

PRIJEDLOG

# **STATUTARNE ODLUKE O IZMJENAMA I DOPUNAMA STATUTA GRADA PRELOGA**

PREDLAGATELJ: Odbor za Statut i poslovnik

PREDSTAVNICI PREDLAGATELJA ZADUŽENI

ZA DAVANJE OBRAZLOŽENJA: Mladen Mezga, predsjednik Odbora

Miljenka Radović, mag.iur, pročelnica

Upravnog odjela za upravu i društvene djelatnosti

Prelog, veljača 2013. godine

Temeljem članka 8. i 35. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“ broj 33/01, 60/01. - vjerodostojno tumačenje, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11. i 144/12.), članka 54. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“ broj 144/12.), članka 139. Zakona o lokalnim izborima („Narodne novine“ broj 144/12.) te članka 36. Statuta Grada Preloga („Službeni glasnik Međimurske županije“ br. 10/09., 26/10. i 23/11.), Gradsko vijeće Grada Preloga na \_\_\_\_ sjednici održanoj dana \_\_\_\_\_ 2013. godine, donijelo je

## **STATUTARNU ODLUKU O IZMJENAMA I DOPUNAMA STATUTA GRADA PRELOGA**

### **Članak 1.**

Ovom Statutarnom odlukom o izmjenama i dopunama Statuta Grada Preloga mijenja se i dopunjuje Statut Grada Preloga („Službeni glasnik Međimurske županije“ br. 10/09., 26/10. i 23/11.) u članku 13. stavak 3. mijenja se i glasi:

„Odluku o obavljanju poslova iz stavka 2. ovog članka donosi Gradsko vijeće, temeljem koje gradonačelnik sklapa sporazum o osnivanju zajedničkog upravnog tijela kojim se propisuje financiranje, način upravljanja, odgovornost, statusna pitanja službenika i namještenika i druga pitanja od značaja za to tijelo.“

### **Članak 2.**

U članku 17. stavak 1. riječi „radi prethodnog pribavljanja mišljenja stanovnika o promjeni područja Grada“ se brišu.

Stavak 2. mijenja se i glasi:

„Prijedlog za donošenje odluke o raspisivanju referenduma može temeljem odredaba zakona i ovog Statuta, dati jedna trećina vijećnika, Gradonačelnik/ica, većina vijeća mjesnih odbora na području Grada i 20% ukupnog broja birača Grada.“

Iza stavka 2. dodaju se novi stavci 3. i 4. koji glasi:

„Gradsko vijeće dužno se izjasniti o podnesenom prijedlog propisanog broja članova predstavničkog tijela, gradonačelnika/ce ili većine vijeća mjesnih odbora i ako prijedlog prihvati, u roku od 30 dana od dana zaprimanja prijedloga donijeti odluku o raspisivanju referenduma.

Ako je prijedlog za raspisivanje referenduma predložio propisani broj birača, predsjednik/ca Gradskog vijeća u roku od 8 dana od dana zaprimanja prijedloga dostavlja prijedlog središnjem tijelu državne uprave nadležnom za lokalnu i područnu (regionalnu) samoupravu radi utvrđivanja ispravnosti podnesenog prijedloga. Ako središnje tijelo državne uprave nadležno za lokalnu i područnu (regionalnu) samoupravu utvrdi da je prijedlog za raspisivanje referenduma ispravan, Gradsko vijeće će u roku od 30 dana od dana zaprimanja odluke o ispravnosti prijedloga raspisati referendum.“

### **Članak 3.**

Članak 18. mijenja se i glasi:

“Osim slučajeva propisanih člankom 17. Statuta, referendum se raspisuje i za opoziv Gradonačelnika/ce i i njegovog/zinog zamjenika/ce, ako raspisivanje referenduma predloži 20% ukupnog broja birača Grada.

Predsjednik/ca Gradskog vijeća dostavlja zaprimljeni prijedlog propisanog broja birača u roku od 8 dana od dana zaprimanja prijedloga središnjem tijelu državne uprave nadležnom za lokalnu i područnu (regionalnu) samoupravu radi utvrđivanja da li je prijedlog podnesen od potrebnog broja birača.

Ako središnje tijelo državne uprave nadležno za lokalnu i područnu (regionalnu) samoupravu utvrdi da je prijedlog podnesen od potrebnog broja birača Gradsko vijeće raspisuje referendum u roku od 30 dana od dana zaprimanje odluke središnjeg ureda državne uprave.”

### **Članak 4.**

Članak 19. mijenja se i glasi:

„Ako se na referendumu donese odluka o opozivu gradonačelnika/ce i njegovih/zinih zamjenika/ce, mandat im prestaje danom objave rezultata referenduma, a Vlada Republike Hrvatske imenuje povjerenika Vlade Republike Hrvatske za obavljanje poslova iz nadležnosti gradonačelnika.“

### **Članak 5.**

Članci 21. i 22. se brišu.

### **Članak 6.**

Članak 23. mijenja se i glasi:

„Gradsko vijeće ne smije raspisati referendum o opozivu Gradonačelnika/ce i njegovog zamjenika/ce prije proteka roka od 12 mjeseci od početka mandata Gradonačelnika/ce i njegovog zamjenika, kao ni u godini u kojoj se održavaju redovni izbori za Gradonačelnika/ce. Ako na referendumu nije donesena odluka o opozivu Gradonačelnika/ce i njegovog zamjenika/ce, novi referendum se ne smije raspisati prije proteka roka od 12 mjeseci od dana održavanja prethodnog referenduma.“

### **Članak 7.**

U članku 35. stavku 4. briše se točka i stavlja zarez te dodaje rečenica koja glasi: “a počinje danom konstituiranja Gradskog vijeća i traje do stupanja na snagu odluke Vlade Republike Hrvatske o raspisivanju izbora.”

### **Članak 8.**

U članku 36. alineja 14. poslije riječi „pokretnina i nekretnina“ dodaju se riječi „, odnosno raspolaganju ostalom imovinom“.

### **Članak 9.**

U članku 38. stavak 6. riječ „troškova“ se briše.

### **Članak 10.**

U članku 39. iza alineje 8. dodaju se dvije nove alineje koje glase:

„- dostavlja statut, poslovnik, proračun i druge opće akte predstojniku ureda državne uprave u županiji s izvatkom iz zapisnika u roku od 15 dana od dana donošenja,  
- dostavlja akte koje donosi Gradsko vijeće bez odgode gradonačelniku/ci,“  
Dosadašnje alineje 9, 10. i 11. postaju alineje 11, 12. i 13.

#### **Članak 11.**

U članku 40. stavak 2. na kraju, dodaje se nova alineja koja glasi:  
“ – uvida u registar birača za vrijeme dok obavlja dužnost.”

Mijenja se stavak 3. koji glasi:

„Vijećnik ne može biti kazneno gonjen niti odgovoran na bilo koji drugi način, zbog glasovanja, izjava ili iznesenih mišljenja i stavova na sjednicama Gradskog vijeća.“

U stavku 5. riječ „troškova“ se briše.

#### **Članak 12.**

U članku 42. alineja 1. poslije zarez dodaju se riječi:  
„danom dostave ostavke shodno pravilima o dostavi propisanim Zakonom o općem upravnom postupku,“

Alineja 2. mijenja se i glasi:

„- ako je pravomoćnom sudskom odlukom potpuno lišen poslovne sposobnosti, danom pravomoćnosti sudske odluke,“

Alineja 4. mijenja se i glasi:

„- ako mu prestane prebivalište na područja Grada, danom prestanka prebivališta“.

Iza stavka 1. dodaje se novi stavak 2. koji glasi:

„Vijećniku kojem prestane hrvatsko državljanstvo, a koji je državljanin države članice Europske unije mandat ne prestaje prestankom hrvatskog državljanstva.“

#### **Članak 13.**

Članak 43. mijenja se i glasi:

“Vijećniku/ci koji za vrijeme trajanja mandata prihvati obnašanje dužnosti koja je prema odredbama zakona nespojiva s dužnošću člana predstavničkog tijela, mandat miruje, a za to vrijeme vijećnika/cu zamjenjuje zamjenik/ca, u skladu s odredbama zakona. Vijećnik je dužan u roku od 8 dana od dana prihvaćanja nespojive dužnosti o tome obavijestiti predsjednika/cu Gradskog vijeća, a mandat mu počinje mirovati protekom tog roka.

Po prestanku obnašanja nespojive dužnosti, vijećnik/ca nastavlja s obnašanjem dužnosti vijećnika/ce, ako podnese pisani zahtjev predsjedniku/ci Gradskog vijeća u roku od osam dana od dana prestanka obnašanja nespojive dužnosti. Mirovanje mandata prestaje osmog dana od dana podnošenja pisanog zahtjeva.

Ako vijećnik/ca po prestanku obnašanja nespojive dužnosti ne podnese pisani zahtjev iz stavka 2. ovog članka, smatrat će se da mu/joj mandat miruje iz osobnih razloga.

Vijećnik/ca može tijekom trajanja mandata staviti svoj mandat u mirovanje iz osobnih razloga, podnošenjem pisanog zahtjeva predsjedniku/ci Gradskog vijeća, a mirovanje mandata počinje teći od dana dostave pisanog zahtjeva sukladno pravilima o dostavi propisanim Zakonom o općem upravnom postupku.

Mirovanje mandata iz osobnih razloga ne može trajati kraće od 6 mjeseci, a vijećnik/ca nastavlja s obnašanjem dužnosti osmog dana od dana dostave pisane obavijesti predsjedniku/ci Gradskog vijeća.

Vijećnik/ca može tražiti nastavljjanje obnašanja dužnosti vijećnika/ce jedanput u tijeku trajanja mandata.

#### **Članak 14.**

U članku 48. stavak 1. briše se točka i stavlja zarez te dodaje rečenica koja glasi:  
„a počinje prvog radnog dana koji slijedi danu objave konačnih rezultata izbora i traje do prvog radnog dana koji slijedi danu objave konačnih rezultata izbora novog gradonačelnika.“

U stavku 2. alineja 1. mijenja se i glasi:

“- priprema prijedlog Statuta Grada, Poslovnika Gradskog vijeća i prijedloge općih akata te predlaže Gradskom vijeću njihovo donošenje,”.

U stavku 2. alineja 6. mijenja se i glasi:

„- odlučuje o stjecanju i otuđenju pokretnina i nekretnina i raspolaganju ostalom imovinom Grada, čija pojedinačna vrijednost ne prelazi 0,5% iznosa prihoda bez primitaka ostvarenih u godini koja prethodi godini u kojoj se odlučuje o stjecanju i otuđivanju pokretnina i nekretnina, odnosno raspolaganju ostalom imovinom, ako je stjecanje i otuđivanje pokretnina i nekretnina te raspolaganje ostalom imovinom planirano u Proračunu i provedeno u skladu sa zakonom,”.

U stavku 2. umjesto alineje 13. i 14. stavlja se alineja 13. koja glasi:

„- imenuje i razrješava predstavnike Grada u tijelima javnih ustanova i ustanova kojih je osnivač Grad, trgovačkih društava u kojima Grad ima udjele ili dionice i drugih pravnih osoba kojih je Grad osnivač, ako posebnim zakonom nije drugačije određeno,”

Ostali podstavci se pomiču.

U stavku 2. dosadašnja alineja 16, koja postaje alineja 15. mijenja se i glasi:

“- predstavlja skupštinu u trgovačkim društvima u kojima Grad ima udjele, odnosno dionice,”.

U stavku 2. posljednja alineja, poslije riječi „predviđene“ stavlja se riječ „zakonom,”.

Iza stavka 2. dodaje se stavak 3. koji glasi:

„Gradonačelnik/ca dostavlja odluku o imenovanju i razrješanju iz stavka 2. alineja 13. Gradskom vijeću u roku od 8 dana od dana donošenja i objavljuje se u „Službenom glasniku Međimurske županije”.“

#### **Članak 15.**

U članku 51. alineja 1. mijenja se i glasi:

„- ima pravo obustaviti od primjene opći akt Gradskog vijeća u roku od 8 dana od dana donošenja, ako ocijeni da je tim aktom povrijeđen zakon ili drugi propis te zatražiti od Gradskog vijeća da u roku od 8 dana donošenja odluke o obustavi otkloni uočene nedostatke. Ako Gradsko vijeće to ne učini, gradonačelnik/ca je dužan/na bez odgode o tome obavijestiti predstojnika ureda državne uprave u Međimurskoj županiji i dostaviti mu odluku o obustavi općeg akta.“

#### **Članak 16.**

Članak 53. se briše.

#### **Članak 17.**

Članak 55. mijenja se i glasi:

“Gradonačelniku/ci i zamjeniku/ci gradonačelnika/ce mandat prestaje po sili zakona:

- danom dostave pisane ostavke sukladno pravilima o dostavi propisanim Zakonom o općem upravnom postupku,
- danom pravomoćnosti odluke o oduzimanju poslovne sposobnosti,
- danom pravomoćnosti sudske presude kojom je osuđen na bezuvjetnu kaznu zatvora u trajanju dužem od jednog mjeseca,
- danom prestanka prebivališta na područja Grada,
- danom prestanka hrvatskog državljanstva,
- smrću.

U slučaju prestanka mandata gradonačelnika/ce prije isteka 2 godine mandata pročelnik upravnog tijela nadležnog za službeničke odnose u roku od 8 dana obavještava Vladu Republike Hrvatske o prestanku mandata gradonačelnika/ce radi raspisivanja prijevremenih izbora za novog gradonačelnika/ce.

U slučaju prestanka mandata gradonačelnika/ce nakon isteka 2 godine mandata, dužnost gradonačelnika/ce do kraja mandata obnaša zamjenik/ca koji je izabran/a zajedno s njim/njom.

Ako mandat Gradonačelnika/ce prestaje u godini u kojoj se održavaju redovni izbori, a prije njihovog održavanja, dužnost Gradonačelnika/ce do kraja mandata obavlja zamjenik/ca gradonačelnika/ce.“

#### **Članak 18.**

U članku 56. stavak 1. umjesto riječi „razriješiti“ stavlja se riječ „opozvati“.

U članku 56. stavak 2. umjesto riječi „razriješiti“ stavlja se riječ „opozvati“.

#### **Članak 19.**

U članku 77. stavak 4. se briše.

#### **Članak 20.**

U članku 78. stavak 1. riječi „tajnim glasovanjem“ zamjenjuju se riječima „većinom glasova svih članova“.

#### **Članak 21.**

U članku 90. stavak 1. poslije riječi „Gradonačelnika/ce“ dodaju se riječi „kao jedini ovlašteni predlagatelj“.

Stavak 3. i 4. mijenjaju se i glase:

„Gradonačelnik može podneseni prijedlog proračuna povući i nakon glasovanja o amandmanima, a prije glasovanja o proračunu u cjelini.

Ako se proračun za narednu godinu ne može donijeti prije početka godine za koju se donosi, a gradonačelnik ne predloži privremeno financiranje, nadležno radno tijelo Gradskog vijeća za proračun ili najmanje sedam vijećnika imaju pravo predložiti donošenje odluke o privremenom financiranju.“

#### **Članak 22.**

Iza članka 90. dodaje se novi članak 91. a. koji glasi:

„Ako se u zakonom određenom roku ne donese proračun odnosno odluka o privremenom financiranju, na prijedlog središnjeg tijela državne uprave nadležnog za lokalnu i područnu (regionalnu) samoupravu Vlada Republike Hrvatske istovremeno raspušta Gradsko vijeće i

razrješuje gradonačelnika te imenuje povjerenika i raspisuje prijevremene izbore sukladno posebnom zakonu“.

#### **Članak 23.**

U članku 96. stavak 1. briše se točka i dodaju riječi “(upravne stvari).”

#### **Članak 24.**

Članak 98. mijenja se i glasi:

„Nadzor zakonitosti pojedinačnih neupravnih akata koje donose u samoupravnom djelokrugu Gradsko vijeće i gradonačelnik obavljaju nadležna središnja tijela državne uprave, svako u svojem djelokrugu, sukladno posebnom zakonu.“

#### **Članak 25.**

U članku 99. stavku 3. umjesto riječi “danom objave” stavljaju se riječi “dan nakon objave”.

#### **Članak 26.**

U članku 103. stavak 4. se briše.

Stavak 5. mijenja se i glasi:

“Ukoliko Gradsko vijeće ne donese statutarnu odluku o izmjeni i/ili dopuni Statuta isti prijedlog se ne može ponovno staviti na dnevni red Gradskog vijeća, prije isteka roka od šest mjeseci od dana zaključenja rasprave o prijedlogu.”.

#### **Članak 27.**

Ovlašćuje se Odbor za Statut i Poslovnik da utvrdi i izda pročišćeni tekst Statuta Grada Preloga.

#### **Članak 28.**

Ova Statutarna odluka o izmjenama i dopunama Statuta Grada Preloga stupa na snagu osmog dana od dana objave u “Službenom glasniku Međimurske županije” osim članaka 9, 12. i 13., koji stupaju na snagu na dan stupanja na snagu odluke o raspisivanju prvih slijedećih općih i redovnih izbora za članove predstavničkog tijela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave i općinskih načelnika, gradonačelnika i župana.

Članak 11. stavak 4. stupa na snagu danom pristupanja Republike Hrvatske Europskoj uniji.

### **GRADSKO VIJEĆE GRADA PRELOGA**

KLASA: 012-03/13-01/  
URBROJ: 2109/14-01-13-2  
Prelog, \_\_\_\_\_2013. godine

PREDSJEDNICA:  
  
Terezija Božek, ing.

## OBRAZLOŽENJE

Završnim odredbama Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (Narodne novine 144/12.) i Zakona o lokalnim izborima (Narodne novine 144/12.) propisana je obveza jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave da u roku od 3 mjeseca od dana stupanja na snagu zakona usklade svoje statute i druge opće akte s odredbama zakona. Zakoni su stupili na snagu 29. prosinca 2012. godine.

Ovim prijedlogom Statutarne odluke o izmjenama i dopunama Statuta Grada Preloga usklađuje se postojeći Statut Grada Preloga s navedenim zakonima. Izdvojiti ćemo one najbitnije izmjene.

Zakon propisuje da vijećnici imaju pravo na naknadu za obnašanje funkcije, ali ne i naknadu troškova, čime se u stvari ozakonjuje postojeće stanje vezano uz isplate naknada. Statut, poslovnik, proračun i druge opće akte predsjednik predstavničkog tijela mora dostavljati u roku od 15 dana od donošenja predstojniku ureda državne uprave u županiji s izvatkom iz zapisnika (do sada je to bila obveza gradonačelnika), s time da ih je bez odgode dužan dostaviti i gradonačelniku.

Regulirani je način prestanka mandata člana predstavničkog tijela. Do sada je mandat članu predstavničkog tijela prestao ako je bila donesena pravomoćna sudska odluka o oduzimanju poslovne sposobnosti odnosno sudska odluka o ograničenju poslovne sposobnosti, a sada samo ako je pravomoćnom sudskom odlukom potpuno lišen poslovne sposobnosti. Također je jasnije propisano da prestanak mandata ne nastupa danom odjave prebivališta, već danom prestanka prebivališta.

Uređeni su novi slučajevi mirovanja mandata člana predstavničkog tijela. Novina je da u slučaju kada član predstavničkog tijela tijekom mandata prihvati obnašanje nespojive dužnosti, a ne obavijesti o tome predsjednika predstavničkog tijela u roku od 8 dana od dana prihvatanja dužnosti, mandat mu miruje po sili zakona. Nadalje, jasno je propisano i što se događa ako član predstavničkog tijela po prestanku obnašanje nespojive dužnosti ne podnese u roku od 8 dana pisani zahtjev za nastavak obnašanja dužnosti člana predstavničkog tijela. Ako član predstavničkog tijela u propisanom roku propusti obavijestiti predsjednika predstavničkog tijela o nastavku obnašanja dužnosti ne gubi mandat (u praksi je do sada bio stav da članu predstavničkog tijela protekom roka ex lege prestaje mandat protekom osmog dana), već se smatra da mu mandat miruje iz osobnih razloga. „*Mirovanje mandata iz osobnih razloga*“ je također novina u Zakonu koju član predstavničkog tijela ima pravo koristiti jednom tijekom trajanja mandata s time da mirovanje mandata iz osobnih razloga ne može trajati kraće od 6 mjeseci.

Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi je propisao da je izvršno tijelo, tj. gradonačelnik nadležan za imenovanje i razrješenje predstavnika jedinice lokalne samouprave u tijelima javnih ustanova, trgovačkih društva i drugih pravnih osoba u vlasništvu jedinice lokalne samouprave, s time da je radi transparentnosti rada dužan u roku od 8 dana od dana donošenja odluke istu dostaviti predstavničkom tijelu i objaviti je u službenom glasilu.

U slučaju prestanka mandata gradonačelnika prije isteka 2 godine mandata pročelnik upravnog tijela nadležnog za službeničke odnose u roku od 8 dana obavještava Vladu Republike Hrvatske o prestanku mandata gradonačelnika radi raspisivanja prijevremenih izbora za novog gradonačelnika.

Uređen je način opoziva gradonačelnika putem referenduma. Ostao je isti postotak građana koji mogu tražiti raspisivanje referenduma, 20% ukupnog broja birača, ali je novina da



predsjednik predstavničkog tijela takav prijedlog dostavlja središnjem uredu državne uprave nadležnom za lokalnu i područnu (regionalnu) samoupravu radi utvrđivanja da li je prijedlog podnesen od potrebnog broja birača. Ako središnje tijelo državne uprave nadležno za lokalnu i područnu (regionalnu) samoupravu utvrdi da je prijedlog za raspisivanje referenduma ispravan, predstavničko tijelo je dužno u roku od 30 dana od dana zaprimanja odluke o ispravnosti prijedloga raspisati referendum.

Novost je da izbore za mjesne odbore raspisuje predstavničko tijelo, a ne gradonačelnik i da se predsjednik vijeća mjesnog odbora više ne bira tajnim glasovanjem, već većinom glasova svih članova.

Slijedom navedenog Odbor za Statut i Poslovnik raspravljao je o prijedlogu Statutarne odluke o izmjenama i dopunama Statuta Grada Preloga, te predlaže Gradskom vijeću donošenje Statutarne odluke o izmjenama i dopunama Statuta Grada Preloga.

ODBOR ZA STATUT I POSLOVNIK