NALOGA I PREPORUKA I IZVJEŠTAVANJE O PROVEDBI	2
	Grad Čakovec	3
	Grad Mursko Središće	5
	Grad Prelog	7
	Općina Belica	9
	Općina Dekanovec	12
	Općina Domašinec	15
	Općina Donja Dubrava	18
	Općina Donji Kraljevec	21
	Općina Donji Vidovec	24
	Općina Goričan	28
	Općina Gornji Mihaljevec	31
	Općina Kotoriba	36
	Općina Mala Subotica	38
	Općina Nedelišće	43
	Općina Orehovica	45
	Općina Podturen	49
	Općina Pribislavec	54
	Općina Selnica	60
	Općina Strahoninec	65
	Općina Sveta Marija	67
	Općina Sveti Juraj Na Bregu	73
	Općina Sveti Martin Na Muri	78
	Općina Šenkovec	81
	Općina Štrigova	87
	Općina Vratišinec	91
IV.	ZAKLJUČAK	95

I. UVOD

Na temelju odredbe članka 23., stavka 2. Zakona o Državnom uredu za reviziju (Narodne novine 25/19), obavljena je provjera provedbe naloga i preporuka danih u reviziji učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Međimurske županije u 2019. i 2020.

Provjera je obavljena prema Okviru profesionalnih načela, standarda i smjernica Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) (Narodne novine 66/23) i Kodeksu profesionalne etike državnih revizora.

Postupci provjere provedbe naloga i preporuka provedeni su od 1. listopada 2024. do 27. kolovoza 2025.

II. CILJ, PREDMET I METODE PROVJERE PROVEDBE DANIH NALOGA I PREPORUKA

Državni ured za reviziju (dalje u tekstu: Ured) obavio je reviziju učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Međimurske županije u 2019. i 2020., o čemu je sastavljeno izvješće KLASA: 041-01/20-10/6, URBROJ: 613-07-21-80, od 4. studenoga 2021. Predmet revizije bilo je upravljanje komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Međimurske županije u 2019. i 2020., odnosno provedba aktivnosti iz nadležnosti jedinica lokalne samouprave u vezi s vođenjem evidencija o komunalnoj infrastrukturi, normativnim uređenjem upravljanja komunalnom infrastrukturom, upravljanjem komunalnom infrastrukturom te obavljanjem nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom.

U navedenoj reviziji ocijenjeno je da je upravljanje komunalnom infrastrukturom u dva grada (Čakovec i Prelog) i tri općine (Nedelišće, Sveti Martin na Muri i Štrigova) učinkovito, u jednom gradu (Mursko Središće) i 13 općina (Belica, Dekanovec, Domašinec, Donji Kraljevec, Goričan, Kotoriba, Mala Subotica, Orehovica, Podturen, Selnica, Strahoninec, Sveta Marija i Sveti Juraj na Bregu) učinkovito, pri čemu su potrebna određena poboljšanja, a u šest općina (Donja Dubrava, Donji Vidovec, Gornji Mihaljevec, Pribislavec, Šenkovec i Vratišinec) djelomično učinkovito. Za utvrđene nepravilnosti i propuste dano je 247 naloga i preporuka, od čega 71 nalog i 176 preporuka.

Zakonski predstavnici jedinica lokalne samouprave dostavili su Uredu planove provedbe naloga i preporuka s podacima o planiranim aktivnostima i rokovima za provedbu naloga i preporuka.

Prema odredbi članka 22., stavka 5. Zakona o Državnom uredu za reviziju, jedinice lokalne samouprave obvezne su provesti naloge i preporuke dane u izvješću o obavljenoj reviziji u rokovima i na način naveden u planu provedbe naloga i preporuka.

Provjera provedbe naloga i preporuka danih u reviziji učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Međimurske županije u 2019. i 2020. planirana je Programom i planom rada Ureda za 2024.

Cilj provjere provedbe naloga i preporuka je provjeriti jesu li nalozi i preporuke dani u reviziji učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Međimurske županije u 2019. i 2020. provedeni u rokovima i na način naveden u Planu provedbe naloga i preporuka te jesu li jedinice lokalne samouprave o provedbi naloga i preporuka izvještavale Ured u roku od 30 dana od planiranog vremena provedbe.

Predmet provjere su aktivnosti koje su jedinice lokalne samouprave trebale provesti u skladu s Planom provedbe naloga i preporuka.

Za potrebe prikupljanja podataka o provedbi naloga i preporuka, jedinicama lokalne samouprave upućen je upit o aktivnostima koje su poduzete za provedbu naloga i preporuka te je zatražena dokumentacija na temelju koje su izvještavale Ured o provedbi danih naloga i preporuka. Također, korištene su objave na mrežnim stranicama te su obavljani razgovori sa zaposlenicima jedinica lokalne samouprave. Provjera provedbe danih naloga i preporuka obavljena je provjerom dokumentacije.

III. PROVEDBA DANIH NALOGA I PREPORUKA I IZVJEŠTAVANJE O PROVEDBI

Revizijskim postupcima provjereno je jesu li jedinice lokalne samouprave postupile prema nalogima i preporukama danim u reviziji učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Međimurske županije u 2019. i 2020. u skladu s planovima provedbe naloga i preporuka. Također, provjerena je točnost podataka koji se odnose na izvještavanje o provedbi naloga i preporuka.

Grad Prelog

Zakonski predstavnik Grada Preloga od 29. svibnja 2017. i do vremena provjere provedbe preporuka (ožujak 2025.) je gradonačelnik Ljubomir Kolarek, dr. med. vet.

– Provedba danih naloga i preporuka

U tablici u nastavku dane su preporuke iz revizije učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Međimurske županije za 2019. i 2020. za Grad Prelog te status utvrđen njihovom provjerom.

Tablica broj 3

Provedba preporuka

Redni broj	Naziv područja	Nalog ili preporuka	Rok prema Planu provedbe naloga i preporuka	Status
	1	2	3	4
1.	Evidentiranje komunalne infrastrukture	Preporučeno je za svaku pojedinu građevinu i uređaj komunalne infrastrukture odrediti identifikacijsku oznaku radi njihovog prepoznavanja te evidenciju komunalne infrastrukture, kao i druge evidencije o imovini, putem identifikacijske oznake povezati s knjigovodstvenim evidencijama.	1. listopada 2023.	provedeno nakon roka
2.	Upravljanje komunalnom infrastrukturom	Preporučeno je ugovorima o održavanju komunalne infrastrukture utvrditi i obavljanje nadzora nad obavljenim poslovima.	1. listopada 2022.	provedeno
3.	Nadzor nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom	Preporučeno je analizirati i vrednovati učinke upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture radi utvrđivanja učinkovitosti upravljanja, utvrđivanja i rješavanja problema u vezi s upravljanjem i korištenjem, utvrđivanja utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu te utvrđivanja načina na koje se upravljanje komunalnom infrastrukturom može unaprijediti.	1. listopada 2023.	provedeno nakon roka

Obrazloženje preporuka koje nisu provedene u skladu s Planom provedbe naloga i preporuka daje se u nastavku.

1. Preporuke provedene nakon roka

Preporuke provedene nakon roka odnose se na područje evidentiranja komunalne infrastrukture i nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom.

1.1. Preporučeno je za svaku pojedinu građevinu i uređaj komunalne infrastrukture odrediti identifikacijsku oznaku radi njihovog prepoznavanja te evidenciju komunalne infrastrukture, kao i druge evidencije o imovini, putem identifikacijske oznake povezati s knjigovodstvenim evidencijama.

Rok za provedbu preporuke bio je 1. listopada 2023.

Grad Prelog je u listopadu 2024. sastavio potpun i ažuriran registar imovine, a u evidenciji komunalne infrastrukture sistematizirani su podaci po vrstama i nazivima komunalne infrastrukture te Grad obavlja usklađenja s analitičkom evidencijom dugotrajne imovine i dodjeljuje identifikacijske oznake.

- 1.2. Preporučeno je analizirati i vrednovati učinke upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture radi utvrđivanja učinkovitosti upravljanja, utvrđivanja i rješavanja problema u vezi s upravljanjem i korištenjem, utvrđivanja utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu te utvrđivanja načina na koje se upravljanje komunalnom infrastrukturom može unaprijediti.

Rok za provedbu preporuke bio je 1. listopada 2023.

Analiza upravljanja komunalnom infrastrukturom Grada Preloga izrađena je u listopadu 2024. Analizom su, između ostalog, navedene aktivnosti koje su u 2022. i 2023. poduzete radi postizanja ciljeva te pokazatelji učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom.

– **Izveštavanje o provedbi naloga i preporuka**

Prema odredbi članka 23., stavka 1. Zakona o Državnom uredu za reviziju, subjekt revizije odnosno subjekt na koji se odnosi dani nalog i/ili preporuka obavezan je u pisanom obliku izvijestiti Ured o provedbi pojedinog naloga ili preporuke u roku od 30 dana od isteka planiranog vremena provedbe.

Grad Prelog nije izvještavao Ured o provedbi preporuka.

Očitovanje Grada Preloga

Grad u Očitovanju navodi da je suglasan s Nacrtom izvješća o obavljenoj provjeri provedbe naloga i preporuka danih u reviziji učinkovitosti Upravljanje komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Međimurske županije u 2019. i 2020.

IV. ZAKLJUČAK

Provjerom provedbe naloga i preporuka danih u reviziji učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Međimurske županije u 2019. i 2020. utvrđeno je da je od 247 danih naloga i preporuka:

- proveden ukupno 201 nalog i preporuka ili 81,4 %, od čega 155 u roku, a 46 nakon roka
- djelomično je proveden 21 nalog i preporuka ili 8,5 %
- 25 naloga i preporuka ili 10,1 % nije provedeno.

U tablici broj 26 navodi se broj danih naloga i preporuka te status naloga i preporuka utvrđen provjerom provedbe naloga i preporuka po jedinicama lokalne samouprave na području Međimurske županije.

Tablica broj 26

Broj danih naloga i preporuka te status naloga i preporuka utvrđen provjerom provedbe naloga i preporuka po jedinicama lokalne samouprave na području Međimurske županije

Redni broj	Naziv jedinice lokalne samouprave	Broj danih naloga i preporuka	Status naloga i preporuka					
			Provedeno	Provedeno nakon roka	Djelomično provedeno	U postupku provedbe*	Nije provedeno	Nije primjenjivo
	1	2	3	4	5	6	7	8
1.	Grad Čakovec	5	5	0	0	0	0	0
2.	Grad Mursko Središće	10	10	0	0	0	0	0
3.	Grad Prelog	3	1	2	0	0	0	0
4.	Općina Belica	9	7	2	0	0	0	0
5.	Općina Dekanovec	8	6	1	1	0	0	0
6.	Općina Domašinec	8	7	0	1	0	0	0
7.	Općina Donja Dubrava	12	11	0	0	0	1	0
8.	Općina Donji Kraljevec	10	10	0	0	0	0	0
9.	Općina Donji Vidovec	11	5	0	2	0	4	0
10.	Općina Goričan	10	7	2	0	0	1	0
11.	Općina Gornji Mihaljevec	11	4	3	1	0	3	0
12.	Općina Kotoriba	12	12	0	0	0	0	0
13.	Općina Mala Subotica	9	6	1	2	0	0	0
14.	Općina Nedelišće	9	8	1	0	0	0	0
15.	Općina Orehovica	11	5	6	0	0	0	0
16.	Općina Podturen	15	8	5	1	0	1	0
17.	Općina Pribislavec	17	7	4	5	0	1	0
18.	Općina Selnica	9	0	2	2	0	5	0
19.	Općina Strahoninec	9	8	1	0	0	0	0
20.	Općina Sveta Marija	10	4	3	3	0	0	0
21.	Općina Sveti Juraj na Bregu	12	6	5	0	0	1	0
22.	Općina Sveti Martin na Muri	7	4	3	0	0	0	0
23.	Općina Šenkovec	13	3	0	3	0	7	0
24.	Općina Štrigova	7	5	2	0	0	0	0
25.	Općina Vratišinec	10	6	3	0	0	1	0
Ukupno		247	155	46	21	0	25	0

* Rok za provedbu nije prošao.

Jedinice lokalne samouprave su provedbom naloga i preporuka postigle sljedeće pozitivne učinke:

- u većem broju jedinica lokalne samouprave obavlja se cjelovito evidentiranje podataka o komunalnoj infrastrukturi
- u najvećem broju jedinica lokalne samouprave unutarnjim aktima uređeno je građenje i održavanje komunalne infrastrukture te druga pitanja važna za komunalno gospodarstvo, u skladu sa Zakonom o komunalnom gospodarstvu
- u najvećem broju jedinica lokalne samouprave komunalnom infrastrukturom upravlja se u skladu s propisima
- u najvećem broju jedinica lokalne samouprave ostvareni su ciljevi nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom.

Djelomično provedeni nalozi i preporuke najčešće se odnose na područje evidentiranja komunalne infrastrukture i normativnog uređenja upravljanja komunalnom infrastrukturom. Nalozi i preporuke koji nisu provedeni odnose se na područje evidentiranja komunalne infrastrukture, normativnog uređenja upravljanja komunalnom infrastrukturom, upravljanja komunalnom infrastrukturom i nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom.

Jedinice lokalne samouprave su i nadalje u obvezi postupati prema nalogima i preporukama Državnog ureda za reviziju koji nisu provedeni ili nisu u cijelosti provedeni.

OVLAŠTENE DRŽAVNE REVIZORICE:

Jelena Oršolić
mr. sc. Jelena Oršolić, dipl. oec.

Đurđa Labaš
Đurđa Labaš, dipl. oec.

