

Na temelju članka 17. stavak 1. Zakona o sustavu civilne zaštite ("Narodne novine" broj 82/15, 118/18, 31/20, 20/21, 114/22), Pravilnika o nositeljima, sadržaju i postupcima izrade planskih dokumenata u civilnoj zaštiti te načinu informiranja javnosti u postupku njihovog donošenja („Narodne novine“ broj 66/21) i članaka 36. Statuta Grada Preloga („Službeni glasnik Međimurske županije“ broj 10/09, 26/10, 23/11, 5/13, 04/18, 12/18 – pročišćeni tekst i 6/21) Gradsko vijeće Grada Preloga na 6. sjednici od 10. prosinca 2025. godine, donosi

GODIŠNJU ANALIZU STANJA SUSTAVA CIVILNE ZAŠTITE NA PODRUČJU GRADA PRELOGA ZA 2025. GODINU

UVOD

Civilna zaštita je sustav organiziranja sudionika, operativnih snaga i građana za ostvarivanje zaštite i spašavanja ljudi, životinja, materijalnih i kulturnih dobara i okoliša u velikim nesrećama i katastrofama i otklanjanja posljedica terorizma i ratnih razaranja.

Sustav civilne zaštite obuhvaća mjere i aktivnosti (preventivne, planske, organizacijske, operativne, nadzorne i financijske) kojima se uređuju prava i obveze sudionika, ustroj i djelovanje svih dijelova sustava civilne zaštite i način povezivanja institucionalnih i funkcionalnih resursa sudionika koji se međusobno nadopunjuju u jedinstvenu cjelinu radi smanjenja rizika od katastrofa te zaštite i spašavanja građana, materijalnih i kulturnih dobara i okoliša na teritoriju Republike Hrvatske od posljedica prirodnih, tehničko-tehnoloških velikih nesreća i katastrofa, otklanjanja posljedica terorizma i ratnih razaranja.

Grad Prelog dužan je organizirati poslove iz svog samoupravnog djelokruga koji se odnose na planiranje, razvoj, učinkovito funkcioniranje i financiranje sustava civilne zaštite te jačati i nadopunjavati spremnost postojećih operativnih snaga sustava civilne zaštite na njihovom području sukladno Procjeni rizika od velikih nesreća (u 2025.godini važeća revizija II. Procjene rizika) i Planu djelovanja civilne zaštite, a ako postojećim operativnim snagama ne mogu odgovoriti na posljedice utvrđene procjenom rizika, dužne su osnovati dodatne postrojbe civilne zaštite.

Gradonačelnik koordinira djelovanje operativnih snaga sustava civilne zaštite osnovanih za područje Grada Preloga u velikim nesrećama i katastrofama uz stručnu potporu svog Stožera civilne zaštite.

Člankom 17. stavak 1. Zakona definirano je da predstavničko tijelo na prijedlog izvršnog tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave razmatra i usvaja godišnju analizu stanja i godišnji plan razvoja sustava civilne zaštite s financijskim učincima za trogodišnje

razdoblje te smjernice za organizaciju i razvoj sustava koje se razmatraju i usvajaju svake četiri godine.

Zadaje sustava civilne zaštite za 2025. godinu određene su bile Godišnjim planom razvoja sustava civilne zaštite Grada Preloga, a koje su razradile planirane aktivnosti sustava CZ Grada određene Smjernicama za organizaciju i razvoj sustava CZ Grada za period 2024. – 2027. godine.

Operativne snage sustava civilne zaštite Grada Preloga su:

- Stožer civilne zaštite Grada, određen novom Odlukom iz 2025.godine i ima 11 članova
- Operativne snage vatrogastva – Vatrogasna zajednica Grada Preloga sa 6 DVD-a i ugovorno JVP Čakovec,
- Povjerenici i zamjenici povjerenika civilne zaštite, imenovani Odlukom od 21.11.2024.godine (8 povjerenika CZ i 18 zamjenika povjerenika – ažuriranje imenovanih osoba)
- Operativne snage Hrvatskog Crvenog križa – GD CK Čakovec, Aktiv Prelog
- Operativne snage Hrvatske gorske službe spašavanja – HGSS Stanica Čakovec,
- Pravne osobe određene Odlukom Grada te udruge od interesa za sustav CZ Grada.

1. PLANSKI DOKUMENTI

Temeljem ranijih Smjernica za izradu procjena rizika za lokalnu samoupravu, koje je donio Župan Međimurske županije (2017.) i na temelju kojih je Grad Prelog u obvezi izraditi Procjenu rizika od velikih nesreća, koristila se usvojena revizija II. Procjene rizika iz 2023.godine, kao i revidirani Plan djelovanja CZ potom, s posebnim Separatom – *Planom pripravnosti i odgovora Republike Hrvatske i Grada Preloga na radiološke i nuklearne izvanredne događaja* (sukladno obavezama iz posebnog akta Vlade RH, a u namjeni samo za Stožer CZ Grada).

Grad Prelog je ažurirao ostale dokumente te tijekom 2025. provodio vježbe operativnih snaga CZ Grada, po njihovim godišnjim planovima.

Godišnja vježba CZ po planu Ravnateljstva CZ RH, u jesen 2025. godine (naziva *Sjever*, tema poplave, u Marini Prelog) prvo je od Ravnateljstva CZ odgođena a potom i otkazana za 2025. obzirom na angažiranju njihovih resursa na suzbijanju afričke svinjske kuge na istoku RH.

Iz područja zaštite od požara Grad Prelog je izvršio:

1. Plan operativne provedbe Programa aktivnosti u provedbi posebnih mjera zaštite od požara na području Grada u 2025. godini,
2. Ažuriranje Odluke o ustrojavanju motriteljsko-dojavne službe za područje Grada, i Plana motrenja, čuvanja i ophodnje otvorenog prostora i građevina za razdoblje visokog i vrlo visokog indeksa opasnosti od nastanka požara (predžetveno i žetveno razdoblje) za 2025. godinu za područje Grada,
3. Plan aktivnog uključivanja svih subjekata zaštite od požara na području Grada Preloga u 2025. godini,
4. Provedbeni Plan unapređenja zaštite od požara za područje Grada za 2025. godinu.

Republika Hrvatska je, do sada eksperimentalno korišteni sustav SRUUK (sustav ranog upozoravanja u krizama) uvela u redovni rad i obavješćavanje pučanstva.

2. OPERATIVNE SNAGE SUSTAVA CIVILNE ZAŠTITE

a) Stožer civilne zaštite Grada Preloga

Stožer civilne zaštite Grada Preloga imenovan je novom Odlukom gradonačelnika Grada Preloga poslije lokalnih izbora sredinom 2025.godine (KLASA: 240-01/25-01/03; URBROJ: 2109/14-02-25-2, od 10. lipnja 2025. godine. Stožer ima 11 članova, većinom iz prethodnog sastava, a predvođen je Načelnikom Zdravkom Kvakanom.

Stožer je stručno, operativno i koordinativno tijelo koje obavlja zadaće prikupljanja i obrade informacija ranog upoznavanja o mogućnosti nastanka velike nesreće i katastrofe, razvija plan djelovanja sustava civilne zaštite na svom području, upravlja reagiranjem sustava civilne zaštite, obavlja poslove informiranja javnosti i predlaže donošenje odluke o prestanku provođenja mjera i aktivnosti u sustavu civilne zaštite.

Pozivanje i aktiviranje Stožera nalaže gradonačelnik. Stožerom rukovodi načelnik stožera, a kada se proglasi velika nesreća, rukovođenje preuzima izvršno tijelo jedinice lokalne samouprave.

Stožer CZ Grada periodično održava planske sastanke, po svom Planu rada i Poslovniku o radu.

Uz svoje planske godišnje aktivnosti Stožer CZ je sagledavao tijekom godine i:

- Proljetnu eko akciju čišćenja Grada – „za ljepši Grad“
 - Obavješćavanje o provođenju deratizacije na području Grada
 - Uključivanje u izradu Strategije zelene urbane obnove Grada za period 2025. – 2035.
 - Značaj sufinanciranja Grada glede projekata solarnih elektrana za kućanstva
 - Značaj interesa i usluge korištenja besplatne potpore i podrške u svakodnevnom životu starijim osobama i osobama s invaliditetom /projekt pomozi, zaposli, usreći/ na području Grada
- te drugim gradskim događanjima.

b) Operativne snage vatrogastva

Operativne snage vatrogastva su operativna snaga sustava civilne zaštite u velikim nesrećama i katastrofama te su dužne djelovati u sustavu civilne zaštite u skladu s odredbama posebnih propisa kojima se uređuje područje vatrogastva.

Na području Grada Preloga u sklopu Vatrogasne zajednice Grada djeluje šest (6) Dobrovoljnih vatrogasnih društava i to DVD Prelog kao temeljno društvo, te DVD Čehovec, DVD Cirkovljan, DVD Čukovec, DVD Draškovec i DVD Oporovec, koja broje ukupno 321 člana starijeg od 18 godine, a od toga 87 osposobljenih operativnih članova za intervencije. Dobrovoljna vatrogasna društva predstavljaju najveću snagu te je moguće u najkraćem mogućem roku okupiti stotinjak članova na intervenciju. Društva su dobro opremljena te osposobljena za provođenje najsloženijih zadaća zaštite i spašavanja u slučaju velikih nesreća ili katastrofa.

Vatrogasna zajednica Grada i DVD-i imaju svoje godišnje planove aktivnosti, a od posebnog su značaja njihove edukativne i preventivne aktivnosti. Svi DVD-ovi održali su redovite Godišnje skupštine a 4. travnja 2025. održana je u Vatrogasnom domu u Draškovcu redovna sjednica Skupštine VZ Grada.

c) Operativne snage Hrvatskog Crvenoga križa - GD CZ Čakovec (aktiv Prelog)

Operativne snage Hrvatskog Crvenoga križa temeljna su operativna snaga sustava civilne zaštite sukladno posebnim propisima kojima se uređuje područje djelovanja Hrvatskog Crvenoga križa i planovima donesenim na temelju posebnih propisa.

Na području Grada Preloga djeluje Gradsko društvo Crvenoga križa Čakovec – Aktiv Prelog. Opremljeni su potrebnom opremom i uključuju se u sve aktivnosti na području Grada, ali i šire (prekogranična suradnja Interreg SL-RH; karta ODZV – jačanje prekogranične suradnje; te aktivno i na vježbi VZG u Draškovcu; redovne i izvanredne akcije darivanja krvi; Ready to green – projekt za održivu budućnost; akcije solidarnosti i druge aktivnosti

Glede velikih nesreća i katastrofa GD CK provodi:

- Aktivnosti u pripremi za djelovanje u velikim nesrećama i katastrofama (edukacija građana iz prve pomoći; sudjelovanje u obuci građana za ponašanje u slučaju velikih nesreća i katastrofa, animiranje i rad s volonterima glede djelovanja u kriznim situacijama, izrada operativnog plana GD CK i testiranje putem vježbi)
- Aktivnosti u odgovoru na velike nesreće i katastrofe (organiziranje razmještaja evakuiranih, postavljanje ležajeva i uređenje prostora, organiziranje prijema i raspodjele hrane, pitke vode, sredstava za higijenu, evidencija evakuiranih osoba i dr.)

Osnovu operativnog djelovanja GD CK Čakovec provodi kroz ustrojeni **interventni tim**, s kojim su tijekom godine provedene sljedeće aktivnosti/edukacije:

- Osnove prve pomoći za interventni tim
- Služba traženja u izvanrednim situacijama
- Prva psihosocijalna pomoć
- Program osposobljavanja stožera civilne zaštite JLS
- Međunarodna zaštita i pružanje podrške ranjivim skupinama
- Komunikacija u kriznim situacijama

Osnovu operativnog tima GD CK čine profesionalni djelatnici i osposobljeni volonteri, a opremljeni su potrebnom mobilnom opremom.

d) Operativne snage Hrvatske gorske službe spašavanja – Stanica Čakovec

Hrvatska gorska služba spašavanja je dobrovoljna i neprofitna humanitarna služba javnog karaktera. Specijalizirana je za spašavanje na planinama, stijenama, speleološkim objektima i drugim nepristupačnim mjestima kada pri spašavanju treba primijeniti posebno stručno znanje i upotrijebiti opremu za spašavanje u planinama. Rad Hrvatske gorske službe spašavanja definiran je Zakonom o Hrvatskoj gorskoj službi spašavanja.

Hrvatska gorska služba spašavanja, Stanica Čakovec, sa svojih 26 članova povećala je aktivnosti u odnosu na prethodnu godinu kroz broj provedenih edukacija, vježbi, zajedničkih aktivnosti s drugim žurnim službama, kao i akcijama spašavanja i potražnih akcija.

Tako je u 2025. godini HGSS Stanica Čakovec imala veliki broj aktivnosti što uključuje; potražne akcije, međunarodne vježbe, redovne vježbe, osnovne i specijalističke tečajeve, demonstracije, dežurstva i ostale operativne aktivnosti.

Sastav Stanice HG SS Čakovec (ukupno 26 volontera):

- 5 gorskih spašavatelja
- 10 spašavatelja i 11 kandidata
- 1 član Stanice je instruktor na razini HGSS
- 1 liječnik i 1 medicinski tehničar sa ITLS licencom
- 2 voditelja potrage
- 3 pilota bespilotnih sustava
- 2 licencirana potražna tima sa psima
- 17 članova s licencom za spašavanje na divljim vodama i u poplavama
- 7 članova ima ispit za vođenje brodice, i druge osposobljenosti

e) Povjerenici civilne zaštite i njihovi zamjenici

Za usmjeravanje i koordinaciju provođenja osobne i uzajamne zaštite po naseljima (Mjesnim odborima), stambenim objektima i dijelovima naselja Grada Preloga, adekvatno ustrojima istoimenih naselja, ranijom odlukom (donesenom 19.11.2020.g. i ažuriranom 2024.) imenovano je 8 Povjerenika civilne zaštite i 18 zamjenika povjerenika CZ. Povjerenici CZ i njihovi zamjenici određeni su iz redova Mjesnih odbora Grada. Povjerenicima i zamjenicima povjerenika CZ pomoć će pružati i ostali članovi Mjesnih odbora naselja Grada. Tijekom godine aktivnosti povjerenika CZ i njihovih zamjenika održavane su uglavnom po Mjesnim odborima Grada, a njihova edukacija se periodično obnavlja. Procijenjena je potreba informiranja Povjerenika CZ (i njihovih zamjenika) po planskim dokumentima CZ, osobito što sa istima još uvijek nije izvršeno sustavno osposobljavanje (nema programa osposobljavanja niti nositelja istog u RH). Povjerenici su, sa zamjenicima i Mjesnim odborima u cjelini, u osnovi sposobni izvršavati svoje zadaće u sustavu CZ Grada.

Ovom analizom se utvrđuje potreba informiranja/edukacije svih povjerenika CZ i MO u cjelini, odmah početkom naredne godine – po obnovi glavnih planskih dokumenata CZ Grada – Revizije III. Procjene rizika i obnovljenog Plana djelovanja CZ Grada.

f) Pravne osobe i udruge od interesa za sustav CZ Grada

Pravne osobe (i udruge) od interesa za sustav civilne zaštite Grada Preloga su one pravne osobe i udruge bez javnih ovlasti koje su svojim proizvodnim, uslužnim, materijalnim, ljudskim i drugim resursima najznačajniji nositelji tih djelatnosti na području Grada Preloga. Pravna osoba dužna je Gradu Prelogu bez naknade dostavljati podatke potrebne za izradu procjene rizika i plana djelovanja civilne zaštite, te izraditi i Gradu dostaviti Operativni plan CZ (tj. plan o načinu svog angažiranja u sustavu CZ Grada). Udruge pak, dužne su Gradu dostaviti samo osnovne kontakt podatke. Postojeća Odluka Grada (iz 2016. godine) nije u potpunosti u skladu sa kasnijim smjernicama u ovoj problematici, pa je istu potrebno obnoviti. Od ukupno 26 pravnih osoba i udruga najznačajniji su Lovačka (2) i Športsko-ribolovna društva (4), GKP PRE-KOM d.o.o., škole kao smještajni objekti, a potom i drugi. Njihove zadaće tijekom protekle

godine izvršavale su se kroz koordinaciju provođenja protuepidemijskih mjera, procjepljivanja stanovništva te kroz redovne zadaće.

Gradsko komunalno poduzeće PRE-KOM d.o.o. sa ljudskim i materijalnim resursima (vozila i strojevi), aktivno su uključena u zaštitu i spašavanje, a kao pomoć pridodan im je i komunalni redar. U aktivnosti zaštite i spašavanja aktivno su uključene i građevinske firme i privatni poduzetnici sa područja Grada Preloga. Gradsko komunalno poduzeće PRE-KOM d.o.o. aktivno je sudjelovalo u održavanju odgovarajućeg okvira sigurnosti u svezi protuepidemijskih mjera, koje su dijelom provedene i u 2025. godini.

U toku protekle godine od značaja su bile i aktivnosti brojnih subjekata na Eko akciji proljetnog čišćenja Grada, zabrane spaljivanja na otvorenom prostoru te loženju zabranjenim materijalima i drugim aktivnostima.

g) Skloništa za stanovništvo

U području Grada Preloga ne postoje izgrađena namjenska skloništa za sklanjanje stanovništva, niti obaveze izgradnje istih postoji. Od 2015. godine, novim Zakonom o sustavu CZ RZ, problematika skloništa prebačena je isključivo u mjerodavnost JLS, ali bez daljnje regulative. Planom djelovanja civilne zaštite Grada Preloga određena su skloništa za privremeno sklanjanje u slučaju većih tehničko-tehnoloških nesreća, radiološko-biološko-kemijskih opasnosti, ratne opasnosti i terorizma (tablični prikaz) a dio tih objekata te i objekti Domova kulture te zgrade Osnovnih te Srednje škole i sportska dvorana Grada Preloga, u namjeni i za početno zbrinjavanje evakuiranog stanovništva.

6 skloništa koje Grad Prelog ima od ranije nisu kategorizirana te o njihovom statusu i namjeni treba učinkovita pomoć Službe CZ Čakovec (Ravnateljstva CZ).

S obzirom na novi dokument Grada – *Plan pripravnosti i odgovora Republike Hrvatske i Grada Preloga na radiološki ili nuklearni izvanredni događaj*, potrebno je novo sagledavanje obaveza Grada po istome, kao i razrada korištenja podrumskih prostorija stambenih objekata u tu namjenu.

Stožer CZ Grada je upoznat sa dokumentom *Upravljanje skloništim za građane u sustavu CZ RH*, odnosno obavljenoj analizi/reviziji obavljenoj od strane Državnog ureda za reviziju) koji ukazuje ne složenost i nedorečenost pravne regulative u toj oblasti te što bi trebalo poduzeti.

h) Ostale službe i pravne osobe od značaja za sustav civilne zaštite

Službe i pravne osobe koje imaju zadaću u sustavu zaštite i spašavanja, a osobito one u vlasništvu Grada, imaju obvezu uključivanja u sustav zaštite i spašavanja kroz redovnu djelatnost i to u slučajevima angažiranja prema Planu djelovanja civilne zaštite.

Posebno naglašeno mjesto i ulogu u aktivnosti prilikom angažiranja na poslovima civilne zaštite imaju slijedeće pravne osobe:

- Županijski centar 112 Čakovec i Služba CZ Čakovec
- Dom zdravlja Čakovec – Ambulante u Prelogu
- Zavod za hitnu medicinu MŽ i Zavod za javno zdravstvo MŽ – Ispostava,
- Veterinarska stanica Prelog,
- Policijska postaja Prelog,
- Hrvatski Zavod za socijalni rad – PU Prelog,
- Hrvatske šume, Šumarija Čakovec

- Županijska uprava za ceste MŽ,
- HEP ODS d.o.o., Elektra Čakovec
- Hrvatske vode, VGI Trnava/Čakovec
- Tvrtke iz područja građevinarstva i prijevoznčkih usluga i drugo.

3. MJERE CIVILNE ZAŠTITE U PROSTORNOM PLANIRANJU

Stanovnici Grada Preloga su upoznati sa značenjem jedinstvenoga broja za hitne pozive 112, a vlasnici i korisnici objekata u kojima se okuplja veći broj ljudi trebaju na vidljivome mjestu u svojim objektima postaviti obavijesti o novim znakovima za uzbunjivanje. Upoznavanje građana provedeno je i do sada putem sredstava javnog informiranja.

U dokumentima prostornog planiranja na razini Grada Preloga razrađuju se i sadržaji vezani za civilnu zaštitu i zaštitu i spašavanje ukupno.

Sukladno Zakonu o ublažavanju i uklanjanju posljedica prirodnih nepogoda („Narodne novine“ br. 15/19) Grad Prelog krajem svake godine za narednu izrađuje *Plan djelovanja Grada u području prirodnih nepogoda*.

4. FINANCIRANJE CIVILNE ZAŠTITE U 2025.GODINI

Tijekom 2025. godine na operativne snage sustava civilne zaštite Grada Preloga i njihovo djelovanje utrošena su sljedeća financija sredstva:

NOSITELJ KORIŠTENJA FINANCIJSKIH SREDSTAVA IZ PRORAČUNA GRADA	PLANIRANO ZA 2025. GODINU (€)	UTROŠENO U 2025. GODINI (€)
Vatrogasna zajednica Grada	60.000,00	52.500,00
JVP Čakovec	8.500,00	8.432,40
Zaštita i spašavanje (dokumenti, vježbe i dr.)	0,00	0,00
Gradsko društvo Crvenog križa Čakovec	33.200,00	28.169,88
HGSS Stanica Čakovec	2.000,00	2.000,00
UKUPNO:	103.700,00	91.102,28

5. ZAKLJUČAK ANALIZE

Grad Prelog ima izrađene sve zakonski potrebite planske dokumente u sustavu civilne zaštite, a glavni planski dokumenti Procjena rizika od velikih nesreća za područje Grada i Plan djelovanja civilne zaštite Grada, ažurni su i upotrebljivi (revidirati će se početkom 2026.godine). Analizirajući utvrđene organizirane snage civilne zaštite, procjenjuje se da je neophodan daljnji razvoj i unapređenje mogućnosti djelovanja svih subjekata civilne zaštite, uz osiguravanje sredstva za njihovo opremanje sukladno zakonskim propisima.

Ostale planirane aktivnosti za 2025. godinu su izvršavane su po vlastitim godišnjim planovima operativnih snaga.

Služba civilne zaštite Čakovec sa ŽC112 (PU CZ Varaždin-Ravnateljstvo CZ RH) provodila je intenzivne edukativne, vježbovne i druge aktivnosti u koje su uključivani i pripadnici operativnih snaga Grada, a u gradu neposredno planirali su regionalnu vježbu SJEVER, koja je zbog okolnosti angažirana u Slavoniji, odgođena do daljnjega.

Vatrogasna zajednica Grada, sa svojim Dobrovoljnim vatrogasnim društvima nositelj je i glavna snaga u sustavu CZ Grada Preloga, planski se oprema i uvježbava za zadaće i u sustavu CZ (ne samo tradicionalno vatrogasne). Tijekom 2025.godine izveli su edukativne i vježbovne aktivnosti po svom planu.

Komunalno društvo Grada PRE-KOM d.o.o. i GD CK (Čakovec i aktiv Prelog) razvijeni su i spremni za izvršavanje svojih zadaća u sustavu CZ Grada.

Osnovne zadaće i aktivnosti Grada Preloga definirane Smjernicama za organizaciju i razvoj sustava CZ Grada Preloga za period 2023. – 2027. godine i razrađeni Planom razvoja sustava civilne zaštite za 2025. godinu ostvarene su, osnovan je novi Stožer CZ Grada u kontinuitetu, te je nastavljeno sa jačanjem sustava civilne zaštite Grada, osobito Vatrogasne zajednice Grada. Educiranost povjerenika CZ i njihovih zamjenika još nije zadovoljavajuća, što je sustavni problem.

Zaključno se za 2025. godinu procjenjuje da je sustav CZ Grada Preloga dobro i dostatno koncipiran i organiziran za procijenjene prijetnje u području Grada, uz ostvareno jačanje resursa svih operativnih snaga.

Temeljem ove Analize Gradsko vijeće Grada Preloga utvrdit će Godišnji plan razvoja sustava civilne zaštite na području Grada za 2026. godinu, s potrebnim aktivnostima, pravcima djelovanja i financijskim sredstvima u skladu s Proračunom Grada.

KLASA: 240-01/25-01/08
URBROJ: 2109-14-01-25-1
Prelog, 10. prosinca 2025. godine

PREDSJEDNIK GRADSKOG VIJEĆA:

Dražen Novak